

Департамент образования и молодёжной политики
Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры
Обско-угорский институт прикладных исследований и разработок

Т.В. Козырева
Б.М. Суртаев

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ХМАО - ЮГРЫ

Методическое пособие

Ханты-Мансийск, 2010

Департамент образования и молодежной политики
обско-угорский институт прикладных исследований
и разработок

Т.В. Козырева
Б.М. Сургаев

**СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА ХМАО-ЮГРЫ**
Методическое пособие

Ханты-Мансийск
2010

УДК 316.334.3 (571.122)
ББК 66.3.41(2Рос-6Хан)Я73
С69

С.69 Социальная политика ХМАО: учебно-методическое пособие для студентов, слушателей курсов повышения квалификации, а также может быть использовано школьниками

Т.В. Козырева, Б.М. Суртаев - Ханты-Мансийск., 2010. – с.

Предлагаемый курс лекций раскрывает теоретические основы проблем, касающихся социальной политики и представляет их реализацию на примере социальной политики Ханты-Мансийского автономного округа. Его цель – помочь в осмыслении данных проблем. Пособие предназначено для слушателей курсов повышения квалификации, студентов и всех интересующихся данной проблематикой.

УДК 316.334.3 (571.122)
ББК 66.3.41(2Рос-6Хан)Я7

ISBN 978-5-91455-006-3



СОДЕРЖАНИЕ

1. Теоретические основы формирования и реализации социальной политики.....	4
Тема 1.1 Социальная политика.....	4
Тема 1.2 Модели социальной политики.....	20
1.3 Механизмы социальной политики.....	24
1.4 Социальная политика в регионе.....	34
1.5 Институциональная структура социальной политики.....	41
1.6 Теоретические и исторические аспекты политики по поддержке КМНС.....	57
1.7 Социальное самочувствие как индикатор социальной политики ..	69
2. Социальная структура Ханты-Мансийского автономного округа-Югра	74
Историческая справка.....	74
2.1 Общая характеристика Ханты-Мансийского автономного округа ..	75
2.2 Социально-территориальная структура.....	78
2.3 Социально-демографическая структура.....	80
2.4 Национально-этническая структура и межнациональные отношения.....	91
2.5 Социально-профессиональная структура.....	103
2.6 Пожилые человек в социальной структуре общества.....	111
3. Социальная политика Ханты-Мансийского автономного округа-Югра	116
3.1 Социальная политика по направлениям и сферам.....	116
3.1.1 Социальная политика в сфере здравоохранения.....	117
3.1.2 Социальная политика в сфере культуры.....	121
3.1.3 Социальная политика в сфере физкультуры, спорта и туризма.....	141
3.2 Социально-демографические категории в социальной политике.....	155
3.2.1 Демографическая политика.....	155
3.2.2 Система социальной политики по поддержке граждан пожилого возраста.....	165
3.2.3 Молодежная политика.....	193
4. Программа курса «Социальная политика ХМАО».....	211

1. Теоретические основы формирования и реализации социальной политики

1.1 Социальная политика

Термин «социальная политика» состоит из двух компонентов, которые сами по себе предполагают сложное, многозначное понимание.

Термином «политика» обозначают: 1) одну из социальных наук, 2) совокупность реальных фактов, изучаемых ею и 3) так называемое политическое искусство.

Для Аристотеля политика была наукой о государстве; такою же она оставалась до последнего времени. Рассмотрим несколько определений данного термина.

Политика (греч. Πολιτική — «искусство управления») государством, сообществом, межгосударственными отношениями) — сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение форм, задач, содержания деятельности государства.

Политика - (греч. πολιτικά - государственные или общественные дела - от polis - государство), сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение форм, задач, содержания деятельности государства.

(Большой Энциклопедический Словарь)

Политика- наука государственного управления; виды, намерения и цели государя, немногим известные, и образ его действий при сем, нередко скрывающийся первые. (Толковый словарь Даля)

Политика - (англ. politics/policy; нем. politik.) 1. Сфера деятельности, связанная с отношениями между классами, нациями и др. соц. группами, основным содержанием которых является завоевание, удержание, пользование властью. 2. Деятельность общества как целого в определенном направлении, осуществляемая с помощью соответствующих обществ, организаций (преимущественно политических партий). Политика включает в себя направления, субъект, цель и средства деятельности. Различают политику внутреннюю (отношения внутри государства) и политику внешнею (отношения между народами).

Политика - (греч - государственные, общественные дела) - сфера человеческой деятельности, связанная с отношениями между людьми по поводу установления, функционирования и изменения власти в обществе. П. органично связана с осуществлением власти, и потому определение понятия П. прямо зависит от понимания сущности власти. Возникновение термина "П." обычно связывают с названием труда Аристотеля, обобщившего

древнегреческие представления о П. Определяя П. как вид общения, Аристотель замечает, что общение имеет в виду некое благо, а общение, обильнее все прочие виды общения и называемое государственным, или политическим, имеет в виду высшее благо. Основой государственной власти оказывается иерархия благ, всякое общение людей является политическим, поскольку оно связано с высшим, всеобъемлющим общением, т. е. с государством. Государство, причастное делу поддержания и сохранения иерархии благ само становится благом. Несмотря на все изменения в понимании высшего благатрадиция определения П. как учения о государстве господствовала со времен Аристотеля по крайней мере до XVIII в. причём причиной ее господства выступало то обстоятельство, что вплоть до того времени государство оставалось единственным источником власти в обществе. Перераспределение власти, связанное со становлением индустриального общества и завершившееся в XVIII - XIX вв., привело к переосмыслению представлений о П. Органическая целостность государства, упомянутого Аристотелем, отныне воспринимается как высшее благо, и задачей теории П., начиная с учений о государстве и праве И. Канта, И. Г. Фихте и Г. В. Ф. Гегеля, становится определение условий, при которых возможно создание и поддержание органической целостности государства или социальной группы. (Философский словарь)

Сутью политики заключается в том, что она отражает сферы жизнедеятельности людей, связанные с властными отношениями (государство, политические партии, общественные движения и т.д.), действие которых призваны гарантировать жизнедеятельность того или иного сообщества людей, реализацию их интересов и потребностей.

Сферы (виды или направления политики):

- экономическая политика
- демографическая политика
- аграрная политика
- национальная политика и т.д.
- социальная политика

- это главный инструмент государства.

Наибольший интерес при изучении социальной политики имеет внутренняя политика государства, затрагивающая интересы всех проживающих в нем граждан, охватывающая экономическую, социальную, культурную, техническую политику и другие ее виды. Если представить классификацию видов политики в иерархической форме, то социальная политика будет находиться на третьем уровне в системе "политика — внутренняя политика — социальная политика".

Нас в наибольшей степени будет интересовать определение политического как деятельности органов государственной власти и государственного управления, отражающей общественный строй и экономическую структуру

ру страны, а также деятельности общественных классов, партий и других классовых организаций, общественных группировок, определяемой их интересами и целями. Отсюда видно, что проводимая политика, отражая убеждения лиц, находящихся у власти и являющихся выразителями интересов конкретных слоев общества, не может быть вполне самостоятельной, так как при ее проведении необходимо учитывать социальные неоднородности общества. Эта неоднородность резко возрастает в периоды граничных состояний, социальных и экономических кризисов, периодических социальных трансформаций. Поэтому обсуждая характер и содержание проводимой государством политики, прежде всего следует исходить из конкретной социально-экономической ситуации.

Далее необходимо учитывать, что понятие "политика", тяготеет к сложной смысловой иерархизации и как минимум разделяется на внешнюю и внутреннюю. Наибольший интерес при изучении социальной политики имеет внутренняя политика государства, затрагивающая интересы всех проживающих в нем граждан, охватывающая экономическую, социальную, культурную, техническую политику и другие ее виды. Если предположить классификацию видов политики в иерархической форме, то социальная политика будет находиться на третьем уровне в системе "политика — внутренняя политика — социальная политика".

Однако в реальности вычленив в чистом виде какую-либо из составляющих политики невозможно. Любое экономическое решение, например, сокращение бюджетных расходов, является одновременно и социальной политикой по своим последствиям, так как его реализация неизбежно отразится на доходах населения и уровне его социальной защищенности. Техническая политика является в то же время и политической защитной, поскольку обновление и замена основных фондов, внедрение новых технологических процессов в конечном счете влияют на рынок труда и потребительский рынок, а следовательно, и на уровень жизни населения.

Обратимся к определению термина «социальный». В переводе с латинского языка *socialis* означает - «общественный».

Слова с русским корнем - «общество», «общественный» и слово с латинским корнем «социум» или «социальный» - не тождественны, не однокоренны. *Общественное* - это принадлежащее всему обществу. *Социальное* или *иных свойств и особенностей общественной деятельности* данного общества индивидами или группами в конкретных условиях места и времени в отношениях людей друг к другу к своему положению в обществе.

Почти без изменений (*sozial, social*) этот термин вошел в словарный запас немецкого и французского языков. В лексикон философии и права его включил Ж.-Ж. Руссо, составивший «Общественный договор» («*Contrat social*»).

Долгое время само понятие «социальное», встречаясь в лексиконе, не использовалось как категория науки, а отношения, понимаемые как социальные, не привлекали внимания ученых. К. Мангейм объясняет отнесенность позднее появление термина тем, что до известного периода исследование не затрагивало сферу, связанную с этим термином и, кроме того, отсутствовал связанный с этим термином жизненный опыт.

С появлением представлений о том, что человек стал «социальным существом» и воплотил в себе «совокупность общественных отношений», диапазон использования самого понятия, с одной стороны, расширился, с другой - стал приобретать значение научной категории.

Социальное представляет собой ориентацию на активность личности, на взаимодействие групп, личностей, траектуя личность как субъекта исторического действия, как субъекта общественных отношений. Высшим проявлением этого «активного деятельного взаимодействия» является такая социально-качественная характеристика личности как «социальная субъектность» - способность человека к воспроизводству и совершенствованию жизни; способность результативно участвовать в общественной жизни и решать социально значимые проблемы.

В отличие от «общественного», «социальное» характеризуется рядом особых свойств и признаков:

это целеполагающая деятельность, осознанная каждым индивидом, социальной группой, общностью;

- деятельность, результатом которой является формирование важнейших социальных закономерностей, тенденций, качеств;

- деятельность по утверждению социального статуса, господствующего в социальной иерархии социальных классов и слоев;

- деятельность по развитию и утверждению принципа социальной справедливости;

- деятельность, направленная на совершенствование и внедрение демократических основ гражданского общества.

Таким образом, понятия «социальное» и «общественное» не тождественны. Социальное - это одна из сторон общественной жизни. Понятие «общественный» употребляется, когда речь идет об обществе в целом, о взаимодействии его сторон - экономической, политической и т.д. Когда же имеется в виду природа отношений людей друг к другу, человека к человеку, к факторам и условиям жизнедеятельности, когда анализируются положение человека и его роль в обществе, то используется понятие «социальное». Понятие «социальное» содержит в себе сущностный субъективный показатель, представляет ориентацию на активность личности, траектуя личность как субъект исторического действия, как субъект общественных отношений. «Социальное» акцентирует внимание на человеке как активном, целеполагающем субъекте всех сфер жизнедеятельности.

Активными субъектами социальной деятельности, социально-политических, социально-экономических, социально-культурных и иных процессов становятся, при данном подходе, и социальные группы, и социальные общины. Выявление специфики понятий «социальное» и «социальное» имеет и практическое значение. Оно проявляется в социальных различиях и неравенстве между людьми в зависимости от обладания такими ресурсами как власть, материальные средства, престиж, объем знаний и т.д.

Категория «социальности» выявляет сущностный, содержательный смысл понятия «социальная политика». Представляется возможным предложить следующий подход к ее определению:

Политика социальная это -

совокупность специфических отношений в обществе.

обусловленных

совместным характером жизнедеятельности людей, их взаимосвязью и взаимозависимостью.

преследующих

определенные социальные цели и социально значимые результаты,

реализующихся

на основе активного деятельностного взаимодействия субъектов и объектов социально-политической деятельности,

формирующего

специфические социально-политические закономерности, тенденции, качества,

утверждающие.

определенные принципы социально-политического взаимодействия, 

выявляющиеся

на идеи активности личности - главного целеполагающего субъекта

ТВ социально-политической деятельности и социально-политического взаимодействия.

Специалисты полагают, что термин «социальная политика» появился в англоязычной литературе на рубеже XIX-XX вв. Как категория, означающая определенный вид политики. Классическое определение социальной политики (так называемое «определение по умолчанию») восходит к британской традиции, когда просто указывают те области жизнедеятельности общества, которые она охватывает, - образование здравоохранение, социальное обеспечение, личные социальные услуги, жилищная сфера. Словосочетание «социальная политика» получает распространение в 30-40-х гг. XX столетия, когда формируется концепция «государства всеобщего благоденствия», «социального государства».

Как научное направление социологии социальных проблем возникла в середине XX столетия. Официальное время появления социологии социальных проблем связывают с созданием в 1950 г. в США Общества по изучению социальных проблем.

Одной из ведущих тем этого направления научного поиска стало стремление дать определение самой категории «социальная политика».

В западной политологии под «социальной политикой» понимают междисциплинарную область познания, которая включает в себя исследование истории, политики, философии, социологии и экономики социальных служб. Как сфера изучения, а не область политической деятельности, социальная политика трактуется не только в ранних, но и современных исследованиях западных специалистов. В «Большом толковом социологическом словаре» говорится, что социальная политика - сфера изучения, включающая экономику, политическую, социально-правовую и социологическую экспертизу способов, какими центральная и местная правительственная политика затрагивает жизнь индивидуумов и социум.

В отечественной научной литературе термин «социальная политика» имеет три этапа развития.

1. В середине 70-х гг. XX столетия он связывался с партийно-государственным осмыслением понятия «социальная политика».

Как известно, в советское время социальная политика рассматривалась как «деятельность партии и государства по управлению развитием общественно-политической активности масс, направленная на подъем трудовой и общественной активности». В русле этого основными задачами социальной политики считались:

- повышение благосостояния, улучшение условий труда, жизни людей;
- осуществление во всех сферах общественных отношений принципа социальной справедливости;
- сближение классов, социальных групп и слоев населения;
- преодоление различий между уметвенным и физическим трудом, городом и деревней;
- совершенствование национальных отношений.

II. В середине 80-х гг. этот термин получает новое семантическое значение.

III. В 90-х гг. XX в. началось переосмысление понятия «социальная политика» в контексте восприятия Российской Федерации как социального государства. Социальная политика начинает осмысливаться в познания, в контексте новой области знания - социологических областях (При ином терминологическом выражении изложенные подходы к определению сущности социальной политики актуальны и сейчас, хотя и не достаточно. Ее существенными компонентами можно считать: характер объекта и субъектов политической и направленностью; определение звеньев правительственной политики; формы влияния на социальные процессы; систему регламентирования социальных и других отношений).

Определение «социальная политика» в «узком смысле» давалось Т. И. Заславской, которая предлагала рассматривать ее как систему государственных мер по поддержанию тех общественных групп и слоев, которые в силу определенных причин оказываются в более трудном положении, чем другие, страдают от специфических обстоятельств и не могут своими силами улучшить собственное положение¹¹. Строго говоря, то, что имеет в виду Т. И. Заславская, - не политика. Это совокупность вынужденных мер, призванных в рамках социального обеспечения облегчить участь отдельных категорий граждан. Такие меры не обязательно вытекают из национальной стратегии развития, не являются основой вытекающей политики и не определяют ее суть и основные направления.

С этой точки зрения попытка выделения социальной политики «в узком» и другом смысле - определенный терминологический анахронизм, лишь ушедшей социологической моде.

В ряде случаев под «социальной политикой» понимается деятельность, направленная на управление социальным развитием общества, удовлетворение материальных и культурных потребностей его членов и регулирование процессов социальной дифференциации общества. Основными целями социальной политики является достижение равновесия, стабильности, целостности и динамизма при наличии материальных ресурсов, соответствующих политическим силам и социальной системы¹². В принципе, это определение частично раскрывает содержание социальной политики, проводившейся в годы Советской власти, но уже не может характеризовать одно из направлений деятельности государства в условиях либерально-демократических реформ.

Не вызывает удовлетворения и представление о социальной политике, понимаемой как сбалансированное распределение благ между различными социальными группами, поскольку такого рода распределительные отношения существовали на ранней стадии развития цивилизации, могли повториться в «обществе зрелого» (или «развитого») социализма, но, как известно, не повторились.

Приведем и некоторые другие определения. В начале 90-х гг. XX в. социальную политику определяли как целенаправленную деятельность партии и государства по развитию и совершенствованию социальной сферы общества, по регулированию положения, отношений и взаимодействий основных социальных групп и общностей, удовлетворению их запросов и потребностей, согласованию коренных интересов с принципиальными, долговременными интересами и целями общества¹³.

В середине 90-х гг. XX в. ее стали понимать как одну из главных сфер политической деятельности, цель которой - развитие образующих то или иное общество классов, социальных групп, слоев, национальных или иных этнических общностей, языковых или конфессиональных групп, а также развитие (социализация) человека¹⁴.

Во второй половине 90-х гг. XX в. содержание социальной политики раскрывали через деятельность государства и других политических институтов по управлению развитием социальной сферы, по определению ее содержания, основных направлений развития и функционирования¹⁵.

Эти и некоторые другие трактовки сущности социальной политики давали достаточно полное представление о направлениях практической деятельности, но не отражали ряд свойств, делающих социальную политику более автономной по восприятию.

Социальная политика часто отождествляется с **социальным управлением**. В этом смысле в ее определении фиксируется совокупность социальных целей и средств, имеющих в распоряжении общества для решения социальной проблемы.

Социальная политика иногда рассматривается и как некая **социальная стратегия**, зависящая от избираемых приоритетов. Профсоюзы, нафликт с работодателями наемных работников, вовлекая в конфликт социальному партнерства в обществе.

Социальная политика рассматривается и как **наука, и как специфическая практика**. Не случайно поэтому живучи определения социальной политики как практической научно-хозяйственной.

Социальная политика - *система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов.*

Социальная политика - это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп".

Социальная политика как система

Социальная политика система по своему характеру, т.к. представляет собой некую целостность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов.

Основные элементы социальной политики:

- объект
- субъект
- цели и задачи
- функции
- приоритеты и принципы
- формы, средства и методы реализации.

Необходимость социальной политики

Рынок не обеспечивает своим участникам **гарантированного уровня благосостояния**. Доходы различных групп населения зависят от того, какими факторами производства они владеют, как складываются отношения спроса и предложения на эти факторы. В этом заключается справедливость рынка. Между тем большое число людей не обладает значительным имуществом, у людей разные способности, уровни здоровья, имеются неполные семьи, дети-сироты, одинокие больные старики. В условиях чистого капитализма XVIII- XIX веков не существовало механизма социальной

защиты граждан в случаях безработицы, разорения, болезни, старости. Бедные и больные могли рассчитывать лишь на помощь церкви и благотворительности, которую христианская религия провозглашает одной из обязанностей состоятельных людей. Таким образом, рыночная справедливость отличается от социальной справедливости, предполагающей, прежде всего, равенство возможностей и **достойный уровень существования** для различных людей.

В экономически развитых странах со смешанной экономикой признается **право людей на определенный стандарт благосостояния, и государство берет на себя обязательство проведения широких социальных мероприятий, гарантирующих это право.**

Таким образом, необходимость активной социальной политики в современной смешанной рыночной экономике вытекает:

- 1) **из стремления государства обеспечить социальную стабильность** путем защиты населения от негативных сторон рынка отсутствия гарантий полной занятости и стабильного уровня цен; неустойчивого, циклического характера развития экономики; отсутствия стимулов для производства товаров и услуг общественного пользования;
- 2) **из потребностей самой современной рыночной экономики:** современному производству требуются квалифицированные, образованные, здоровые работники, а также широкий рынок сбыта для разнообразной, высокотехнологической и качественной продукции;
- 3) **из потребностей общества в воспроизводстве здорового населения**, недопущения депопуляции (снижения численности населения страны).

Цель социальной политики

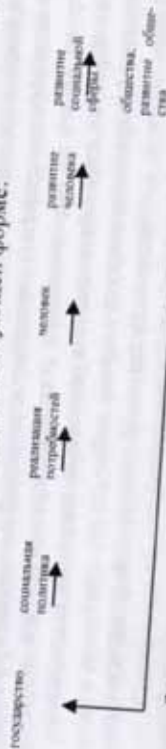
Сегодня единого подхода к определению цели социальной политики в научной литературе нет. Большинство авторов определяют цель социальной политики как удовлетворение потребностей индивидов и социальных групп. Более широко цель социальной политики определяется как удовлетворение, регулирование, управление.



Целесообразно целью современной политики считать развитие индивида и общества по средствам удовлетворения их материальных и духовных потребностей, таким образом, традиционно базовая категория социальной политики - потребность переходит из категории цели социальной политики в категорию средства достижения цели.

Цель современной социальной политики может быть определена как развитие человеческой личности, создание благоприятных условий для ее полноценного гармоничного существования, воспитание чувства ответственности за свою жизнедеятельность, за удовлетворение жизненных интересов и потребностей.

Структурная горизонтальная модель современной социальной политики может быть представлена в следующей форме:



Задачи социальной политики

К приоритетным задачам социальной политики можно отнести:

- гармонизация общественных отношений, создание социально-гарантированных условий для жизнедеятельности граждан, стабильности, уровня жизни населения и недопущение массовой бедности;
- сдерживание роста безработицы и материальная поддержка безработных, а также подготовка трудовых ресурсов такого размера и качества, которые соответствуют потребностям общественного производства;
- поддержание стабильного уровня реальных доходов населения путем проведения антиинфляционных мер и индексации доходов;
- развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство);
- обеспечение научно-технического прогресса, внедрение инновационных технологий, развитие инновационной деятельности;
- укрепление института семьи;
- обеспечение социальной справедливости в обществе.

Таким образом, политика доходов представляет собой составную часть социальной политики государства. Последняя направлена, в частности, на ослабление дифференциации доходов и имущества, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве. Поэтому важной задачей социальной политики является адресная (т.е. предназначенная для конкретных групп населения) социальная поддержка со стороны государства, в первую очередь, слабо защищенных слоев населения. Решение этой задачи имеет целью поддержание оптимальных соотношений между доходами активной (занятой) части населения и нетрудоспособных граждан

через механизм налогов и социальных трансфертов. Социальная политика в переходный период отличается не столько набором своих направлений, функций и целей сколько их соотношением, устанавливаемыми приоритетами. В условиях переходной экономики действует объективное противоречие между целями и средствами. С одной стороны, обострение социальных проблем требует увеличения расходов госбюджета на расширение социальных программ, с другой - решение этой задачи наталкивается на крайне скудные и все более сокращающиеся материальные возможности государства и общества (сокращение ВВП, снижающаяся собираемость налогов и др.).

Социальная политика - это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп".

Функции социальной политики

Социолог Т. Парсонс отмечает: «Функция - это самое важное понятие, т.к. это рассмотренные структурной единицы с точки зрения ее отношения к чему-либо».

Исходя из самого понятия «социальная политика», логично предположить, что она интегрирует в себе политические, социальные и социально-политические функции.

Многообразие социальной политики, определяемых сегодня авторами, свидетельствуют о ее глубоком проникновении во все сферы жизнедеятельности общества, распространении на различные социальные явления и процессы.

1. Политические функции:

- адаптация - приспособление к условиям внешней и внутренней среды;
- интеграция, т.е. согласование интересов всех элементов общества;
- артикуляция - выражение интересов отдельных социальных групп;
- целеполагание - постановка целей и задач развития общества;
- координация - установление взаимодействия различных видов и направлений социальной политики;
- социализация - приобщение членов общества к социально-политической деятельности;
- ориентация членов общества на определенные нормы и ценности;
- рекрутирование - отбор и подготовка политической элиты.

2. Социально-политические функции:

- поддержание и укрепление ценностей общества;
- разработка целей и задач развития социальной сферы общества;
- ограничение процесса социальной дифференциации в обществе;

- предотвращение социальных конфликтов;
- регулирование социальных отношений;
- стимулирование социально-политической активности индивидов и групп.

3. Социальные функции:

- улучшение демографической ситуации;
- предотвращение массовой бедности;
- обеспечение эффективной занятости населения;
- воспроизводство рабочей силы и самого человека;
- сохранение семьи как базового социального института;
- обеспечение социальной защиты населения.

Приоритеты социальной политики

Приоритеты – 1) наиболее важные, значимые проблемы, осознанные как первоочередные задачи социальной политики; 2) основополагающие направления действий государства и общества, ориентированные на решение наиболее значимых социальных проблем.

Мезоприоритеты современной социальной политики – это обеспечение национальной безопасности и сохранение независимости страны.

Микроприоритеты социальной политики – это преодоление социальной несправедливости и резкой дифференциации в обществе; увеличение системы ценностей; создание демократической системы социальной защиты; создание условий для возрастания экономической активности; обеспечение экологической безопасности и здоровья нации; развитие современной социальной инфраструктуры; обеспечение прогресса во всех социальных сферах жизнедеятельности населения.

Макроприоритеты – повышение уровня и качества жизни; обеспечение полной занятости населения; обеспечение жильем и развитие системы ЖКХ; развитие систем образования и здравоохранения; улучшение демографической ситуации; разработка семейной политики и т.д.

Принципы социальной политики

- 1) *Принцип социальной справедливости* – впервые понятие справедливости начал изучать Аристотель – он выделяет противоречие между двумя ее типами:
 - справедливость с точки зрения одинаковых возможностей;
 - справедливость как результат воздействия за личный труд и успех.

Первый – равноправный тип справедливости.
Второй – распределительный тип справедливости.

Американский социолог Роулз сформулировал 2 современных принципа, которые примиряют данное противоречие:

- принцип свободы, – согласно которому, любой человек должен иметь равный со всеми другими доступ ко всем правам и свободам.
- принцип различия, – который допускает социально-экономическое неравенство в обществе.

Сегодня принцип справедливости воплощает в себе оба начала и равноправное и распределительное: с одной стороны это равенство всех социальных прав всех граждан, это обеспечение всех социально гарантированных минимумов, с другой стороны – это предоставление большего объема благ и услуг за труд и достижения, результаты отдельных индивидов.

2) *Принцип социальной ответственности* – он требует от индивида, социальной группы приложения максимальных усилий для самообеспечения: государство должно предоставлять виды и объемы помощи только тем людям, которые не могут обеспечить себя самостоятельно.

3) *Принцип социальной солидарности* – общество это единая целостная система внутри которой происходит перераспределение благ от «сильных» к «слабым». Главной механизм перераспределения: это система налогообложения и пособий.

4) *Принцип социального партнерства*, – который реализует идею трипартизма, т.е. равноправие трех сторон: работодателя, работника и государства.

5) *Принцип социальной компенсации* – это социальная защита граждан имеющих какие-либо ограничения, обусловленные их социальным статусом (предоставление льгот, дотаций, социальное обслуживание и т.д.).

6) *Принцип социальных гарантий* – предоставление гражданам гарантированного минимума во всех сферах жизнедеятельности.

7) *Принцип субсидиарности* – (от лат. – вспомогательный, резервный) – это принцип, согласно которому права и интересы первичных общностей имеют приоритет перед правами и интересами общности более высокого порядка. В социальной политике это предпочтение общественным инициативам, перенесение центра тяжести с федерального на региональный и муниципальный уровни управления.

Формы, средства и методы реализации социальной политики

Формы – это конкретные виды деятельности по реализации социальной политики: решения, программы, планы и т.д.

Средства – включают в себя все виды ресурсов для реализации социальной политики (финансовые, экономические, технические, информационные, кадровые).

Методы реализации – способы, при помощи которых реализуется социальная политика: убеждение; опора на закон, создание общественного

– 12088 –

Институт государственной политики
Федерального агентства по делам молодежи
Москва – СПб
Пермский федеральный университет имени
М.М. Кошкина

мнения, стимулирование, анализ и прогноз, координация деятельности, проведение социальных экспериментов, распространение опыта и т.д.

Основные направления реализации социальной политики

Политика доходов населения (уровень жизни, благосостояние, жизненный минимум, потребительская корзина).

1. Политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда, охрана труда, страхование, занятость).
2. Социальная поддержка и защита (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии, защита не трудоспособных, маломощных и т.д.).
3. Развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, наука, культура, физкультура, спорт и т.д.).
4. Социологическая политика.
5. Политика в области инфраструктуры (ЖКХ, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание и т.д.).
6. Миграционная политика (вынужденная миграция, внешняя трудовая миграция, защита прав соотечественников за рубежом и т.д.).
7. Политика в отношении отдельных категорий населения (семейная политика, детская политика, молодежная политика, военнослужащая политика и т.д.).

Характеристики социальной политики

Признаки характеристик	Характеристики социальной политики
1. По направлениям и сферам реализации	<ul style="list-style-type: none"> - сфера социально-трудовых отношений; - сфера образования; - сфера здравоохранения; - сфера физической культуры и спорта; - сфера государственной жилищной политики; - сфера социальной защиты населения; - государственная социальная политика; - региональная социальная политика; - муниципальная социальная политика; - социальная политика на предприятии, в организации, учреждении; - финансово-экономическое обеспечение социальной политики; - нормативно-законодательное обеспечение; - научно-методологическое обеспечение; - информационное обеспечение; - кадровое обеспечение.
2. По уровням разработки и реализации	
3. По механизмам формирования и реализации	

4. По социально-демографическим категориям и объектам реализации	<ul style="list-style-type: none"> - семейная социальная политика; - молодежная социальная политика; - социальная политика в отношении инвалидов; - социальная политика в отношении детей; - социальная политика в отношении граждан пожилого возраста; - социальная политика в отношении женщин и т.д.
5. По периодизации социальной политики	<ul style="list-style-type: none"> - Долгосрочная, - среднесрочная, - краткосрочная, - текущая.
6. По эффективности, неэффективности социальной политики	<ul style="list-style-type: none"> - Эффективная – действенная, результативная, реализованная в значительной мере, понятная населению; - Неэффективная – не действенная, не результативная, не реализована в значительной мере, непонятная населению.

Объективные условия разработки и реализации социальной политики

Представители современной науки первейшим условием рациональности и эффективности социальной политики считают познание и учет ее многообразных элементов и закономерностей, построенных на основе знаний об объективном, то есть знаний о природных основах социальной жизни и соответствующей социальной политики. В качестве объективных ее основ авторы называют:

Природно-географические условия: территория и природные свойства этой территории (почва, климат, рельеф, водные ресурсы, географическое расположение и так далее), технологии производственной деятельности, формы общественной жизни. Не считаться с ними, значит обрекать управление социальными процессами на негативный результат.

Естественно-общественные условия: длительное взаимодействие человека и природы, на основе которого создается культура («вторая», искусственная природа). Необходимость гармонизации природы и жизнедеятельности людей, достижения известного равновесного отношения между ними, выработки структуры, механизмов и технологий труда, быта и социального общежития, вне учета которых, любая социальная политика приобретает разрушительный характер.

Культурно-историческое наследие: продукт творческой созидательной деятельности людей, опредмечивание их замыслов, знаний и труда. По отношению к целям, функциям и структуре социальной политики она может и должна рассматриваться как объективная данность. Необходимо

Учитывать ее состояние, потенциал, пригодность к решению тех или иных задач, возможности обновления и многое другое.

Литература

1. Асина М.А., Чибриков Г.Г. Основы экономической теории — М.: «Норма», 2006 г.
2. Большой энциклопедический словарь [Текст]. — 2-е изд., перераб. И доп. — М.: Большая Российская энциклопедия, 1998. — 1456 с. — С.934
3. Жуков, В.И. Российские реформы: социология, экономика, политика [Текст]. М.: РИЦ ИСПИ, 2002. — 508 с. — С.306 — 316.
4. Иващковский С.Н. Макроэкономика: Учебник, 2-е изд., испр., доп. — М.: Дело, 2002.
5. Константинова, Л. В. Социальная политика: штрихи к социологической концепции // Социологические исследования. 2004. - № 2. - С. 3.
6. Седов В.В. Экономическая теория: В 2 ч. Ч. 1. Введение в экономическую теорию: Учеб.пособие / Челябин. гос. ун-т. Челябинск, 2002.
7. Седов В.В. Экономическая теория: В 3 ч. Ч. 3. Макроэкономика: Учеб.пособие / Челябин. гос. ун-т. Челябинск, 2002.
8. Смирнов, С.Н., Сидорина, Т. Ю. Социальная политика [Текст]: учебное пособие. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004. — 432 с.
9. Социальная политика КПСС в условиях развитого социализма. М., 1979
10. Социальная политика и социальная работа в изменяющейся России / Под ред. Ярослав — Смирновой Е., Романова П. — М: ИННОУ-РАН, 2002.
11. Тихонова, Н.Е., Шкартан О.И. Российская социальная политика: выбор без альтернатив? // Социологические исследования. — 2000. — №3.
12. Экономическая теория: Учебник / Под ред. проф. И.П. Николаевой. — М.: «Прогресс», 2000.
13. Экономическая теория: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. И.П. Николаевой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
14. Уледов А.К. Социологические законы. М., 1975.

1.2 Модели социальной политики

Социальная политика окончательно сформировалась в XX столетии. Предшествующий опыт управления государством заложил основы основных проблем; понимания того, что социальные проблемы — это серьезное поле деятельности и государства, и негосударственных институтов, и непосредственно граждан, что нерешенность социальных проблем (особенно в нынешнем веке) — путь к социальной и политической дестабилизации и конфликтам.

Другим существенным достижением XX в. является формирование широкого спектра различных программ, моделей социальной политики.

Среди них модели Швеции и Норвегии, Германии и Франции, Англии и США, СССР и стран бывшего социалистического лагеря, а также модели стран Латинской Америки, Азии и др. Практическая реализация моделей социальной политики зависит от политического устройства, уровня экономического развития, отношений собственности, структуры управления, культуры, морали, особенностей истории и традиций.

Сегодня на территории России и ее отдельных регионов осуществляются процессы выбора и апробации наиболее эффективных моделей социальной политики. Необходимость оптимизации этих процессов повышает значимость их научного анализа. Такой анализ может быть осуществлен как сквозь призму теоретических моделей социальной политики, так и на основе изучения тех тенденций, которые характеризуют реальную социальную политику на региональном уровне.

Сравнительный анализ социальной политики, реализуемой в регионах, целесообразно проводить в контексте основных характеристик ее типологических моделей. В зависимости от классификационного критерия могут быть выделены следующие модельные ряды социальной политики:

1. В первом подходе модели определяются в зависимости от того, какой субъект социальной политики — семья, общественный сектор, корпорация, государство — доминирует в процессе их реализации и, следовательно, базовые принципы какого вида социальной ответственности — индивидуальной, коллективной или общественной — детерминируют процессы регулирования социальных отношений в обществе. Исходя из данных критериев выделяют следующие принципы:

- **принципы либеральной модели**, опирающейся главным образом на индивидуала с минимизирующей государственного влияния на жизнь населения;

- **социально-демократические принципы** (вариант — социальной рыночной экономики), предусматривающие определенную роль государства в перераспределении доходов между различными группами населения, учет потребностей социально слабых групп;

- **принципы советской модели**, опирающейся на централизованное государственное регулирование производства и распределения

2. Во втором подходе, систематизацию к типологии социальной политики которого предлагает известный российский социолог В.Н. Ярская. Она выделяет несколько типологий социальной политики в зависимости от параметров сравнения социально-политических систем. Например, в одном случае выделяются скандинавская, континентальная, европейская, трансатлантическая англо-саксонская модели, в другом — бисмаркская и беверидская.

Скандинавская модель. В модели социальной политики этого типа значительную часть расходов на социальные нужды берет на себя государ-

ство, и основным каналом перераспределения является бюджет. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан и является основным производителем социальных услуг. Услуги (образование, здравоохранение, забота о детях и престарелых и т.п.) в большинстве случаев организовываются муниципалитетами. Данная система действует через перераспределение (например, бюджет или социальное-страховые фонды), и доля социальных расходов очень высока. Эта модель в той или иной мере воплощается в политике таких стран, как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

Континентальная модель. В этой модели государство, как правило, несет ответственность только за выдачу социальных пособий получателям. Это есть за социальное обеспечение, но не организует социальные услуги. Здесь бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия примерно равны, и основными каналами перераспределения являются как государственные, так и частные (но находящиеся под контролем государства) социально-страховые фонды. Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия.

Американо-британская модель. Данная модель характеризуется минимальным участием государства в социальной сфере. Финансовую основу реализации социальных программ составляют в первую очередь частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета. Государство берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоев населения. Однако оно максимально стимулирует создание и развитие в обществе различных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, а также различных средств и способов получения и повышения гражданами своих доходов. Подобная модель социального государства характерна для США, Англии и Ирландии.

3. В третьем подходе выделяют резидуальная (остаточная), институциональная и достижительная. Разделение системы социальной политики на резидуальную и институциональную характерно для англоязычной литературы.

Резидуальная система предполагает, что проблемы индивидов, групп населения решаются благодаря участию семьи, родственников и соседей; обращение за помощью в государственные службы считается "аномальным", помощь оказывается после проверки обстоятельств и степени неспособности решить проблему самостоятельно; оказывается лишь временная и минимальная помощь; получение помощи унижает и связано с потерей социального статуса.

Институциональная система предполагает, что проблемы решаются в соответствии с установленными законами, нормами и правилами; об-

ращение за помощью в государственные службы считается "нормальным"; помощь носит по возможности превентивный, профилактический характер; оказываемая помощь адекватна проблеме и потребностям нуждающихся; помощь носит универсальный характер, каждый может ее получить, не теряя самоуважения.

4. В четвертом подходе модели дифференцируются в зависимости от того, каким образом социальное государство взаимодействует с рыночными субъектами в процессе реализации социальных функций и обеспечения социальных обязательств.

Благотворительная модель. Государство независимо от рынка обеспечивает функционирование системы социальной помощи на принципах благотворительности и добровольности пожертвований.

Административная модель. Государство с помощью мер административного вмешательства в деятельность рыночных субъектов перераспределяет часть их ресурсов в пользу государственного бюджета, государственных социальных фондов и через государственный социальный сектор обеспечивает реализацию социальных обязательств.

Стимулирующая модель. Государство с помощью мер косвенного регулирующего воздействия (правового, налогового, кредитного, идеологического и т.п.) создает для рыночных агентов особую внешнюю среду, стимулирующую их к самостоятельному решению социальных проблем и финансированию социальных обязательств.

5. Пятый подход определяет модели социальной политики, дифференцируемые в зависимости от содержания стратегических целевых установок общественной системы. **Доходная (перераспределительная) модель**, стратегические установки которой связаны с приоритетами в области выравнивания доходов, снижения социальной дифференциации, уменьшения уровня бедности.

Развивающая модель связана с приоритетами в сфере развития человеческого потенциала, повышения качества жизни населения как основы экономического роста и общественной динамики, обеспечиваемых за счет увеличения инвестиций в человеческий капитал и социальную инфраструктуру.

6. Шестой подход выделяет модели пассивной и активной социальной политики, ориентированные либо на масштабные системы безвозмездного, неэквивалентного вспомоществования, либо на активизацию механизмов самообеспечения, самопомощи и социальных гарантий возмездного и эквивалентного характера.

Итак, существуют разные подходы к классификации моделей социальной политики. Строгое разделение дать сложно, поскольку ни одна страна не воплотила ни одну из моделей в чистом виде, что обусловлено помимо всего прочего и тем, что экономические условия меняются, соот-

мых слоев населения, соотношение "платности" и "бесплатности" услуг социальной сферы и т.п.), а от вторых зависит возможность реализации выбранной модели (темпы инфляции, денежные накопления, состояние государственных финансов и т.д.). Отмечается также и устойчивая обратная связь, поскольку решения в сфере социальной политики обуславливают изменение макроэкономических индикаторов.

Социальная политика проводится государством с использованием определяемых при ее формировании различных, но взаимосвязанных механизмов.

Механизмы социальной политики должны отвечать двум основным требованиям: во-первых, эти механизмы в рамках одной и той же их группы не должны противоречить друг другу и изменяться по возможности случайно. На результатах социальной политики негативно сказывается, например, несоответствие основных положений трудового законодательства и законодательства о социальном страховании;

во-вторых, механизмы социальной политики не должны, с одной стороны, тормозить новые эффективные формы социальных отношений, уже развитых самим обществом (например, разнообразных форм трудовых договоров, контрактов между работодателем и работником на рынке труда), а с другой стороны, их использование должно быть направлено на стимулирование новых форм социальных отношений, самостоятельное развитие которых обществом невозможно (типичным примером является пенсионная реформа). Иными словами, при использовании механизмов социальной политики субъектами последней им должен быть придан активный характер.

К основным механизмам социальной политики относятся законодательная и нормативная база, финансовый механизм, налоговые рычаги и стимулы, административные решения (административный ресурс), а также политические методы.

Механизм реализации социальной политики в России сориентирован на решение важнейших социальных проблем. Главный смысл и содержание их изложены в ежегодных Посланиях Президента РФ Федеральному собранию и нацелены на гармонизацию общественных отношений, обеспечение политической стабильности и гражданского согласия.

- 1) Определение субъектов реализации социальной политики;
- 2) Выделение объектов социальной политики;
- 3) Разработка системы нормативно-правовых актов;
- 4) Определенные методы и мероприятия по реализации социальной политики;
- 5) Практическая деятельность по реализации социальной политики;
- 6) Оценка эффективности проводимого курса социальной политики.

ответственно меняются и подходы к решению социальных проблем. В той или иной степени все перечисленные модели в смешанных формах являются действующими и характеризуют исторически сложившийся тип социальной политики того или иного государства. С учетом этого исследовательский интерес может представлять использование данных типологических моделей в качестве методологического инструментария для исследования процессов реальной социальной политики российского общества, особенно на стадии становления ее новых форм. При этом следует учитывать, что эти процессы осуществляются у нас интенсивно, но в то же время сложно, болезненно и противоречиво, так как они предполагают переход от принципов государственной социальной ответственности к принципам смешанной и индивидуальной социальной ответственности. Базовыми принципами, закладываемыми в формирующуюся модель социальной политики, являются принципы децентрализации и полусубъектности. Их реализация предполагает возможность в рамках единого социального пространства на территории страны формировать региональные и муниципальные модели социальной политики, позволяющие оптимизировать социальное развитие территорий с учетом региональной специфики и на основе региональных ресурсов. С реализацией этих принципов связаны активно идущий процесс выделения новых субъектов социальной политики в структуре социальных институтов общества, определение форм и доли их социального участия и нормативное оформление их деятельности.

Литература

1. Быкова, Л.Д. Содержательная модель региональной социальной политики // Вестник Омского университета. 1997. Вып.2. С.75-78.
2. Дахин, А.В., Распосов, Н.П. Проблемы региональной стратегификации в современной России // Полис. 1998. № 4. С.132-144.
3. Смирнов, С.Н., Регионалыны е аспекты социальной политики, М., 1999, С.63-64.
4. Смирнов, С.Н., Сидорина, Т. Ю. Социальная политика [Текст]: учебное пособие. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004. - 432 с.
5. Лескин, В., Шелов А. Становление интитута социальных стандартов: федеральный, региональный и муниципальный аспекты // Российский экономический журнал. 2001- № 6 -С.49.
6. <http://www.rags.ru/akadem/all/26-2003/26-2003-120.html>

1.3 Механизмы социальной политики

Формирование социальной политики определяется общественно-политическими и макроэкономическими факторами. Первые воздействуют на выбор модели социальной политики (особенно в части собственно социальной политики — ее направленность на защиту социально уязви-

Правовое обеспечение социальной политики

Законодательная база социальной политики формируется законодательной ветвью государственной власти и определяет общие направления социальной политики, прежде всего в части социальной защиты населения, функционирования систем социального страхования. Разработку нормативных материалов текущего характера в рамках соответствующих законодательных документов осуществляют как законодательные, так и исполнительные структуры. Субъектами нормативно-законодательской деятельности в пределах своей компетенции являются также и местные органы управления.

Все действующие документы, регламентирующие разработку и проведение социальной политики, разделяются на несколько крупных групп.

К **первой группе** относятся документы, составляющие системобразующее государственное социальное законодательство. Это — государственные законы, определяющие общие, принципиальные условия функционирования различных отраслей социальной сферы, включая трудовые отношения, пенсионное обеспечение и т.п. Такие документы разрабатываются и принимаются на уровне государственных органов законодательной и исполнительной власти. Изменения в документы данной группы также вносятся только на государственном уровне.

В состав **второй группы** входят документы, определяющие условия исполнения системобразующего социального законодательства, или нормативные материалы текущего характера. Например, системобразующими документами первой группы в стране может быть введена трехуровневая система государственного пенсионного обеспечения, которая включает трудовую, страховую и накопительную части пенсий. В этой ситуации документами второй группы в зависимости от демографической и социальной экономической ситуации в стране могут корректироваться тарифы обязательных страховых взносов на государственное пенсионное обеспечение, нижние границы пенсионного возраста, устанавливаться бюджет пенсионной системы на очередной финансовый год, вводиться ее другие количественные параметры.

Аналогично, если государственное законодательство о труде и занятости предполагает возможность заключения между работниками и работодателями трудовых договоров и соглашений различных типов (в частности срочных), то документами рассматриваемой группы могут конкретизироваться формы договоров, пределы экономической ответственности их участников и т.п.

К **третьей группе** относятся правовые акты, принятые органами законодательной и исполнительной власти на **региональном и местном уровнях**. Они определяются бюджет социальной политики в части расходов, финансируемых из средств региональных (местных) бюджетов; уста-

навливаются региональные доплаты к государственному социальным трансфертам (например, так называемым социальным пенсиям); вводятся дополнительные меры социальной поддержки населения.

Под государственными социальными трансфертами будем понимать предоставляемые домашним хозяйствам средства в денежной или натуральной формах из средств консолидированного государственного бюджета без получения от домашних хозяйств каких-либо эквивалентов в краткосрочной перспективе. Государственные социальные трансферты разделяются на страховые, средства на предоставление которых формируются за счет регулярных страховых взносов домашних хозяйств или осуществляемых юридическим лицом в их пользу, и нестраховые, финансируемые непосредственно из консолидированных доходов государственного бюджета.

Основное требование, предъявляемое к нормативно-правовой базе социальной политики в устойчивых экономиках, заключается в сочетании ее стабильности с гибкостью, позволяющей оперативно вносить необходимые изменения, отражающие экономическую и социальную конъюнктуру. В реформируемых экономических системах правовая база социальной политики должна быстро изменяться с тем, чтобы не тормозить реформы, осуществляемые в обществе.

В 1990-е гг. преобразования в трудовой сфере в Российской Федерации слерживались принятым еще в 1971 г. в СССР Кодексом законов о труде (КЗоТ), многие положения которого не соответствовали формируемому в стране в процессе экономических реформ нормальному рынку труда. Только в декабре 2001 г. в стране был принят Трудовой кодекс, который в терминах рыночной экономики регламентировал формы отношений между работником и работодателем; определил роль и ответственность участников трудовых отношений и их представителей; установил социальные гарантии работников и права работодателей.

Процесс становления и развития социального законодательства в современных условиях в субъектах Российской Федерации очень важен. Поскольку организационная структура института социальной политики в регионах достаточно единообразна, именно формирование законодательных ее основ дает основание судить о наличии региональных моделей социальной политики.

Современная социально-экономическая ситуация, в которой значительная часть населения отнесена за черту бедности, вынуждает все регионы принимать законы об адресной социальной помощи с достаточной единообразным механизмом их выполнения. Содержание такого закона может относиться как к традиционному, так и к модернизированному рыночному обществу. Его идеология построена на основе обеспечения ми-

нимальных социальных гарантий наиболее уязвимым гражданам и их семьям.

Достаточно разнообразны законодательные меры поддержки других категорий граждан, включающие дополнительные социальные пособия ветеранам локальных войн и их семьям, включая последнюю антитеррористическую операцию в Чечне, дополнительную пенсии и пособия героям войны и труда, заслуженным людям в регионах. Поскольку выплата заработной платы, пенсий и пособий может являться широко распространенным явлением в ряде территорий, принимаются законы, стремящиеся защитить людей в этой сложной социальной ситуации. Например, закон Челябинской области «О поддержке социально незащищенных слоев населения» предполагает оформить невыплаченные детские пособия как государственный долг области с начислением по ним процентов, а закон Ставропольского края о социальной защите граждан от негативных последствий, вызванных несвоевременной выплатой пенсий, пособий и заработной платы, предусматривает отсрочку ряда обязательных платежей для жителей, ставших жертвами таких явлений.

К сожалению, численность уязвимых категорий в нашей стране так велика, что в перечень тех, кто имеет право на различные виды льгот, включается слишком большое число лиц, что практически лишает смысла само понятие социальной льготы. Особенно это заметно на примере законов, определяющих право на квотируемые рабочие места.

В ряде законодательных актов особенно ярко проявляется специфика модели социальной политики в данном регионе, что дает основание отнести ее к традиционному или рыночному модернизированному типу. Так, закон Республики Адыгея предусматривает установление ответственности государства перед семьей и семьей перед государством, признание ведения домашнего хозяйства и воспитания детей общественно полезным трудом, поощрение деторождения, устанавливает прогрессивную шкалу выплат при рождении детей. Учитывая массовую безработицу в регионе, такие выплаты для многих семей должны являться основным средством к существованию.

Приоритеты социальной политики, выделяемые региональными органами законодательной и исполнительной власти, определяются как насущными потребностями территории, так и представлениями местного общества о первоочередности потребностей той или иной категории ян, нуждающихся в помощи.

Региональные законы призваны конкретизировать и расширять права и преимущества граждан, устанавливаемые федеральным законодательством. К сожалению, приостановка действия тех или иных законов или их элементов свидетельствует о том, что ресурсная база социального законодательства в регионах серьезно сузилась, особенно после кризиса 1998

года, в численность нуждающихся в помощи возросла. Все это свидетельствует о напряженных условиях для формирования и развития деятельности институтов социальной политики, который превращается в основную функцию органов регионального управления.

Принятая правовая база социальной политики определяет осознанность всех прочих ее механизмов.

Финансовый механизм социальной политики

Финансовый механизм социальной политики определяется, как правило, законодательной и исполнительной ветвями государственной власти и устанавливает порядок образования и использования финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения мероприятий социальной политики, а также деятельности структур, выполняющих эти функции.

Финансовый механизм социальной политики состоит из двух крупных блоков.

Первый блок обеспечивает регулирование финансового обеспечения части собственно социальной политики. Он включает такие элементы, как: а) нормативы обязательных страховых платежей социального характера в государственный бюджет или иные источники финансирования собственно социальной политики. Эти нормативы в сочетании с макроэкономическим прогнозом налогооблагаемой базы дают возможность определить бюджет конкретных видов социальных трансфертов, а следовательно, и их размеры на получателя. Результаты соответствующих расчетов должны быть скорректированы с учетом реально складывающейся социально-экономической ситуации в стране и реализуемой экономической стратегии.

б) расходные статьи, утверждаемые законодателями различных уровней в бюджетном процессе. Они включают, во-первых, затраты на выплату социальных трансфертов (пенсий, стипендий обучающимся, пособий по безработице и т.п.) и, во-вторых, расходы на финансирование объектов, функционирование которых направлено на социальную поддержку отдельных категорий населения (например, хосписы, дома для престарелых и инвалидов).

Под бюджетным процессом в социальной сфере будем понимать регулируемые нормами права деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов расходов социальных статей консолидированного бюджета государства и их обеспечению доходами, по утверждению, исполнению и контролю этих статей в составе консолидированного бюджета государства.

Второй блок финансового механизма социальной политики включает порядок формирования финансовых ресурсов, необходимых, во-первых,

для государственной поддержки (в случае возникновения такой необходимости) производителей товаров и услуг, которые удовлетворяют платежеспособный спрос населения; во-вторых, для государственного инвестирования проектов и целевых программ, связанных с развитием материально-технической базы некоммерческой части социальной сферы (прежде всего имеющих для общества историко-культурное значение); в-третьих, для реализации природоохранных и иных проектов, влияющих на уровень жизни населения. При этом используются стандартные механизмы бюджетного процесса, предусматривающие процедуры отбора для финансирования проектов, имеющих социальное значение.

Этот блок предполагает использование кредитных рычагов, в частности установление льготного режима налогообложения или кредитования работодателей (в том числе и в целях создания и сохранения рабочих мест); предоставление беспроцентных или льготных ссуд, снижение уровня налогообложения физических лиц (домохозяйств) в том случае, если их деятельность способствует решению приоритетных социальных задач.

В России в соответствии со ст. 219, принятой в 2000 г., второй части Налогового кодекса были установлены социальные налоговые вычеты из подлежащих налогообложению доходов граждан. В их состав включены следующие целевые виды расходов:

- на благотворительные цели (не более 25% дохода, полученного в налоговом периоде);
- на оплату обучения в образовательных учреждениях (не более 25 тыс. руб.) и обучение детей в возрасте до 24 лет на дневной форме обучения в образовательных учреждениях (не более 25 тыс. руб. на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей);
- на оплату услуг по лечению (не более 25 тыс. руб.).

Налоговые рычаги и стимулы социальной политики

Налоговые рычаги и стимулы в социальной политике используются для ориентации работодателей на содействие проведению социальной политики (в качестве пассивных ее субъектов), а домохозяйств — на повышение уровня экономической самостоятельности и социальной защищенности, обеспечиваемой собственными усилиями.

В 1990-е гг. в Российской Федерации феномен теневой заработной платы, не облагаемой подоходным налогом, на которую не начисляются обязательные взносы в государственные внебюджетные фонды (пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования; в дальнейшем — единый социальный налог), стал серьезной проблемой. По данным Госкомстата России, в структуре ВВП доля скрытой оплаты труда в 2000 г. составила 11%, или почти 38% официальной оплаты труда.

Одной из попыток сокращения этой части оплаты труда и создания соответствующих стимулов у работодателей стало принятие в 2000 г. второй части Налогового кодекса Российской Федерации. Одним из инструментов введения оплаты труда из "тени" должна была явиться ст. 224. В соответствии с этой статьей средства, полученные физическими лицами в виде оплаты труда, стали облагаться по единой ставке 13% (ранее предельная ставка, по которой с них уплачивался подоходный налог, достигала 35%). Другим инструментом явилась ст. 241 Налогового кодекса, которая ввела регрессионную шкалу ставок единого социального налога. При налоговой базе на каждого отдельного работника до 100 тыс. руб. большинство работодателей должны были уплачивать единый социальный налог по ставке 35,6%, с 200 тыс. руб. (в интервале налогооблагаемой базы от 100 тыс. до 300 тыс. руб.) — по ставке 20%, с 300 тыс. руб. (в интервале от 300 тыс. до 600 тыс. руб.) — 10% и с каждого следующего рубля налоговой базы, превышающей 600 тыс. руб., по ставке всего 2%.

Стимулирование населения в области легализации доходов и его экономической активности предполагалось осуществлять в соответствии со ст. 219, установившей социальные налоговые вычеты (в определенных пределах отдельные виды перечислений на благотворительные цели, плата за обучение и лечение налогоплательщика), и ст. 220, определившей имущественные налоговые вычеты (в частности, налоговый вычет на новое строительство либо приобретение на территории страны жилого дома или квартиры, который, однако, не должен был превышать 600 тыс. руб.). Кроме того стимулы у населения создавались, так же как и у работодателей, упомянутой единой ставкой (13%) подоходного налогообложения.

Во многих странах практикуется льготное налогообложение юридических лиц, использующих труд пенсионеров и инвалидов, а также тех юридических лиц, которые благодаря выпуску своей продукции (услуг) способствуют удовлетворению платежеспособного спроса населения или же реализуют необходимые для этого инвестиционные проекты. Налоговые льготы могут предоставляться и юридическим лицам, осуществляющим мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, например, связанные с выполнением природоохранных проектов.

Налоговые рычаги и стимулы в социальной политике, ориентированные на изменение мотивации субъектов и объектов социальной политики, могут давать эффект только при условии включения в законодательную и нормативную базу социальной политики жестких санкций за несоблюдение соответствующих норм.

Административный ресурс в социальной политике

Административные решения (административный ресурс) в социальной политике используются органами государственного управления раз-

личных уровней, прежде всего для повышения уровня социальной поддержки населения сверх установленного государственного законодательства (такие решения могут быть приняты и работодателями) при условии, что их реализация не приведет к росту расходов государственного бюджета. К этой же группе механизмов относятся решения, изменяющие порядок социальной поддержки отдельных категорий населения без увеличения общей величины финансовых ресурсов, затрачиваемых на эти цели, за счет увеличения строительства или предусматривающие вывоз действующих энергетических, транспортных и других объектов, существенно загрязняющих окружающую среду и ухудшающих тем самым условия жизни местного населения.

Административные решения в социальной политике имеют широкое распространение прежде всего в государствах с плановой экономикой. Они встраиваются в систему целеполагания и в дальнейшем обеспечиваются финансовыми ресурсами. Административные решения социального характера в плановой экономике, как правило, облекаются в форму жестких документов, носящих политическую окраску. Во многих случаях они не увязаны с реально складывающейся ситуацией в экономике.

В плановой экономике СССР в 1950-е — 1990-е гг. основным административным ресурсом в социальной политике были документы съездов КПСС (директивы, основные направления и т.п.), определявшие цели социального развития страны на очередной период. Этими документами устанавливались задания профильным министерствам и ведомствам по вводу в действие жилья и объектов социально-культурной сферы, предусматривались мероприятия по повышению оплаты труда работников и размеров пособий социальным иждивенцам.

В промежутках между съездами ЦК КПСС и Совет Министров принимали постановления по решению отдельных социальных вопросов. Ответственность за выполнение принятых решений возлагалась на конкретных физических лиц, представлявших соответствующие институциональные структуры. Если социальные решения не выполнялись, то вне зависимости от наличия или отсутствия объективных причин создавшейся ситуации к этим лицам применялись жесткие меры.

В рыночной экономике административный ресурс также может использоваться, но здесь он является следствием социально-экономической ситуации, а не наоборот. Кроме того, в отличие от плановой экономики, административные решения здесь являются обязательными только в части соблюдения норм государственного законодательства (например, безработному гарантируется выплата пособия по безработице, пенсионеру — пенсия и т.п., размеры которых определяются на основе законодательно установленных алгоритмов). Социально-экономические программы, которые разрабатываются органами государственной власти, носят прежде все-

го рекомендательный характер и реализуются по мере появления необходимых для этого финансовых ресурсов. Осуществление мероприятий, которые такими ресурсами не обеспечены, переносится на более поздние сроки, либо от их реализации вообще отказываются (табл. 2.3). Персональная ответственность за невыполнение социальных решений также может возлагаться на физических лиц, но в рыночной экономике их невыполнение в принципе не исключает человека из общества: у него всегда остаются возможности трудоустройства в негосударственном секторе экономики.

Политические методы в социальной политике

Суть политических методов в социальной политике состоит, с одной стороны, в организации и проведении митингов и забастовок, в ходе которых их участники выдвигают социально-экономические требования (ими пользуются в основном профсоюзные, общественно-политические движения и партии), и, с другой стороны, в лоббировании конкретных решений, связанных с социальной политикой (эти политические методы практикуются в основном властными структурами). Значимость политических методов зависит от социально-экономической ситуации в стране и уровня жизни населения. Чем этот уровень ниже, тем, как правило, выше политическая активность граждан. В относительно стабильной социально-экономической ситуации создаются предпосылки для проведения социальных реформ, нуждающихся в систематическом лоббировании со стороны заинтересованных в их проведении органов управления.

В Российской Федерации интенсивность забастовочного движения, достигшая своего максимума в середине 1990-х гг. (в 1995 г. в стране было зафиксировано 8,9 тыс. забастовок, в которых приняли участие 489,4 тыс. человек, в 1996 г. соответствующие показатели составили 8,3 тыс. и 663,6 тыс. человек, в 1997 г. — 17 тыс. и 887,3 тыс. человек), в дальнейшем пошла на убыль (в 1999 г. в 7,3 тыс. забастовок участвовали 238,4 тыс. человек, в 2000 г. в 0,8 тыс. — 30,9 тыс. человек; в январе — ноябре 2001 г. в 0,3 тыс. забастовок участвовали 13,1 тыс. человек). В 2001 г. удалось принять пакет федеральных законов о начале проведения в стране с января 2002 г. полномасштабной пенсионной реформы.

Являясь в принципе неизбежным элементом демократического общества, политические методы для социальной политики в большинстве случаев неконструктивны, хотя и привлекают внимание общества к наиболее острым социальным проблемам.

После начала в 1992 г. экономических реформ в Российской Федерации различные общественно-политические партии и движения неоднократно поднимали вопрос о компенсации гражданам страны "дореформенных" вкладов в учрежденных Сбербанке. В результате был принят ряд федеральных законов, определяющих внутренний государственный долг по

этим вкладам: "О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации", "О порядке установления долговой стоимости единицы номинала целевого долговязательства Российской Федерации" (так называемый долговой рубль) и др. С 1996 г. стала осуществляться предельная компенсация по вкладам отдельным категориям населения (не более 1000 руб. в расчете на один вклад; ритуальная квота в связи со смертью владельца вклада — 6000 руб.). В 2001 г. ряд депутатов Госдумы, под давлением Правительства, призвали изменить действующее федеральное законодательство в этой области, показав, что средства, выделяемые ежегодно из федерального бюджета на компенсацию, не покрывают роста стоимости долга в связи с инфляцией и, следовательно, государственный внутренний долг при действующем порядке компенсаций постоянно увеличивается. Их оппоненты в Госдуме вновь вернулись к идеям начала 1990-х гг. и стали строить искусственные конструкции компенсаций дореформенных вкладов, основанные на раздаче вкладчикам собственности, возможности приобретения ими товаров, произведенных отечественной экономикой и т.п. При этом последние игнорируется реальная покупательная способность дореформенного рубля в условиях товарного дефицита.

Литература

1. Аверин, А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров [Текст]: Учебное пособие. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. — 280 с.
2. Дурова, Л.И. Институционализация социальной политики в субъектах Российской Федерации, автореф. на соискание уч. степени канд. соц. н., М., 2000.

1.4 Социальная политика в регионе

В литературе различают региональную социальную политику и социальную политику в регионе. Под **региональной социальной политикой** понимается комплекс мер, направленных на социальное развитие регионов и осуществляемых субъектами социальной политики, представляющих федеральную государственную власть, центральные общественные объединения и организации. Если региональная социальная политика осуществляется в центре, то социальная политика в регионе вырабатывается региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями и другими региональными субъектами социальной политики. Вместе с тем необходимо иметь в виду, что, несмотря на их различие, обе они проводятся в регионе.

В российской науке и практике под **регионом** понимается часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических,

национально-культурных и иных условий. В экономической и географической литературе регионами называют самые различные территории, объединенные какими-либо общими чертами: группы стран, территории стран, охватывающие несколько экономических районов, экономические районы, области, края, республики и их группы.

Формирование социальной политики на уровне региона — относительно новое явление, поскольку до начала конституционной реформы регион не являлся достаточно самостоятельным носителем социально-политических отношений и практически не представлял собой субъект региональной политики, хотя региональные проблемы социального развития существовали всегда, и на уровне региона осуществлялась реализация социальной политики по сформированному Центром правилам. В условиях реформирования и демократизации российского общества **региональные органы государственной власти и управления становятся главным субъектом социальной политики в регионе**. Продолжающаяся трансформация социально-политической системы страны сопровождается сменой самой модели социальной политики и ее оптимизацией.

Формирование социальной политики на уровне региона должно осуществляться на основе системного подхода, который включает в себя следующие этапы:

- формулировка целей;
- разработка понятийного аппарата;
- анализ причин и следствий;
- выработка путей и средств достижения целей;
- определение критериев оценки и механизмов принятия решений;
- разработка механизма (индикаторов) определения и процедур анализа состояния социальных процессов;
- определение перечня социальных услуг, социальных стандартов и норм, определяющих степень обеспечения социальных гарантий, в частности разработка показателей социальной структуры и социальной инфраструктуры, норм обеспечения социальными услугами, а также разработка функциональных обязанностей субъектов социальной политики, определение механизма разграничения полномочий и ответственности в развитии социальной сферы каждого региона.

Субъекты социальной политики в регионе

К субъектам социальной политики относятся органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, работодатели в государственном и негосударственных секторах экономики, а также профсоюзные и иные общественные организации, другие структуры, влияющие на разработку и реализацию государственной социальной политики.

Значительное место в формировании и реализации социальной политики в регионе принадлежит региональным органам государственной вла-

сти, которые имеют сферу совместного ведения по социальным вопросам с Российской Федерацией. В совместном ведении находятся общие вопросы воспитания, образования, культуры, спорта, координация вопросов здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты и социального обеспечения. Вместе с тем существует разделение предметов ведения и полномочий в разработке и реализации социальной политики. В ведении Российской Федерации находится установление основ федеральной политики, осуществление федеральных программ социального и культурного развития страны. К ведению федеральных органов государственной власти относятся принятие обязательных для всех федеральных законов и других нормативных правовых актов, регулирующих общие принципы социальной политики государства. Они утверждают минимальные социальные гарантии, разрабатывают, реализуют и финансируют федеральные денежные программы, определяют условия и порядок компенсации денежных доходов и сбережений населения в связи с инфляцией, формируют федеральные внебюджетные социальные фонды, финансируют объекты социальной инфраструктуры, находящиеся в федеральной собственности.

Вне пределов ведения Российской Федерации, а также вне полномочий по предметам совместного ведения ее субъекты обладают полной государственной властью в проведении социальной политики. Социальные вопросы, не отнесенные к полномочиям федеральных органов государственной власти, относятся к ведению региональных органов государственной власти. Они разрабатывают и реализуют региональную социальную политику, региональные социальные программы, принимают законодательные и нормативные акты по социальной политике, осуществляемой в регионах, организуют предоставление социальной помощи малолетним семьям и людям. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов могут повышать минимальные социальные гарантии, установленные на федеральном уровне, создают условия для благотворительной деятельности в социальной сфере, финансируют объекты социальной инфраструктуры, находящиеся в их ведении.

Полномочия региональных органов государственной власти по предметам ведения субъектов Российской Федерации осуществляются ими самостоятельно за счет средств региональных бюджетов, за исключением субвенций из федерального бюджета. Осуществление полномочий может дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета федеральных государственных внебюджетных фондов, в том числе в соответствии с федеральными целевыми программами. *К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам*

совместного ведения относится решение следующих социальных вопросов:

- Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях. Выделяются субвенции местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ. Финансируются расходы на плату труда работников общеобразовательных учреждений, расходы на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации.
- Предоставление начального и среднего профессионального образования (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).
- Охрана и сохранение объектов культурного наследия (регионального значения).
- Организация библиотечного обслуживания населения библиотечными субъекта Российской Федерации.
- Создание и поддержка государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).
- Организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).
- Поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).
- Поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, поддержка в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.
- Организация оказания специализированной медицинской помощи в кожно-венерологических, туберкулезных, наркологических, онкологических диспансерах и других специализированных медицинских учреждениях (за исключением федеральных специализированных медицинских учреждений, перечень которых утверждает Правительство Российской Федерации).
- Организация обязательного медицинского страхования неработающего населения.

- Организация оказания специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи.

- Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях). Социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.

- Социальная поддержка семей, имеющих детей (включая многодетных семей)

Региональные органы власти и даже органы местного самоуправления призваны не только реализовывать социальную политику в пределах своих территориальных образований, но и формировать стратегию и тактику проведения социальных реформ на своей территории в пределах установленных полномочий и возможностей использования собственных средств. Это прежде всего характерно для регионов, в которых складывается и реализуется активная социальная политика. Кроме того, при формировании активной социальной политики региональные органы власти и органы местного самоуправления участвуют (хотя еще и очень ограниченно) в процессе формирования социальной политики федерального Центра.

Таким образом, региональная социальная политика может формироваться и реализовываться в регионах России лишь на базе согласованной социально-экономической политики Российского государства и субъектов Федерации. Конкретные направления социальной политики в регионе (приоритеты, механизмы реализации, меры) в значительной степени зависят от социально-экономического состояния и специфики территории.

Смысл управления социальной сферой региона заключается в координации, гармонизации взаимодействия подсистем, совершенствовании структуры этого чрезвычайно сложного системного образования. На федеральном уровне социальная сфера является объектом управления для всех государственных органов власти, прежде всего для министерств и ведомств, имеющих социальную направленность (министерств и государственных комитетов, ведающих вопросами социальной защиты, образования, культуры и международных отношений, здравоохранения, физической культуры и спорта, труда и др.). На региональном уровне соответствующие функции выполняют аналогичные министерства, комитеты и департаменты, на местном — управления и отделы органов местного самоуправления. На каждом уровне управления социальной сферой выполняются свои функции в соответствии с предоставленными полномочиями.

Постоянно возникающие конфликты между федеральными и региональными органами власти и их лидерами по проблемам развития социальной сферы требуют децентрализации управления ее отраслями (система образования, наукой, культурой, физической культурой и спортом, здравоохранением и др.) и компонентами социальной сферы (социальной структурой, социальной инфраструктурой и условиями жизнедеятельности), имеющей федеральное подчинение.

Главная роль в разработке и реализации программ развития социальной сферы отводится органам исполнительной власти региона. Основой для принятия решений является сопоставление показателей развития социальной инфраструктуры с нормативными или определенными фактическими показателями, принятого для характеристики определенной отрасли социальной сферы.

Зависимость социальной сферы от системы производства и потребления требует корректировки принимаемых решений исходя из существующих производственных и финансовых возможностей. Поэтому программа развития социальной сферы региона должна сочетать макроэкономическое управление с регулированием цен и доходов, целевым использованием бюджетных средств и кредитов, введением антимонопольного регулирования. При разработке социальных планов, рассчитанных на конкретные сроки, выявляется возможность применения социальных нормативов для определения соотношений между производственной и непроизводственной сферами, структурами капиталовложений и занятости населения.

При рассмотрении проблемы управления социальными процессами и социальным развитием в регионе социальный процесс определяется как последовательное изменение состояний или элементов социальной системы и ее подсистем, любого социального объекта. Управление социальными процессами рассматривается как осознанное воздействие субъекта управления на реально существующие общественные отношения и процессы. Оно позволяет, с одной стороны, воспроизводить качественное состояние социального объекта, с другой — обуславливать переход к новому состоянию.

Региональный уровень управления социальными процессами не является простой системой мер по повышению уровня и качества жизни граждан региона. Он включает в себя сочетание этих мер как с интересами государства, так и с локальной политической органов местного самоуправления. Муниципальные органы власти занимают особое место в этой системе. Органы местного самоуправления в рамках своей компетенции осуществляют многогранную деятельность по управлению социальными процессами. Они, находясь наиболее близко к населению, в большей степени, чем другие органы власти, владеют информацией о нуждах людей и способны повысить эффективность оказываемой социальной помощи, реали-

зую на практике принцип адресности. Кроме того, практическая часть многих федеральных и региональных программ реализуется именно на муниципальном уровне.

Прямое управление социальными процессами на местном уровне муниципальные органы власти осуществляют путем воздействия на социальную инфраструктуру местного значения. Инструментом воздействия на социальные процессы является механизм применения социальных льгот и предоставляемых услуг. В основе этого механизма лежит принцип адресности, который нацеливает действия государственных органов власти на применение конкретных мер социальной политики по отношению к строго определенной группе населения. В постановлениях Правительства Российской Федерации, касающихся различных аспектов реализации социальной политики, критерии выделения регионов, которым может быть оказана помощь в социальном развитии, не определены. При классификации регионов в одних случаях разработчики пользуются 3—4 показателями, в других рекомендуют применять свыше ста различных характеристик, не поддающихся систематизации.

На федеральном уровне взаимосвязь между политикой и экономикой существенно сильнее, чем на региональном, что создает определенные преимущества в отношении открытости региональной экономики в масштабе как национальной, так и мировой экономики. При этом реальные возможности открытости региона и эффективности экономических связей обусловлены (при прочих равных условиях) прежде всего его социально-экономическим потенциалом. Открытость экономики является важнейшим фактором саморазвития региона.

В условиях перехода к рыночной экономике коренным образом меняются набор и содержание функций территориального управления. От обособанности и своевременности управляющих воздействий в значительной мере зависит, насколько успешно будут ликвидироваться многочисленные диспропорции экономики региона, ее территориальных, межотраслевых, отраслевых и производственных звеньев. В этой связи представляются весьма актуальными задачи, связанные с разработкой методического, модельного, программного и информационного обеспечения управления экономическими системами, различными по своему уровню, месту и функциям в системе регионального воспроизводства.

Опыт нашей страны и ведущих иностранных государств свидетельствует, что в современных условиях ведущую роль в реализации этих преобразований, в определении темпов и уровня социально-экономического развития будут играть территориальные образования различного уровня. Поэтому определение приоритетов региональной финансово-бюджетной и инвестиционной политики, как на ближайшую, так и долгосрочную пер-

спективу, становится одной из основных задач современной экономической науки.

Литература

1. Аверин, А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров [Текст]: Учебное пособие. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. — 280 с.
2. Смирнов, С.Н., Складриша, Т. Ю. Социальная политика [Текст]: учебное пособие. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004. — 432 с.
3. <http://www.ni-journal.ru/archive/52ab0058072c526895041ca6/1b6f5c4/>

1.5 Институциональная структура социальной политики

Понятие социального института

Понятие социального института в истории социологии Проблема социальных институтов занимает одно из центральных мест в современной зарубежной социологии. Нет ни одной серьезной монографии по теоретической социологии, тем более — учебника, где авторы не обратились бы к характеристике социальных институтов. При этом имеется немалый разрыв в их определении. Так, П. Смеллер рассматривает социальный институт как «совокупность ролей и статусов, предназначенных для удовлетворения определенной социальной потребности». А. Джонсон определяет социальный институт как «прочную систему идей и отношений, организованных вокруг достижения наиболее важных (значимых) целей». В популярном английском словаре по социологии отмечается, что термин «институт» широко используется для описания социальной практики, постоянно и регулярно повторяемой и санкционированной социальными нормами.

Говоря об использовании понятия «социальный институт» в американо- и европейской социологической литературе, Ф. Вейте и Р. Харви особо отмечают следующие моменты его определений. Во-первых, институт характеризуется как относительно сложная социальная практика, подверженная обширному социальному контролю, прежде всего системе позитивных и негативных санкций (например, институт частной собственности и институт брака). Во-вторых, данное понятие означает любую сложную организацию значительного размера (университет, тюрьма, больница и т.д.).

В-третьих, институт характеризуется как сложная система действий и отношений, выполняющая определенные социальные функции (экономический институт, институт образования и т.д.).

В-четвертых, институт рассматривается как нормативная и устойчивая социальная практика, а институционализация — как процесс, бла-

голяра которому любая система социальных действий, в том числе и введение индvida в организацию, становится институтом'. Такое понятие функциональному анализу".

В отечественной социологии понятию социального института начали уделять растущее внимание сравнительно недавно, только с 1990-х гг. Причиной послужило появление первых учебников и учебных пособий по социологии, в которых понятие социального института нельзя было обойти. Однако серьезных теоретических исследований на эту тему пока не опубликовано. В предлагаемых определениях и трактовках социального института при всех различиях обращают на себя внимание некоторые элементы сходства.

Во-первых, социальный институт возникает и существует как отклик на общественную потребность в определенной организации социальной жизни в какой-то ее конкретной сфере.

Во-вторых, социальные институты включают в себя нормативность. В-третьих, они связаны с реализацией определенных, как правило, значимых целей в жизни общества.

Представляется, что при сушностной характеристике социального института необходимо подчеркнуть следующие аспекты:

а) институт — это в первую очередь форма организации жизни и деятельности людей;

б) они (институты) включают в себя определенную совокупность людей и учреждений, призванных осуществлять основные функции института;

в) для этого они должны быть наделены властью и материальными средствами; г) институт это не просто форма организации деятельности, но форма устойчивая и необходимая.

Суммируя и учитывая выделенные аспекты, можно было бы дать такое определение: *социальный институт — это устойчивая форма организации общественной жизни и совместной деятельности людей, включающая в себя совокупность лиц и учреждений, наделенных властью и материальными средствами для осуществления социальных функций и ролей, управления и социального контроля за соблюдением норм и правил поведения.*

Признаки социального института

Каждый социальный институт характеризуется наличием своих признаков, в том числе общих для всех институтов. Назовем некоторые из институциональных признаков.

В первую очередь это **своды норм поведения**, их кодексы, причем как письменные, так и устные. В институте государства таковыми являются:

св конституция, законы, сведенные в уголовный, гражданский и иные кодексы, в институте религии — это церковные запреты, в институте образования — правила поведения учащихся.

Во-вторых, это действующие **уставы и образы поведения**. Например, в институте семьи — уважение, любовь, привязанность, в институте государства — законопослушание, соблюдение субординации, в институте религии — поклонение.

В-третьих, общим признаком для всех институтов выступают **культурные символы**. В институте государства — это флаг, герб, гимн, в институте бизнеса и торговли — патентный и торговый знак и индекс, в институте семьи — обручальное кольцо, в институте религии — иконы, крест, святыни.

В-четвертых, в качестве общего признака институтов целесообразно рассматривать **утилитарные черты**

культуры. В институте образования ими могут быть библиотеки, лаборатории, классы, аудитории, в институте религии — церковный репертуар, религиозная литература, здания храмов, в институте семьи — квартира, мебель, посуда.

В-пятых, общим признаком институтов можно считать **наличие идеологии**. В институте государства таковыми являются демократия, тоталитаризм, в институте религии — православие, мусульманство, протестантизм, в институте семьи — коллективизм, индивидуализм, семейное сотрудничество и солидарность.

Институционализация общества

Социальные институты возникают как своеобразный отклик на потребности общества, отдельных социумов. Они связаны с гарантиями непрерывной социальной жизни, защиты граждан, поддержания социального порядка, сплоченности социальных групп, осуществления коммуникаций между ними, «размещения» людей по определенным социальным позициям. Конечно же, в основе появления социальных институтов — и первичные потребности, связанные с производством продуктов, товаров и услуг, их распределением.

Процесс возникновения и становления социальных институтов получил название **институционализации**. Как любой другой сложный общественный процесс, институционализация является длительной и постепенной. Для ее осуществления **необходимы следующие условия**:

появление определенных потребностей, нуждающихся для их удовлетворения в совместной деятельности людей;

возникновение в ходе взаимодействия людей по поводу удовлетворения этих потребностей определенных социальных норм и правил; установление системы санкций для соблюдения норм и правил поведения;

создание учреждений и групп людей, в них занятых, для регулирования совместной деятельности в обществе в связи с удовлетворением тех или иных потребностей его граждан.

Здесь необходимо специально подчеркнуть, что социальный институт — это всегда нормативно регулируемая совокупность лиц и учреждений (чиновников, управляющих, служащих, менеджеров и пр.). Общество поддерживает деятельность институтов путем капиталовложений и подготовки кадров. Этим в значительной мере определяется успех деятельности социального института. Кроме того, он зависит и от четкого определения целей и функций, и от рационального разделения труда между людьми, занятыми в его деятельности, и от организации и структурирования работы социального института, и от признания его престижа — такова точка зрения известного польского социолога Я. Щепаньского.

Каждый социальный институт связан многообразными отношениями (прямыми и обратными, структурными и функциональными, непосредственными и опосредованными) с другими социальными институтами, без которых он не может нормально существовать и развиваться. Так, тесно взаимосвязаны между собой институты собственности и власти, образования и науки, семьи и воспитания, культуры и средств массовой информации и др. Например, кризис института образования невозможно объяснить вне его зависимости от таких социальных институтов, как государство, управление, производство и т.п.

Существует ряд условий, соблюдение которых ведет к успешной деятельности социального института.

Это: а) наличие специальных норм, предписаний, регулирующих поведение людей; б) интеграция института в социальную систему общества, его различные структуры, что обеспечивает этому институту поддержку самого общества; в) возможность осуществлять социальный контроль за соблюдением норм поведения; г) наличие материальных средств и условий для стимулирования деятельности института.

Успешной деятельности социальных институтов способствует процесс их дифференциации и специализации. Собственно, этот процесс является универсальным, и начался он еще при переходе от традиционного общества к индустриальному. Весь процесс модернизации означает усиливающуюся специализацию и дифференциацию социальных институтов. В нашей стране этому способствовало крушение тоталитаризма, которое привело к отделению экономики от политики и идеологии и создало условия для перехода к рыночным механизмам.

Но дело не только в этом. К большей дифференциации и специализации институтов приводит усложнение социальных процессов и потребностей людей. Так, появление потребностей в дифференцированном развитии образования обусловило создание целого ряда его конкретных институтов: допрофессионального и профессионального образования, школы, высшего образования, послевузовского образования, дополнительного образования и т.д.

Меняется приоритетность социальных институтов в жизни общества. Если в традиционном обществе ведущие позиции занимал институт религии, то в индустриальном — институты производства, образования и науки, в информационном обществе на первое место выйдут, в соответствии с прогнозом, институты образования и науки. Трансформируются также роль и значение семьи как социального института по мере перехода от одного этапа общественного развития к другому. Выступая вначале как основной «производительный» институт, семья в последующем, при переходе к индустриальному обществу, меняет свои функциональные роли и перестает быть приоритетным институтом в сфере производства.

Структура социального института

Из сказанного выше можно определить *структурные элементы социального института*. Он включает в себя:

- а) определенную сферу деятельности и общественных отношений;
- б) учреждения для организации совместной деятельности людей и группы лиц в них, уполномоченных выполнять социальные, организационные и управленческие функции и роли; в) нормы и принципы отношений между официальными лицами также между ними и членами общества, включенными в орбиту действия данного социального института;
- г) систему санкций за невыполнение ролей, норм и стандартов поведения;
- д) материальные средства (общественные здания, оборудование, финансы и др.).

На примере любого социального института нетрудно установить универсальный характер названных выше элементов и их непреходящее «участие» в его жизнедеятельности.

Рассмотрим в качестве иллюстрации социальный институт образования. Образование в целом и его подсистемы (общеобразовательная школа, начальная и средняя профессиональная школа, высшая школа и др.) в полной мере отвечают названным признакам социального института и могут быть рассмотрены под соответствующим углом зрения¹. Каждая из подсистем имеет свою, строго определенную **сферу деятельности**:

учреждения для обучения и воспитания (школы, профессиональные училища, колледжи, высшие учебные заведения, органы управления обра-

зованием различного уровня); аппарат работников; социальные роли, а также нормы поведения обучающихся и обучающихся и взаимоотношений между ними; санкции, применяемые за несоблюдение этих ролей и норм к представителям всех социальных групп, включенных в образовательный процесс;

наконец, необходимые **материальные ресурсы** (здания, библиотеки, лаборатории, мастерские, финансы и др.).

Все элементы структуры социального института связаны между собой. Эта связь обеспечивается в результате и за счет функциональной деятельности института. Функции социальных институтов — это направление их деятельности и ее последствия, влияющие на сохранение самих институтов, социальной системы, поддержание в ней порядка.

Функции социального института

Среди функций наиболее значимыми являются:

- 1) интегративная, состоящая в сплочении и укреплении связей между группами людей, объединяемых данным социальным институтом, и реализуемая через усиление контактов и взаимодействий между ними;
- 2) функция воспроизводства общественных отношений, благодаря действию которой социальный институт поддерживает устойчивость тех или иных систем общества;
- 3) регулятивная функция, состоящая в регулировании отношений с помощью норм, правил поведения, санкций, т.е. того, что регламентирует и регулирует поведение людей;
- 4) коммуникативная функция, направленная на обеспечение связей, взаимодействия между людьми за счет определенной организации их совместной жизни и деятельности.

Поскольку социальные институты интегрируют, воспроизводят, регулируют отношения между людьми и социальными общностями, постольку важнейшая их функция — *упорядочить и свести деятельность этих общностей к предсказуемым образцам социального поведения*. Именно таким путем институты сохраняют «чистоту» социальных общностей, несмотря на постоянную смену их членов.

Названные функции имеют достаточно общий характер и присущи в равной мере каждому институту. Между тем, помимо них, социальные институты могут выполнять конкретные экономические, социальные, политические, культурные, идеологические и иные функции. Одни присущи социальным институтам в большей мере, другие — в меньшей. Появляются новые специфические функции, не свойственные отдельным институтам. Если речь идет, к примеру, о семье, то это — функция социализации, если об институте науки, то это — создание условий для научного творчества.

Среди функций социальных институтов различают явные и латентные (непреднамеренные, неосознаваемые). Так, если рассматривать функции социального института образования, то к явным может быть отнесена такая, как усвоение опыта прошлых поколений. Что касается латентных функций, то среди них обращает на себя внимание закрепление и достижение через систему образования социального неравенства.

Именно социологи установили, что, обучаясь в разных учебных заведениях — престижных и не очень, обычных и элитарных, учащиеся изначально получают не одинаковые стартовые возможности, являющиеся сами по себе источником социального неравенства. В западной системе образования такая ситуация известна достаточно давно. Шансы на социальное продвижение выпускников Кембриджского и Оксфордского университетов в Англии намного предпочтительнее, чем десятков других. В России только в последние годы стали задумываться над этой латентной функцией образования — после того, как начал осуществляться переход к рыночной системе хозяйствования, а система образования в результате собственного реформирования получила возможность понемногу реагировать на происходящие экономические изменения.

Так, если явной функцией запрета на алкоголь или азартные игры являлось их прекращение, пресечение, то латентной функцией соответствующих действий могло быть создание мощной, разветвленной подпольной сети организованной преступности. Если явной функцией введения государством в сфере экономики многократных, небоснованных запретов, многочисленных контролируемых учреждений лишает экономическое смысла занятие соответствующей предпринимательской деятельностью в рамках закона, реализуется латентная функция подобного рода государственного контроля: предпринимательство неизбежно переходит в сферу теневой экономики и сопровождающей ее коррупции.

Вскрытие подобного рода скрытых, латентных функций изучаемых социальных институтов — важная задача социологического анализа.

Одна из важных проблем институциональной социологии — изучение вопросов *координации деятельности социальных институтов*. Решение этой задачи осложняется тем, что каждый из институтов выполняет не одну, а целый ряд взаимосвязанных функций. Вместе с тем одна функция может реализовываться несколькими институтами. Так, скажем, функцию социализации и воспитания выполняют и семья, и образование, и производство как социальные институты. Возникает, следовательно, вопрос о сопряженности взаимодействий этих институтов в реализации названной функции.

Может возникнуть и иной ракурс проблемы — *перераспределение функций между институтами* в случае, если один из них плохо реализует свои функции. Продолжая начатый пример с функциями социализации и

воспитания, имеет смысл отметить предпринимавшие в российском обществе шаги в направлении оптимизации деятельности других, «не семейных» институтов в связи с образованием и воспитанием подрастающего поколения. Это прежде всего развитие учреждений и организаций дополнительного образования: детских и подростковых клубов, домов творчества у юных, музыкальных, художественных, спортивных и иных школ, секций, кружков и т.д.

Дисфункции социального института

Кроме функций социальных институтов, необходимо говорить еще и об их дисфункциях, на что впервые обратил внимание Р. Мертон. Суть дисфункций состоит в *нарушении стабильности и равновесия в обществе через появление сбоев и деструктивных ситуаций в работе социальных институтов.*

Для социологической науки весьма важен анализ ситуации, когда общественные потребности не находят своего отражения в деятельности того или иного социального института, что и приводит к возникновению дисфункций как своего рода показателя возникновения несоответствия этого института надлежащим потребностям. Это проявляется в неясности целей институциональной деятельности, «размывании» ее функций и в конечном итоге падении среди населения авторитета тех или иных учреждений и организаций данного института. Устранить такое несоответствие не просто. Дело в том, что, однажды возникнув, социальный институт и в условиях нарастающей дисфункциональности продолжает действовать, работать «на себя», на свои интересы, не всегда совпадающие с общественными.

Задача институциональной социологии состоит в том, чтобы вскрывать и исследовать в рамках тех или иных социальных институтов прежде всего латентные функции и дисфункции, поскольку именно от них в первую очередь зависит эффективность деятельности самих институтов. Явные функции институтов часто видны и так, что называется, «невооруженным глазом», чего не скажешь о латентных и тем более дисфункциях. Как правило, они начинают проявлять себя в периоды обострения социальных ситуаций в обществе, особенно в предкризисное и кризисное время.

Классификация социальных институтов

В ходе предшествующего анализа неоднократно назывались самые различные социальные институты: образование, наука, семья, государство, религия и т.д. Естественно, что анализ многочисленных институтов нуждается в определенной систематизации на базе тех или иных критериев, что и составляет научную процедуру их классификации. Сама

классификация становится возможной на основе естественного и объективного процесса — дифференциации социальных институтов.

Проблема классификации социальных институтов в зарубежной и отечественной литературе

образцы классификаций социальных институтов в западной социологии существуют. Один из наиболее распространенных дает английский словарь по социологии. Авторы словаря выделяют пять главных институциональных комплексов:

- 1) экономические институты, которые служат производству и распределению ценностей и услуг;
- 2) политические институты, которые регулируют их использование и связаны с властью;
- 3) институты стратификации, детерминирующие распределение позиций и ресурсов;
- 4) институты родства, связанные с браком, семьей и социализацией молодежи;
- 5) культурные институты, связанные с религиозной, научной и художественной деятельностью.

Определенное сходство с приведенной выше трактовкой обнаруживает классификация социальных институтов, приведенная в одной из отечественных работ: «Существуют различные виды институтов — экономические, занимающиеся производством и распределением материальных благ, организацией труда, денежным оборотом и т.п.; социальные, организующие добровольные объединения, жизнь коллективов, словом, институты, регулирующие повседневное социальное поведение людей по отношению друг к другу; политические, связанные с выполнением функций власти; культурные и воспитательные, утверждающие, развивающие преемственность культуры общества и передающие ее следующим поколениям; религиозные, организующие отношение людей к религии, если люди верят в существование Бога».

Однако подобный подход к классификации социальных институтов не единственный. В отечественной литературе можно обнаружить и другие трактовки. Так, в словаре «Современная западная социология» предлагаются иные критерии и соответственно виды социальных институтов. Точнее сказать, критерии остаются почти теми же — это сфера действия и функции социальных институтов, а вот виды — существенно отличаются.

Например, выделяют религиозные институты, «определяющие ролевую структуру общества по самым различным критериям — от пола и возраста до вида занятий и способностей». Вторая группа институтов — «регулятивные, определяющие допустимые рамки независимых по отношению к нормам общества действий во имя личных целей и санкции, ка-

рающие за выход за эти рамки (сюда относятся все механизмы социального контроля)». Третью группу составляют культурные институты, «связанные с идеологией, религией, искусством и т.п.». К четвертой группе относятся интегративные институты, «связанные с социальными ролями, ответственными за обеспечение интересов социальной общности как целого». Оригинальность приведенной классификации, помимо отмеченных выше моментов, состоит в стремлении связать социальные институты с определенной ролевой структурой, характерной для каждой из названных выше групп.

К сожалению, данная классификация не иллюстрируется конкретными примерами и поэтому выглядит несколько абстрактно. Попробуем сами восполнить этот пробел. К реляционным институтам можно было бы отнести институты труда, образования, поскольку они связаны с включением в них людей, выполняющих определенные виды деятельности и соответствующие социальные роли. Среди регулятивных институтов назovem институты суда, прокуратуры, тюрьмы. Культурные институты вряд ли требуют каких-либо иллюстративных пояснений, поскольку среди них уже названы институты религии, искусства, идеологии. Что касается интегративных институтов, то здесь прежде всего следовало бы назвать государство, выполняющее в первую очередь объединяющую роль.

Продолжая классифицировать социальные институты, можно выделить среди них традиционные и новые. Первые характеризуются аскриптивностью и партикуляризмом, т.е. основываются на жестко предписанных ритуалах и обычаях поведения и на родственных связях (род, большесемейная община). Деятельность традиционных институтов тесно связана с системой моральных предписаний. Отличительной чертой институтов нового и новейшего времени является их относительно большая независимость от этой системы. Ас-критивные (предписанные, заданные) критерии, характерные для традиционных институтов, все больше уступают место «достиженческим» в новых институтах. Заданность положения, типичная для институтов традиционного общества, исчезает. Новые социальные институты предполагают значительный динамизм и мобильность в смене социальных позиций и статусов.

Формальные и неформальные институты

Выше уже отмечалось, что вся жизнедеятельность людей так или иначе институционализируется. Однако сама институционализация может иметь формальный или неформальный характер, соответственно институты могут быть либо формальными, либо неформальными. Эта их классификация крайне важна для повседневной деятельности людей, поскольку способы ее регулирования, а зачастую и регламентации зависят в первую очередь от того, в рамках каких институтов она осуществляется. Когда речь захо-

дит, к примеру, о производственной, политической, образовательной деятельности, то здесь все ясно. Соответствующие институты имеют явно выраженный формальный характер.

Формальные институты базируют свою деятельность (государство, армия, школа и др.) на строго установленных предписаниях (право, устав, должностные инструкции). Они осуществляют управленческие и контрольные функции на основе четко установленных санкций, связанных с поощрением и наказанием (административным и уголовным). Законодательные акты и нормативные документы определяют и регламентируют практически всю деятельность формальных социальных институтов.

Неформальные социальные институты (политические движения, различные фонды социального и культурного назначения, объединения по интересам и т.д.) не имеют строгой, специально установленной законодательной и нормативной базы, хотя их деятельность также регулируется определенными документами (например, они должны быть зарегистрированы, иметь свой устав). Возникновение неформальных институтов — это следствие социального творчества и волеизъявления граждан. Санкции, используемые в них, имеют неформальный характер (моральное одобрение либо осуждение); социальный контроль устанавливается с помощью норм, закрепленных в общественном мнении, традициях, обычаях.

В обществе часто возникают потребности упорядочения, регулирования и регламентации форм поведения, напрямую не относящихся к конкретным формальным социальным институтам. Одним из таких, чрезвычайно распространенных в нашей стране, особенно в прошлом (причем весьма недалеком), институтов является очередь. Почему возник этот неформальный социальный институт? Потому что в условиях явной нехватки продуктов и товаров существовала потребность в справедливом порядке их приобретения по принципу «кто раньше успел». В этом неформальном социальном институте не действуют специальные учреждения, нет профессионально подготовленных кадров для поддержания нормального функционирования очереди, нет формализованных правил, норм и процедур, которые подлежали бы кодификации (оформлению в виде свода законов и норм). Однако существуют так называемые неписанные нормы поведения (стоящие сзади не должны получать «без очереди», нельзя пускаться перед собой знакомых, на которых очередь не занималась, и т.д.). Возникает даже функциональное распределение ролей: записывающие очередь (распорядители), слезащие, чтобы не вклинивались посторонние (борщиза справедливостью), помогающие поддерживать порядок и т.д.

Следует отметить, что в жизни многих поколений людей в бывшем Советском Союзе очередь играла громадную роль. Этот неформальный социальный институт выступал не просто элементом повседневного об-

раза жизни, без которого одно время даже нельзя было существовать (хлеб можно было купить только в очереди). Он являлся основным источником информации, дезинформации (слухи шли прежде всего отсюда), сферой общения, возможностью познакомиться. С очереди «начинались» даже некоторые семьи. В ней обсуждались и решались многие жизненно важные проблемы. Конечно, такой неформальный социальный институт мог получить широкое распространение только в социально неразвитом обществе. По мере насыщения рынка продуктами и товарами очередь в гиперпрофилированном виде исчезает, оставаясь лишь элементарной формой поддержания обычного порядка.

Итак, было показано, что существует немало классификаций социальных институтов. В дальнейшем изложение материала будет основываться на видовой классификации социальных институтов по сферам и функциональному содержанию их деятельности. Почему выбран именно такой критерий классификации? Потому, что он соответствует нашей логике социологического познания. В этой связи нужно вспомнить «лестницу» социологического знания, которая предлагалась в главе 6. В качестве одной из ступеней познания — второй по счету — рассматривалось познание общества через анализ его сфер: материальной (экономической), политической, социальной, духовной. А от этой ступени шло дальнейшее движение познания — к социальным общностям, затем — к социальным институтам. Поэтому в дальнейшем будут рассматриваться институты в экономической, политической, социальной, духовной сферах жизни общества.

Институты социальной политики следует отличать от более широкого понятия *социальных институтов*, под которыми обычно понимаются устойчивые формы социальной практики по удовлетворению определенных общественных потребностей, обеспечивающие стабильность общественных отношений социального контроля и воспроизводство социальных отношений новыми поколениями. **Институты социальной политики** представляют собой элемент социальных институтов, обеспечивающий проведение социальной политики в государстве.

Социальная политика возникает и формируется как социальное явление и социальный процесс, однако о превращении ее в социальный институт свидетельствуют следующие признаки.

Во-первых, это устойчивая и воспроизводимая форма совместной жизнедеятельности. Целеполагание современной социальной политики должно быть построено на идеалах социального развития и совершенствования жизнедеятельности индивидов - это неотделимо от сущности социального государства. Поэтому целью деятельности государства является оптимизация количественных и качественных показателей, характе-

ризирующих социальные процессы. Совокупность показателей эффективно-сти социальной политики подвижна, а ее показательность и достоверность относительна. Поэтому социальная политика должна быть ориентирована на достижение положительных результатов по целому комплексу направлений.

Второй признак институциональности социальной политики - ее нормативность. Это качество закрепляется в виде нравственных норм и всеобщих установок, которые эволюционируют от средневекового "нишелизма" и религиозных до современного мировоззрения, в котором формируются устойчивые стереотипы необходимости помогать пожилым, инвалидам, матерям и другим уязвимым категориям. Нормативная база современной социальной политики достаточно развита и состоит из установлений как ориентированных на различные сферы социальной деятельности или различные категории нуждающихся в помощи лиц, так и из норм различного уровня - международного, федерального, регионального, муниципального. Все они должны быть непротиворечивы, необходимы и достаточны для того, чтобы институт социальной политики получил возможность эффективного функционирования на всех уровнях. Однако в нашей стране, несмотря на предпринятые в последние годы усилия, ощущается недостаток законодательных основ и инструментальных механизмов для их осуществления

Важным признаком и залогом устойчивого существования социального института является наличие его организационной структуры в виде особых органов и учреждений, осуществляющих цели и функции данного института. Социальная политика располагает достаточно развитой организационно-управленческой структурой на федеральном, региональном и муниципальном уровне, включающей элементы, относящиеся к регулированию трудовых отношений и охране труда, сохранению здоровья граждан и развитию их образования, сфере социальной защиты и социального обслуживания, культурно-досугово и спортивно-рекреационной деятельности и т.д. Кроме того, с точки зрения особой уязвимости различных социальных-демографических категорий или групп риска выделяют специальные разновидности социальной политики, каждая из которых может иметь особую организационно-управленческую вертикаль: политика в отношении женщин и ее инструментальные органы на разных уровнях государственного устройства, политика в отношении детей или молодежи, политика в отношении инвалидов, политика в отношении старшего поколения и т.д. С наличием институциональной организации тесно связано появление профессиональных кадров данного социального института и образовательных структур для их подготовки.

В условиях нашей страны функционирование института социальной политики в значительной мере зависит от регионального фактора, от осо-

бенностей тех территорий, на которых она осуществляется. Эта специфика обуславливается природно-климатическими условиями, объемом социально-экономических ресурсов, национально-культурными традициями, менталитетом населения региона, и находит выражение в особенностях государственного управления в данном субъекте Федерации, отличиях в организационной и законотворческой деятельности, большем или меньшем принятии основных идеологических концепций современного социального государства. Социальная политика может рассматриваться как институт не только общегосударственного, но также регионального масштаба, а процессы институционализации социальной политики протекают в субъектах Федерации неравномерно, демонстрируя значительные территориальные различия.

Все институты социальной политики могут быть условно разделены на *профильные*, для которых проведение социальной политики является основной задачей их деятельности, и *непрофильные*, создающие внешние условия для проведения социальной политики.

Основными *профильными институтами* социальной политики в абсолютном большинстве стран являются входящие в систему органов государственной власти так называемые *ведомства социального блока*, исползование бюджетных ресурсов, выделяемых для финансирования отдельных направлений социальной политики (социальная поддержка населения, политика занятости, развитие образования, здравоохранения, культуры, спорта и т.п.), содействия научно-техническому прогрессу в конкретной социальной сфере, реализации крупных, имеющих государственное значение, социальных программ. В то же время в тоталитарных государствах на эти ведомства возлагается также выполнение идеологических функций по интегрированию домохозяйств в систему ценностей тоталитарных режимов.

В СССР такие функции (исключая партийные органы и органы государственной безопасности) из ведомств социального блока выполняли, в частности, Министерство культуры, государственные комитеты по кинематографии и по делам печати, устанавливавшие разрешенные и закрытые зоны в различных областях культурной сферы. Предельный вариант идеологической деятельности социальных ведомств описан Дж. Оруэллом в знаменитом романе-антиутопии "1984", где в качестве равноправных Министерств системы управления в тоталитарном государстве выступают Министерство правды (Миниправ) и Министерство любви (Миниллюб).

Обратим внимание на то обстоятельство, что общество не выработало общих принципов организации социальных ведомств. Во многих случаях история институциональных структур социальной политики связана с их периодическим укрупнением либо разукрупнением. Четкие количествен-

ные доказательства эффективности (неэффективности) таких решений отсутствуют.

Часто профильные институты социальной политики располагают своей частью подразделений в административно-территориальных единицах страны. Эти структуры являются одной из составных частей профильных *социальных учреждений в регионах* и отвечают за проведение в них отдельных направлений государственной социальной политики.

Другой составной частью профильных социальных учреждений в регионах являются специализированные структуры в составе местных администраций. Их основными задачами являются организация социальной поддержки нуждающихся в ней домохозяйств, а также координация деятельности субъектов социальной политики на территории региона.

В странах, где практикуется социальное страхование, в состав профильных институтов социальной политики входят также государственные *институты социального страхования*. Эти структуры, как правило, являются распределительными и не формируют государственной социальной политики. В ряде случаев они могут быть уполномочены государственным законодательством инвестировать временно свободные средства, перечисленные в них страхователями. Помимо государственных могут также функционировать негосударственные институты социального страхования, осуществляющие свою деятельность на коммерческой основе. Государство создает правовую основу для деятельности таких фондов, но не отвечает по их обязательствам.

К *непрофильным институтам* социальной политики относятся государственные структуры, создающие общие условия для ее реализации. Например, *ведомства финансового блока* при разработке государственного бюджета обеспечивают финансирование социальной политики из бюджетных средств. В этих целях в состав государственного бюджета включаются расходы по специальным социальным разделам (статьям). *Привычные институты*, созданные обществом, разрабатывают и принимают государственные законы в социальной сфере, а также организуют контроль за соблюдением уже действующего в стране социального законодательства. Непрофильными являются также *предприятия и организации — работодатели*, предоставляющие работникам в соответствии с действующим законодательством определенный уровень социальных гарантий.

Проведение государственной социальной политики предполагает организацию взаимодействия между ее институтами.

Таблица 1.

Принципиальная схема взаимодействия основных институтов социальной политики

Институты социальной политики	Результат деятельности	Основные потребители результатов
Исполнительные органы	Государственное законодательство в области социальной политики	Профильные (социальные) ведомства, государственные и негосударственные фонды социального страхования и непрофильные (вместа финансирования) организации — работодатели) институты социальной политики
Ведомства финансового блока	Простые государственного бюджета, бюджетов государственных фондов социального страхования (утрачивается законодательными органами и после государственных законов)	Профильные (социальные) ведомства, государственные и негосударственные фонды социального страхования институты социальной политики
Предприятия и организации (работодатели)	Социальные гарантии занятости в соответствии с положениями и нормами социального законодательства	Занятые
Социальные ведомства	Социальная политика по утверждению и финансированию направлений и нормативам	Население, профильные (учреждения социальной сферы) институты социальной сферы
Государственные фонды социального страхования	Выплаты социальных пособий, страховых в системе обязательного государственного социального страхования	Население
Негосударственные фонды социального страхования	Страховые выплаты в системе негосударственного социального страхования	Население, застрахованные в негосударственных фондах, которые осуществляют социальное страхование

Литература

1. Дурова, Л.И. Институционализация социальной политики в субъектах Российской Федерации, автореф на соискание ученого степеня канд. социл. М., 2000.
2. Смирнов, С.Н., Сидорина, Т. Ю. Социальная политика [Текст]: учебное пособие. — М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2004. — 432 с.

1.6 Теоретические и исторические аспекты социальной политики по поддержке КМНС

В настоящее время ни в международной доктрине, ни в российской юридической науке не существует четкого и единообразного определения термина «национальное меньшинство», «коренной народ», «коренной малочисленный народ».

Разработка понятия «национальное меньшинство» на международном уровне осуществляется уже на протяжении достаточно длительного времени (более 70 лет). Следует отметить, что еще Лигой Нашей делались попытки выработать понятие «меньшинства»¹⁰¹. Секретариат ООН в 1987 г. даже издал специальный сборник официальных предложений определения данного термина, представленных в ООН за 40 лет. Отсутствие точного определения «национального меньшинства» тем не менее не стало препятствием для заключения многочисленных международных договоров, содержащих положения, касающиеся прав отдельных групп населения на защиту своей культуры, на использование своего собственного языка.

Базисные критерии определения этого понятия пытались сформулировать итальянский профессор Ф. Капоторти и канадский магистр Ж. Дешене. По мнению Ф. Капоторти, меньшинством является группа, численно меньшая, чем остальное население того или иного государства, и не занимающая доминирующего положения, члены которой имеют этнические, религиозные или языковые особенности, отличающие их от остального населения, и которая, пусть даже имплицитно, обладает чувством солидарности в деле сохранения своей культуры, традиций, религии и языка¹⁰².

Ж. Дешене в свою очередь дает несколько иное определение, которое во многом дополняет предыдущее: «Группа граждан того или иного государства, составляющая численное меньшинство и не занимающая доминирующего положения в этом государстве, представители которой обладают этническими, религиозными или языковыми особенностями, отличающимися их от большинства населения, и которых объединяет и поддерживает даже имплицитно, коллективное стремление выжить и добиться фактического и юридического равенства с большинством населения»¹⁰³.

Как легко заметить из предложенных определений, сходные черты и различия обоих подходов очевидны. С одной стороны, оба автора едины в том, что касается численного меньшинства этих групп населения; отсутствия доминирующего положения в обществе; их общих этнических, религиозных или языковых особенностей; чувства общности и на-личия коллективного стремления сохранить свои традиции и образ жизни.

С другой стороны, Ф. Капторти прежде всего подчеркивает факт численного меньшинства, тогда как Ж. Дешене выделяет факт гражданства членов этих групп и стремление к «фактическому и юридическому равенству» с большинством населения соответствующего общества. По словам Ж. Дешене, «юридическое равенство с большинством населения» может быть достигнуто лишь на основе юридических институтов доминирующей части соответствующего многонационального общества, а не на основе правовой культуры этих меньшинств»³¹.

Рассмотрим более подробно предложенные основные критерии понятия «национального меньшинства». Прежде всего количественный критерий. Такой критерий представляется весьма важным уже потому, что он прямо вытекает из этимологии слова «меньшинство». Однако распространенный подход, при котором 50% населения плюс один является большинством, а минус один — меньшинством, не может считаться в данном случае приемлемым. Несомненно, небольшая доля в населении страны является фактором риска и тем самым оправдывает осуществление специальных мер защиты для национальных меньшинств. Вместе с тем важно учитывать, что само понятие «национальное меньшинство» весьма условно, поскольку в одних обстоятельствах оно обладает такой характеристикой, а в других утрачивает ее, превращаясь в большинство по отношению к другим группам населения. Так, встречаются ситуации, когда ни одна из групп не составляет большинства, и меньшинство, чтобы развить свои отличительные черты, должно быть достаточно многочисленным. В то же время большинство может быть столь расчлененным, что оказывается не в состоянии отстаивать свои права в данном регионе. И наконец, некоторые группы могут представлять собой меньшинство с точки зрения всего населения страны в целом, однако являться большинством в определенных регионах и даже проводить там дискриминационную политику.

Наиболее тесно связан с количественным критерием критерий недоминирования.

С.М. Пунжин в связи с этим подчеркивает, что «численное меньшинство» и «недоминирующее положение» являются объективными критериями при определении меньшинства»³².

В теории международного права устанавливается, что защита меньшинств оправдана только тогда, когда меньшинство не занимает господствующего положения. Конечно,

недоминирующее положение, а значит и невозможность в полной мере развить в государственной и общественной жизни свои культурные, религиозные и языковые особенности, а также отстаивать свои интересы в государственных институтах является именно тем критерием, с помощью которого возможно идентифицировать меньшинство в государстве.

Для определения того, находится или нет меньшинство в доминирующем или недоминирующем положении, И.П. Блищенко и А.Х. Абашидзе предложили использовать критерии дискриминации³³. Авторы подчеркивают, что, несмотря на то, что критерий дискриминации ограничивает объем понятия «национальное меньшинство», и что в реальной жизни есть меньшинства, которые не подвергаются дискриминации, однако «вышеназванный подход оправдан тем, что те национальные меньшинства, которые не подвергаются дискриминации, не подпадают под международную защиту, ибо необходимость такой защиты отсутствует»³⁴.

Одним из критериев, позволяющих отличать меньшинство населения от его большинства, является обладание устойчивыми этническими, религиозными и языковыми характеристиками. Если обратиться к международным документам, то многие из них подчеркивают именно эти качественные признаки меньшинств. Достаточно в этой связи назвать ст. 27

Международного пакта о гражданских и политических правах, содержащую формулировку «этнические, религиозные и языковые меньшинства»; Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 1992 г. и другие документы.

Исходя из названий и формулировок этих документов очевидно, что группы, обладающие отличными этническими, религиозными и языковыми характеристиками, могут образовывать этнические, религиозные и языковые меньшинства. Однако это не исключает, что у одной из указанных общностей может встречаться совокупность всех или некоторых; характеристик. Так, например, нередко этнические меньшинства обладают, помимо языковых, еще и религиозными особенностями.

Андрюченко Л.В. предложил общий подход к определению этого понятия. Данный подход, не претендуя на его окончательный вариант, охватывает основные критерии и в то же время учитывает особенности России как многонационального государства, имеющего уникальную этнографическую ситуацию, в котором наряду с компактным расселением отдельных этнических общностей, имеет место широкая дисперсная разбросанность их представителей, продолжающих считать себя членами этих общностей: «Национальным меньшинством признается часть этнической общности или этническая общность, имеющая собственное самоназвание, члены которой проживают постоянно, компактно или дисперсно на территории государства, не занимают в этом государстве или его части господствующего положения и отличаются от остальной части населения специфическими этническими признаками, в том числе особенностями языка, культуры, традиций, национальным самосознанием. Принадлежность лица к национально-ному меньшинству основывается на его добровольной самоидентификации с данным национальным меньшинством».

Проблема коренных народов требует разрешения на уровне всего мирового сообщества. Подтверждением этого, в частности, служит Конвенция Международной организации труда "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах" от 26 июня 1989 года.

В числе стран, для которых эта проблема является внутренней и по-тому особо актуальной находится и Российская Федерация. Двадцать шесть малочисленных народов проживают сегодня на землях шестнадцати северных республик, краев и областей и еще четыре — в южных областях Сибири на территориях, по своим природно-климатическим параметрам приравненных к северным. Результаты современных этнографических исследований дают основание полагать, что число северных народов и этнических групп на самом деле больше, поэтому предусматривается законодательное расширение их списка и научное обоснование законодательной формулы их определения.

Разумеется, в России малочисленные народы проживают не только на Севере. В проекте "Основы законодательства Российской Федерации о правовом статусе малочисленных коренных (аборигенных) народов России" такими признаны народы, проживающие на территории традиционного расселения своих предков, сохраняющие самобытный уклад жизни, насчитывающие не менее пятидесяти тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Промышленное освоение территорий традиционного расселения большинства этих народов осуществлялось без учета экологических, экономических и социальных последствий. В результате была нарушена природная среда обитания малочисленных народов, значительно сократились площади, пригодные для ведения традиционных отраслей хозяйства.

Многоукладность экономики в многонациональной стране обуславливает разницу в темпах развития одних наций по сравнению с другими. "Отставание" отдельных этносов, в данном случае малочисленных народов Севера, в социально-экономическом развитии весьма относительно и связано со спецификой формировавшихся веками условий существования. Если народы Центральной России в силу высокой плотности населения и относительно благоприятных природно-климатических условий решали свои проблемы посредством технического прогресса, то коренные народы Севера шли по пути максимального соответствия природе. У них выработался специфический генофонд, приспособленный к атмосфере высоких широт, к соответствующему рациону питания и формам расселения. Принимание этой ситуации важно для разработки теории воспроизводства общностей коренных северных народов, а равно и всех других малочисленных народов Земли, для проведения рациональной национальной политики.

Общественный прогресс в общностях малочисленных северных народов, безусловно, должен иметь место.

Совместимы ли призывы о помощи и претензии на равноправные отношения? Общеизвестно, что отношение к экономически самостоятельному субъекту принципиально иное, чем к тому, который нуждается в постоянной помощи. Чем нашему урбанизированному современнику может быть интересен и полезен опыт северного оленевода или охотника?

В июне 1992 года в Рио-де-Жанейро состоялась конференция Организации Объединенных Наций, посвященная вопросам охраны окружающей среды и глобального развития цивилизации. Центральной идеей форума стало признание невозможности независимого друг от друга решения экологических и экономических проблем. Типичной для современного мира является ситуация, в которой люди предпочитают игнорировать опасное вредного воздействия производства на окружающую среду и собственное здоровье, чтобы не потерять рабочие места и источники дохода. Подписанию в Рио лидерами 179 стран декларацию под названием "Повестка дня на XXI век". Здесь ставится задача достижения гармонии двух взаимосвязанных целей — высокого качества окружающей среды и здоровой экономики для всех народов мира. В одном из пунктов декларации отмечено: "Коренные народности ... играют жизненно важную роль в рациональном использовании и развитии окружающей среды ввиду их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и давать им возможность эффективно участвовать в достижении устойчивого развития".

На грани глобального экологического кризиса, грозящего обесценить экономические достижения человечества, стало актуальным и востребованным умение коренных народов жить в гармонии с природой. Оказалось, что экономические показатели не всегда являются решающими в оценке развития того или иного этноса.

В зависимости от экономической идеологии государство использовало и продолжает использовать различные модели поведения относительно малочисленных народов. Исторически сложилось три модели такого поведения, в рамках которых возможны различные вариации.

Первый подход связан с ассимиляцией. **Ассимиляция** - (от лат. Assimilatio - уподобление, слияние, усвоение) - слияние одного народа с другим с утратой одним из них своего языка, культуры, национального самосознания. Различают естественную ассимиляцию, возникающую при контакте этнически разнородных групп населения, смешанных браках и т. п., и насильственную ассимиляцию, характерную для стран, где национальности неравноправны. Имеет место также явная или скрытая политика ассимиляции аборигенных народов. При явной игнорируется вся нацио-

нальная специфика, при скрытой сохраняются некоторые атрибутивные признаки в области культуры и языка.

Второй подход связан с **патерналистской опекой** коренного населения. Последнее получает возможность вести предпочтительный образ жизни при интенсивной государственной поддержке. **Патернализм** - (от лат. *paternus* - отцовский - *patet* - отец), покровительство, опека старшего по отношению к младшим, попечением.

Патернализм - (*paternalism*) - система, посредством которой правительство (организация) обращается с подданными (служащими), создавая авторитарную модель семейных отношений, то есть отношений властного, но доброжелательного отца со своим ребенком. Более сильный стремится узаконить социальное, экономическое и политическое неравенство, заявляя, что господство надлучшим образом отвечает интересам самого угнетенного, а последний обязывается незрелым и неспособным позаботиться о своих собственных делах, поэтому правительство (организация) должно действовать *in loco parentis* (вместо родителей).

Третий вариант — практическое невмешательство в образ жизни малочисленных народов, минимизация контактов с ними.

Из перечисленных подходов первый повсеместно признан ошибочным и вредным. Полностью ассимилировать малые народы не удавалось ни капиталистической, ни коммунистической системам. Третий подход возможен, когда нет взаимного пересечения интересов. Что же касается второго варианта, то его роль неоднозначна. С одной стороны, патриархальный уклад без государственной поддержки не может конкурировать с современными формами хозяйствования. С другой стороны, чрезмерная опека способна приводить к вырождению и деградации опекаемых.

Можно проследить **эволюцию взаимоотношений Российского государства с коренными малочисленными народами Севера**.

20 июня 1924 года начался отчет истории Комитета содействия народам Севера при Президиуме ВЦИК — Комитета Севера. Его задачей была помощь планомерному обустройству жизни малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административном, судебном и культурно-санитарном отношениях. Председателем Комитета Севера был назначен Петр Гермогенович Смилович (1874 — 1935). В состав Комитета вошли видные партийные и государственные деятели: Максим Кирович Аммосов, Владимир Германович Богораз-Ган, Николай Павлович Брюханов, Абель Сафронович Енукидзе, Феликс Яковлевич Кон, Петр Ананьевич Красков, Леонид Борисович Красин, Николай Афанасьевич Кубак, Михаил Михайлович Лашевич, Анатолий Васильевич Дуначарский, Сергей Иванович Мишкевич, Михаил Павлович Павлович, Николай Александрович Семашко, Лев Михайлович Хинчук, Лев Яковлевич Штейнберг,

Емельян Михайлович Ярославский. Перечень этих имен вызывает сегодня неоднозначную реакцию. Но отметим, что персональный состав Комитета свидетельствует о большом значении, придававшемся его деятельности.

Для детальной разработки программы деятельности Комитета Севера в его составе были созданы постоянные комиссии. П. А. Красков возглавил административно-правовую комиссию, которой было поручено разработать проект временного положения об управлении туземными племенами и организации судостроительства на северных окраинах РСФСР. Комиссия под председательством А. В. Скачко, в использованы для разработки проектов положения о Комитете и его отделений состав которой вошли представители народных комиссариатов внешней и внутренней торговли, финансов и Центросоюза, доверили заняться вопросам финансово-налогового характера. В составе Комитета были также организованы научно-исследовательская и культурно-просветительская комиссии.

"Положение о Комитете содействия народам северных окраин при Президиуме ВЦИК" было утверждено совместным постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного ВЦИК и СНК приняты постановление "О местных комитетах содействия народам северных окраин".

Комитет Севера был образован при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, это придавало ему очень высокий организационно-правовой статус. По характеру своих полномочий Комитет Севера был наделен прожектными (разработка проектов нормативно-правовых актов, представление предложенный в Президиум ВЦИК), организационными и наблюдательно-контрольными правами и функциями.

Местные комитеты содействия народам северных окраин являлись одновременно и подразделенными центрального Комитета на местах, и структурными единицами местных органов власти и управления. Они создавались при соответствующих исполнительных комитетах: республиканском (Якутская АССР), областных и губернских советах, а в тех регионах, где еще не были созданы органы советской власти (Сибирь и Дальний Восток) — при ревкомах. В штатах местных комитетов было по три должностных лица: председатель (назначался местным исполнительным комитетом или ревкомом и утверждался центральным Комитетом Севера); член комитета, назначаемый соответствующим исполкомом или ревкомом; член комитета, назначаемый центральным Комитетом и являвшийся его представителем. Принцип двойного подчинения позволял, с одной стороны, учитывать особенности местных условий, а, с другой, в известной степени ограждал народности Севера от своеобразия местных властей.

В основе научно-гуманистической работы Комитета Севера лежали представления об уникальности культуры Севера, сформировавшихся в условиях экстремального экологического режима. Социокультурные ком-

плексы коренных народов Севера, их образ жизни и духовность, традиционные занятия, обряды, ритуалы и обычаи, интонационная и музыкальная культура, декоративно-прикладное искусство, жилища, одежда, питание — все имеет тонкие, выверенные веками механизмы сохранения единства этноса. Почти все исследователи Северной Азии отмечали всестороннюю одаренность коренного населения, в том числе феноменальные способности к графическому искусству.

На рубеже 1924 — 1925 годов административно-правовая комиссия Комитета Севера в составе Красикова, Виленского-Сибирякова, Логанова, Соцунова, Широких, Никифорова и других членов разработала проекты "Временного положения об управлении туземных племен на северных окраинах РСФСР" и "Положения об организации судебной части на северных окраинах РСФСР". Эти документы были разосланы Комитетом в регионы и опубликованы в журнале "Северная Азия" для обсуждения, а 23 апреля 1926 года рассмотрены на Пленуме Комитета Севера и переданы для утверждения в Президиум ВЦИК. В основу административного и судебного устройства разработчиками проектов были положены основные принципы советской организации системы власти, управления и судостроительства. Вместе с тем авторы пытались учесть особенности жизни северных народов, их обычаи, быт и культуру.

Устанавливалась структура органов туземного управления, состоявшая из общего родового собрания и родового тундрового совета, районного туземного съезда и районного туземного исполнительного комитета. Общее собрание, включавшее всех совершеннолетних членов рода или иного туземного объединения (ватаги, наслега, улуса), решало важнейшие вопросы родовой жизни: о пользовании угодьями, о распределении повинностей, об обеспечении продовольствием, о борьбе с эпидемиями, о прирехении малолетних и престарелых, о приеме в туземное объединение новых членов или выходе из него. Оно же избирало родовую совет в составе председателя, заместителя председателя и члена, а также депутатов на районный съезд советов. Очередное родовое собрание созывалось родовым советом по мере надобности, но не реже одного раза в год. Все дела, подлежащие рассмотрению общего собрания, решались простым большинством голосов, а его решения могли иметь как устную, так и письменную форму. В последнем случае собрание дополнительно избирало секретаря, который не обязательно был членом туземного объединения.

Родовой совет представлял собой исполнительный орган родового собрания и одновременно должен был включен в структуру органов советской власти. Совет вел учет численности туземного объединения, собирал данные о его хозяйственном состоянии, осуществлял надзор за порядком и спокойствием в пределах кочевой рода, производил выдачу необходимых удостоверений и справок гражданам, заверял договоры и иные юридиче-

ские документы. Он также обладал правом наблюдения за деятельностью хозяйственных организаций и предприятий, расположенных на территории его родового объединения, и сообщал о недостатках и нарушениях в вышестоящий орган власти (районный туземный исполком). Совет являлся и судом первой инстанции, действующим по обычаям своего племени и на основании особого положения. Он имел право в административном порядке налагать взыскания на граждан, находившихся в пределах кочевой рода, в виде ареста до трех суток или штрафа до трех рублей.

Районный туземный съезд состоял из депутатов, избиравшихся общими родовыми собраниями туземных объединений одноплеменного состава численностью не менее 400 человек. Один депутат делегирования от пятидесяти человек. В случае если численность родового собрания превышала 500 человек, то его представительство на съезде ограничивалось десятью депутатами. Съезд собирался по требованию родовых советов не реже одного раза в год. Все его решения в обязательном порядке протоколировались. Функции этого органа состояли в избрании членов районного туземного исполнительного комитета, контроле за работой районного исполкома и родовых советов, избрании депутатов на уездные съезды советов и заседателей народных судов, а также решении всех вопросов, имеющих хозяйственно-экономическое, культурно-просветительное и оздоровительное значение для жителей района.

Районный туземный исполком избирался съездом в составе председателя и двух членов, один из которых назначался заместителем председателя. Все члены исполкома избирались на годичный срок. В период между съездами исполнителем являлся высшим органом власти в границах своего района и осуществлял свою деятельность на постоянной основе. В условиях кочевой жизни работа исполкома могла осуществляться одним из его членов единолично в порядке усвоенной очередности. При этом районный съезд устанавливал временные пункты нахождения исполкома согласно образцу с местными потребностями. На туземный исполком возлагался широкий круг обязанностей и полномочий, охватывавших все сферы и стороны жизнедеятельности племени.

За допущенные проступки и злоупотребления члены туземных исполкомов и должностные лица родовых советов могли отстраняться от своих должностей, подвергались дисциплинарным взысканиям, а в особо тяжелых случаях — и уголовным преследованиям. Отдельные судебные функции временно возлагались на туземные органы управления в лице родовых советов и районных туземных исполнительных комитетов. Рассматривая судебные дела, туземные органы могли опираться на местные обычаи, если те не противоречили основным положениям советского законодательства. В компетенции этих органов находились все гражданские дела, за исключением исков, основанных на документах, заверенных нота-

риально. Туземные органы не имели права разбирать и дела, по которым одной из сторон являлось государственное учреждение или предприятие, кооперативная организация или их должностные лица.

Под руководством и при непосредственном участии центрального Комитета Севера его местные комитеты проводили большую работу по разъяснению новых принципов организации управления и судостроительства среди туземцев, а также по изучению реальной практики формирования туземных органов управления. Последнее показывало, что, несмотря на учет местных обычаев и традиций при составлении нормативных документов, далеко не все принципы организации управления и власти были приняты туземным населением.

Чрезвычайно многоплановой была деятельность Комитета по устройству хозяйственной и экономической жизни народностей Севера. Среди рассматривавшихся тем были организация торговли и заготовок, снабжения и кооперации, пушного и рыбного промыслов, оленеводства и ветпомощи, развития путей сообщения, первоначального земельного и водного устройства и многое, многое другое.

В первый же год своей работы Комитет Севера при участии делегатов XII Съезда Советов РСФСР рассмотрел проект постановления ВЦИК и СНК РСФСР "Об освобождении от общегосударственных и местных налогов и сборов туземных племен северных окраин РСФСР". С учетом внесенных поправок данный документ лег в основу утвержденного 20 сентября 1925 года постановления ЦИК и СНК СССР "О налоговых льготах племенам, населяющим северные окраины СССР". Более тридцати пяти народов Севера были освобождены от прямых государственных и местных налогов и сборов, а также от взъясания недовомок по этим налогам и сборам за прошлые годы. Льготы были распространены на граждан, принадлежащих к племенам, проживавшим на территориях Архангельской губернии, автономной области Коми, Уральской и Дальневосточной областей, Сибирского края и Якутской АССР. Комитет Севера провел большую предварительную работу по выявлению и уточнению племен, нуждавшихся в налоговых льготах. В их число было включено: алеуцы, бирары, вогулы (манси), гыляки (нивхи и не-гыдальцы), голыды (нанайцы), лаурны, догоны (долганы), енисейцы (кеты), камчадалы (ительмены), карагасы (тофалары), карачинцы, керекы (коряки), негидальцы, ламуты (эвены), манджу, мансиры, ольчи, олюторы, омоки, ороки, орочны (негидальцы и эвенки), остяки (кеты), остяко-самоеды (селькупы), самогиры, самоеды (ненцы, энчи, иганасан, селькупы, саами), сойоты, солонны, тазы, тунгусы (эвенки), чуванцы, чукчи, юкагиры, юраки (ненцы), эскимосские племена, а также орды затундринских обществ.

Налоговые льготы не распространялись на лиц, «занимавшихся, как профессией, скупкой за свой счет для перепродажи продукции местных промыслов».

В апреле 1926 года было принято "Положение о бюджетных правах Комитета Севера при Президиуме ВЦИК и местных комитетов Севера", определившее порядок прохождения заявок на финансирование мероприятий, направленных - а удовлетворение нужд народностей Севера. Комитет не только распределял заявки по соответствующим наркоматам, но и получил права отстаивать их при обсуждении смет ведомств, во всех случаях прохождения бюджета, а также требовать от наркоматов представления отчетов о расходовании выделенных средств. Решением пленума Комитета Севера особо были выделены статьи расходов по финансированию важнейших мероприятий, направленных на удовлетворение нужд северных народностей за счет государственного бюджета. К числу таких расходов было отнесено содержание родовых советов и районных туземных инспекторов, школ, культурных баз, судебных учреждений, лечебных, ветеринарных и зоотехнических учреждений, запасных магазинов...

7 июня 1926 года председатель Комитета П. Г. Смилович выступил с докладом о деятельности Комитета Севера на заседании Президиума ВЦИК. По поручению Президиума ВЦИК малый Совнарком создал специальную комиссию для изучения вопросов оказания помощи народностям Севера. На основании заявок, представленных наркоматами и работниками с участием Комитета Севера, а также смет,

местными комитетами Севера, комиссия определила общую сумму расходов в 1926 — 1927 бюджетном году в размере 3.682.880 рублей 75 копеек. Из запрошенной суммы Совет Народных Комиссаров РСФСР смог выделить лишь 870.000 рублей.

Вероятно, такая ситуация была типичной. Поэтому пленум Комитета Севера, проходивший с 7 по 13 мая 1928 года, пришел к выводу о необходимости создания самостоятельных бюджетов туземных райисполкомов. Постановлением пленума были определены основные доходные источники и статьи расходов этих бюджетов. В качестве источников денежных поступлений были названы отчисления от прибыли работающих на крайнем Севере организаций, местные подоходные налоги и обложения туземного населения, поступления от сдачи в аренду промысловых угодий, пени и штрафы и прочее. Эти средства должны были расходоваться на административную, хозяйственную и культурно-просветительскую деятельность родовых советов и туземных райисполкомов в соответствии с их полномочиями.

Большой интерес представляет деятельность Комитета Севера по развитию кооперации в районах проживания малочисленных коренных народов. Впервые этот вопрос был рассмотрен на пленуме Комитета Севера,

состоявшемся 11 — 12 мая 1925 года. В заслушанных на нем докладах отмечалось, что туземное население производит ценности, а потому не должно всецело состоять на содержании у государства. Так, например, пушнина занимала одно из ведущих мест в числе экспортимых страной товаров. Государство было экономически заинтересовано в развитии ее заготовки, что, в свою очередь, создавало условия для повышения благосостояния туземцев.

На этом же пленуме докладчики выступили против форсирования создания государственной монополизации торговли на Севере. Снабжение северных регионов, по их мнению, должно было государственных и кооперативных форм, а также восстановления хлебозапасных магазинов, созданных еще в дореволюционное время. Такие магазины должны снабжать население продуктами и орудиями промыслов на основе себестоимости и даже с возможным убытком.

Председатель комиссии по финансово-налоговому вопросу А. Е. Скачко отметил, что "люди северных окраин — главное их богатство, с исчезновением этих людей полярный Север обратится в безлюдную пустыню и возможность использования его богатств исчезнет и может быть восстановлена только с затратой длительного времени и колоссальных средств на колонизацию края пришедшими элементами". "Помощь, оказываемая населению приполярных окраин, отнюдь не должна рассматриваться, как благотворительность, — подчеркнул докладчик, — но как расход на сохранение сил и средств государства, годных к эксплуатации неисчислимых богатств приполярного края. При оказании этой помощи надо твердо помнить, что через известный срок затраченные средства вернуться в госкассе".

Комитет признал необходимым таким образом организовать деятельность торговых и заготовительных организаций, чтобы их работа была направлена "к возбуждению самостоятельности местного туземного населения". В качестве важнейшего механизма развития хозяйственной самостоятельности пленум отметил развертывание низовой туземной самооперации и наметил ряд первоочередных мер, способствующих ее развитию, как то: увеличение сроков краткосрочных банковского и товарного кредитов, организация сети государственных запасных магазинов и т.д.

Сегодня агенты "первоначального накопления капитала", не обремененные приверженностью к общечеловеческим ценностям или уважением к закону, способны в своем стремлении к источникам валютных слезок завершить разорение отдаленных, этнических культур, а то и всего Севера.

Показательна хроника этнографических работ Комитета Севера за 1925 год, на страницах "Северной Азии" рассказывающая о ходе полевых исследований. Обращают внимание открытые, без утайки, сообщения о фактах притеснения этнических меньшинств русским населением, об ост-

рой потребности аборигенов в развитии самоуправления и государственной защите. Говоря о вымирании туземного населения Тобольского Севера, В. М. Новицкий выделял следующие его факторы: физическое умирание, обрусение и перенаселение. В комментариях к его статье редакция указала на ошибочность уравнивания таких факторов, как обрусение и вымирание как с антрополого-физиологической, так и с хозяйственно-политической точек зрения. Одержали, но ведь напечатали, дали возможность высказать свое мнение! Вопрос же об обрусении, как факторе вымирания малочисленных северных народов, не лишен основания. По свидетельству В. Г. Богораза, потомки русских завоевателей, нарушивших естественное равновесие северных народов с природой и обреченных их на гибель, проявляли неопиуемое презрение к местному населению. Ему вторил и нарком А. В. Луначарский: "Мелкие кочующие народности Севера, говорящие на малозвестных разнородных языках, запуганы до чувства ненависти к русской культуре".

Жизнь показала, что проводившаяся до сих пор политика взаимоотношений с северными этносами, да и вообще с аборигенными народами, недостаточно эффективна. Даже в развитых и богатых странах, имевших возможность создать для своих аборигенов относительно комфортную среду обитания, их дальнейшая судьба вызывает опасения. Зреет осознание необходимости четвертого подхода, при котором проблемы взаимоотношений государства и малочисленных народов будут решаться на условиях равноправия обеих сторон. Право жить и вести традиционное хозяйство на своих исконных землях столь же законно и уважаемо, как и право государства добывать из недр этих территорий полезные ископаемые. Только на этих условиях возможен поиск взаимоприемлемых решений.

1.7 Социальное самочувствие как индикатор социальной политики

В силу сложности общественных систем и подсистем, из которых они складываются, центральным вопросом организации эффективного социального управления является вопрос о тех социальных индикаторах, которые могут обеспечить необходимый и достаточный объем социальной информации о состоянии объекта. На сегодняшний день в число основных индикаторов состояния общественной системы должны включаться характеристики, позволяющие судить о социальном самочувствии населения, т.е. о его обобщенной эмоционально-оценочной реакции на социальные изменения и свое положение в обществе.

Чертой многих современных исследований социальных процессов и явлений становится использование междисциплинарного подхода, в част-

ности, социально-психологических понятий. Речь идет о "социальном строении", "социальных переживаниях", "социальных чувствах" и, наконец, "социальном самочувствии". Указанные термины, выходя за рамки психологической плоскости рассмотрения, предполагают измерение не только психологических, но и социальных характеристик. Субъективное восприятие человеком собственной жизни перестало быть прерогативой только психологических исследований в силу существенного влияния объективных факторов, в значительной мере детерминирующих жизнедеятельность как отдельного индивида, так и социальных общностей.

Важность получения такого обобщенного показателя состоит в том, что успехи в решении тех или иных задач социального управления в значительной мере определяются социальным самочувствием различных категорий населения, т.е. отношением людей к сложившейся общественной ситуации, их социально-адаптивными ресурсами и готовностью поддерживать определенный курс развития общества или же противодействовать ему, если он противоречит их интересам.

Предпосылкой изучения социального самочувствия можно считать подход отечественных исследователей - психологов, философов и социальных ученых начала XX в. В.М. Бехтерева, П.П. Викторова, Л.Н. Войтовского и Л.И. Петражицкого [2], внесших свой вклад в рассмотрение социально-психологических феноменов, в частности, общественного настроения. Вышедшая в середине 60-х годов монография Б.Д. Парыгина "Общественное настроение" [3] до сих пор имеет методологическое значение, и при конструировании представления о социальном самочувствии мы не раз обращались к ней.

В середине 80-х годов появились теоретические работы, посвященные непосредственно проблемам социального самочувствия и выполненные в русле концепции образа жизни [4]. Справедливо полагая, что жизненная ситуация индивида должна рассматриваться не только как непосредственная данность, т.е. с точки зрения ее объективных параметров, но и как данность опосредованная, т.е. с точки зрения ее восприятия и оценки субъектом, исследователи в качестве структурных единиц самочувствия рассматривали эмоции, чувства, настроения индивидов. Это, безусловно, ограничивало эвристические возможности исследования данного феномена. Когнитивно-мотивационные, рефлексивные механизмы окказывались вторичными по отношению к эмоциональной сфере. Рассмотрение в качестве внешних детерминант социального самочувствия характера и структуры жизнедеятельности субъекта, на наш взгляд, несобоснованно ограничивает детерминационное поле столь сложного социального образования.

Следующее десятилетие - 90-е годы - было ознаменовано в отечественной социологии бумом эмпирических исследований. Термин "социаль-

ное самочувствие" стал употребляться непомерно часто и приобрел черты размытости, неопределенности. Популярность понятия, кажущаяся прорывом в его понимании привлекала многих, что способствовало активизации эмпирических исследований по этой теме. Большинство публикаций этого периода отмечены эмпиризмом, недооценкой комплексного характера социального самочувствия [5]. На этом фоне следует выделить исследование, проведенное под руководством д. филос. н., проф. Л.Я. Рубиной [6].

Итак, в отечественной социологии судьба понятия "социальное самочувствие" оказалась не самой удачной, в то время как зарубежные исследования данного феномена (аналогом которого служит субъективное благополучие - *subjective well-being*) представляют собой значительный концептуальный пласт в обращении к субъективному состоянию общества и отдельных социальных групп [7].

Важным стал выход в свет работы Ж. Тошенко и С. Харченко "Социальное настроение", посвященной понятию, комплементарному по отношению к "социальному самочувствию" [8]. Авторы придерживаются мнения, что именно сознание и поведение людей в конкретно-исторической обстановке обуславливают появление и функционирование различных социальных структур, процессов и явлений общественной жизни. Такой взгляд открывает новые возможности для эвристического использования концепции социального самочувствия в изучении современного российского общества. Да и не только российского, как показывает вышедшая недавно работа украинских социологов Е.И. Головахи и Н.В. Паниной, посвященная интегральному индексу социального самочувствия [9].

Как отмечают украинские социологи Е.И. Головаха и Н.В. Панина, опыт исследования и измерения социальных явлений, связанных с социальным самочувствием, который социология накопила за последние десятилетия, пока еще не позволил ввести данную категорию в ряд «канонизированных» терминов, само упоминание которых в контексте анализа тех или иных социальных проблем позволяет соотносить анализируемую проблему с определенным классом социальных феноменов [2]. До сих пор эта категория достаточно слабо представлена в справочной и научной литературе, что влечет за собой определенные методологические и методические проблемы.

Е.И. Головахой и Н.В. Паниной сконструирован и эмпирически апробирован социологический тест «Интегральный индекс социального самочувствия», существующий в двух вариантах — полном (ИИСС-44) и кратком (ИИСС-20) [см. 2]. Сушность методики состоит в том, что респондентам предлагается оценить достаточность ряда социальных благ, относящихся к 11 важнейшим сферам социальной жизнедеятельности. Оценка дается по следующей шкале:

1 — не хватает

2 — трудно сказать, хватает или нет

3 — хватает

4 — это меня не интересует.

В основе измерения лежит концептуальное положение, согласно которому социальное самочувствие человека определяется степенью удовлетворения его социальных потребностей, которые, в свою очередь, являются производными от существующей в обществе системы социальных благ, их производства и распределения: чем больше человек ощущает нехватку социальных благ, тем хуже его социальное самочувствие. Предложенная шкала позволяет осуществлять двухуровневое измерение. На первом (содержательном) уровне измерения фиксируется наличие у индивидов потребности в том или ином благе, что позволяет проанализировать сравнительную распространенность социальных потребностей, удовлетворение которых дает возможность повысить уровень социального самочувствия населения в целом. На втором уровне измерения эта шкала трансформируется в трехбалльную условно метрическую (за счет слияния позиций 2 и 4), что позволяет получить интегральный показатель — индекс социального самочувствия, который представляет собой среднюю сумму баллов, набранных респондентами по всей совокупности позиций теста. Таким образом, «сырые» значения интегрального показателя — индекс социального самочувствия, который представляет собой среднюю сумму баллов, могут колебаться в пределах от 44 до 132 баллов. Они могут быть также преобразованы в значения стандартизованной шкалы T-значений, что облегчит сопоставимость результатов, полученных в разных исследованиях. Кроме того, авторы методики предложили шкалы T-значений, что выделяются пять возможных уровней социального самочувствия (от низкого до высокого).

Рассмотрим некоторые возможности получения социальной информации, которые открывает применение методики ИИСС-44. Для этого нами будут использованы эмпирические данные, полученные в ходе социологического исследования, которое в августе 2003 года проводилось

Термин «социальное самочувствие» появился в отечественной социологии в середине 80-х годов и до сих пор активно применяется для анализа жизнедеятельности социальных субъектов. В эмпирическом исследовании мы опирались на современное теоретико-методологическое представление о сущности социального самочувствия. Социальное самочувствие — интегральная характеристика удовлетворенности или неудовлетворенности человека (социальной общности) своим социальным положением, индикатор настроений и ориентаций. Социальное самочувствие проявляется как целостная, относительно устойчивая эмоциональная реакция субъекта на воздействие социальной среды и условий его жизнедеятельности.³⁷ Соци-

альное самочувствие человека определяется степенью удовлетворения его социальных потребностей, которые, в свою очередь, являются производными от существующей в обществе системы социальных благ, их производства и распределения. Чем больше человек ощущает нехватку социальных благ, тем хуже его социальное самочувствие. И это касается различных областей жизнедеятельности субъекта — профессиональной, образовательной, семейной, досуговой, общения и пр.

На социальное самочувствие оказывают влияние такие факторы как уровень образования, уровень дохода, положение на рынке труда (включая тип занятости, профессиональный статус, отрасль). Далее по значимости идут факторы, характеризующие идентификационную стратегию человека и его активность: соотношение профессии и полученного образования; профессиональная мобильность; самооценка жизненного успеха; ожидание перемен в жизни.

Факторы жизненного цикла, такие как семейный статус, наличие детей, местожительство, оказываются значимыми только в совокупности с использованием субъективных самооценок (удовлетворенность жизнью в целом и семейной жизнью, планирование событий и пр.).

Аскриптивные характеристики, прежде всего, среда выхода (образование и профессиональный статус родителей, наличие собственности в родительской семье, пол, состояние здоровья и пр.), непосредственно не влияют на тип самочувствия.

Роль социального самочувствия в поведении человека выражается прежде всего в его регуляторной функции: становясь мотивом поведения, самочувствие может выражаться в различных формах активности/пассивности личности. Это особенно важно, когда речь идет о социальном самочувствии молодежи, у которой уже есть не только «материал» для рефлексии, но и шансы изменения, корректировки жизненной программы вполне реальны.

Литература

1. Барская О. Социальное самочувствие: методологические и методические проблемы исследования: Автореф. дис. канд. филос. наук. М., 1989; Левыкин И. Г. Проблема нового концептуального подхода к изучению образа жизни // Актуальные проблемы нового подхода к изучению социалистического образа жизни. М., 1988. Вып. 1;
2. Бочанова Е. Н. Социальное самочувствие горожан — ориентир муниципальной социальной политики / Е. Н. Бочанова // Известия Уральского государственного университета. — 2007. — № 51. — С. 29-36.
3. Давыдова Е. В. Измерение социального самочувствия молодежи. М., 1992
4. Дубин Б. В. Социальное самочувствие // Экономические и социальные перемены: мониторинг общественного мнения. 1993. № 5;

5. Петрова Л. Е. Социальное самочувствие молодежи // Социе. 2000. № 12. С. 51.
6. Рубина Л. Я. Профессиональное и социальное самочувствие учителей // Социол. исслед. 1996. N 6.
7. Социально-психологическое самочувствие учителя: время перемен / Отв. ред. Л. Я. Рубина. Свердловск, 1990. С. 3
8. Социальное самочувствие молодежи (опыт регионального социологического мониторинга). Тула, 1995.

2. Социальная структура Ханты-Мансийского автономного округа-Югра

Историческая справка

Историческое название Ханты-Мансийского автономного округа — Югра. «УГ» — означает вода, «РА» — народ.

Окончательно Югра была присоединена к Московскому государству после знаменитого похода Ермака. Весной 1582 года, разбив татарского хана Кучума, Ермак проплыл по Иртышу к Северу, подчинив «остяков и кондинскиххотугуличей», князей Демьяна и Самара, затем вышел на Обь и водрозил «межевой столб государства Московского на берегу Оби».

В 1592 году царь Федор снарядил рать под командованием Никиты Траханиотова для окончательного освоения земель «великой реки Обь». В 1593 году строится городок Березов, в 1594 году основан Сургут.

Появившиеся на Обском Севере городки стали служить местом торгов между русскими и местными народами. На наиболее оживленных направлениях возникли особые станции для перемены лошадей — «ямы». Примерно в 1637 году были устроены два яма на нижнем течении Иртыша — Демьянский и Самаровский.

В XVIII веке население Самаровского яма выросло, что привело к образованию крупного села Самарово (в дальнейшем п. Остяко-Вогульск, ныне г. Ханты-Мансийск), которое стало центром Самаровской волости.

В целях установления новых порядков и хозяйственного освоения богатейшего по природным ресурсам края, указом Петра I в 1708 году Сибирь была преобразована в громаднейшую губернию с центром в Тобольске. Но в связи с трудностями в управлении такой территорией в 1719 году Сибирская губерния была разделена на пять провинций, в одну из которых — Тобольскую — вошла Самаровская волость.

Административные реформы XIX века привели к очередным изменениям: территория Самаровской волости стала частью Березовского округа Тобольской губернии.

На основании постановления ВЦИК от 10 декабря 1930 г. в составе Уральской области был образован Остяко-Вогульский национальный ок-

руг с центром в селе Самарово, охватывающий основную территорию населения хантов и манси. Согласно этому постановлению, а также постановлению от 7 января 1932 года в округ были включены: Березовский, Кондинский районы, Ку-шеватский, Мужевский сельсоветы и Шурьшарский туземный остяцкий район Обдорского района, Самаровский район, Сургутский район (за исключением верховьев р. ПурУральской обл.) и Ларьякский остяцкий

туземный район Западно-Сибирского края. Округ объединил территорию, равную площади Франции, 523 тыс. кв. км., и был разделен на 6 районов: Березовский, Кондинский, Ларьякский, Самаровский, Сургутский, Шурьшарский.

В послевоенный период начинается история округа как главного топливно-энергетического комплекса страны. Начала развиваться новая отрасль — геология.

21 сентября 1953 года геологоразведочная скважина в п. Березово неожиданно дала мощный газонефтяной фонтан, который изменил жизнь края и экономикку всей страны.

Планомерное проведение геофизических и буровых работ началось в 1954 году, что помогло открыть крупные месторождения нефти и газа, а это в свою очередь послужило началом нефтяной эпохи края.

23 мая 1964 года нефть с Трехозерного месторождения Шамиской группы (район современного г. Урая) была загружена в танкер и впервые отправлена для переработки на Омский нефтеперерабатывающий завод.

2.1 Общая характеристика Ханты-Мансийского автономного округа

Ханты-Мансийский автономный округ образован 10 декабря 1930 года, расположен в центральной части Западно-Сибирской равнины и занимает площадь равную 534,8 тысяч квадратных километров. Плотность населения в округе 2,5 человека на 1 кв. км.

С 1993 года на основании Конституции РФ Ханты-Мансийский автономный округ является равноправным субъектом Российской Федерации.

Округ располагает крупными запасами разнообразных полезных ископаемых и является основным нефтегазоносным районом Российской Федерации. На его территории открыто более 500 нефтяных и газонефтяных месторождений с запасами около 20 млрд. тонн. Прогнозные запасы нефти оцениваются в 35 млрд. тонн. В 1995 году в округе зафиксирована добыча 6 млрд. тонн нефти, в феврале 2000 года ожидается добыча 7 млрд. тонн нефти и 562,85 млрд. куб. м газа.

По запасам естественного газа Ханты-Мансийский автономный округ занимает второе место в РФ после Ямало-Ненецкого округа. Наиболее крупные месторождения нефти и газа в округе - Самотлорское, Федоровское, Мамонтовское и Приобское.

Богатство округа составляет и золото: коренное и россыпное. Прогнозные ресурсы золота рудных формаций превышают 216 тонн. На прилегающей к Уралу части автономного округа обнаружены залежи железных руд, которые можно оценить во многие сотни миллионов тонн, а также проявления бокситов, меди, цинка, свинца, ниобия, тантала и др.

С 30-х годов ведется промышленная разработка месторождений жильного кварца, гор хрустала и пьезокварца. Качество названных видов сырья одно из наиболее высоких в мире. На территории округа открыты месторождения бурого и каменного угля.

В последние годы находится в стадии подготовки к освоению месторождения декоративного камня, кирпично-керамзитовых глин, песков строительных, запасов сапропелей - ценного агрохимического сырья.

В соответствии с распоряжением Губернатора от 8.07.97 № 269 в Уральских горах ведется строительство автомобильной дороги, ввод ее в эксплуатацию позволит интенсифицировать геологоразведочные работы и добычу полезных ископаемых.

В общей площади округа сельскохозяйственные угодья (пастбища, залежи, пашни, сенокосы) занимают 3 % площади, болота - 44,3%, кустарники - 2,1 %, поверхностные воды (реки, озера) - 6,6 %, леса - 44%.

Литература

1. Куриков, В.М. Ханты-Мансийский автономный округ: с перой и належкой - в третье тысячелетие. - Екатеринбург: Изд. Дом «Зевес», 2000. - 192 с.
2. Югра - взгляд в будущее. Обзор социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры/ Кол.авт. - Екатеринбург: Уральский рабочий, 2006. - 384 с.

Виды социальной структуры общества

Общество является социальной системой, состоящей из элементов, объединенных структурой. Под социальным элементом понимается компонент социальной системы, который не расчленяется на другие компоненты при данном способе рассмотрения. Социальная структура общества представляет совокупность устойчивых социальных связей между его элементами. Элементы общества разнообразны. Устойчивые связи между ними также разнообразны. Поэтому можно выделить различные типы социальной структуры общества:

Глобальная социальная структура, основными элементами которой являются страны и государства.

Социальная структура как совокупность устойчивых связей между сферами общественной жизни.

Социальная структура как совокупность устойчивых связей между социальными институтами и организациями. Социальный институт означает совокупность норм, ценностей, ролей, статусов, ресурсов, предназначенных для удовлетворения потребностей людей и их социальных образований. К основным социальным институтам относятся: семьи и браки, образования, науки и культуры, религии, науки, политические, экономические и другие институты. Социальная организация представляет способ совместной деятельности людей, при котором она имеет форму упорядоченного, регулируемого и направленного на достижение целей социального взаимодействия.

Социальная структура как совокупность устойчивых связей между социальными статусами и ролями. Социальный статус означает позицию, социальное положение человека в обществе. Эта позиция выражена определенным содержанием, представляющим совокупность прав и обязанностей, выполняемых функций. Социальная роль — это совокупность действий, которые выполняет человек, имеющий определенный социальный статус, это модель поведения, ориентированная на социальный статус.

Социальная структура как совокупность устойчивых связей между социальными общностями, группами и слоями.

Социальная политика может быть эффективной, если в ней отражаются потребности и интересы людей. Однако люди имеют различные потребности и интересы, зачастую диаметрально противоположные. Поэтому в социальной политике необходимо отражать коренные потребности и интересы различных социальных общностей, объединяющих людей. Социальная общность представляет совокупность людей, обладающую целостностью и выступающую самостоятельным субъектом действия. В социологической литературе рассматриваются такие виды социальных общностей, как множества, контактные и групповые общности. Среди множества или минимых общностей выделяют категорию, агрегацию и массу. Контактным общностям или квазигруппам относят аудиторию, социальные круги, толпу. Социальные группы также разнообразны. Они могут быть первичными и вторичными, формальными и неформальными, феррентными, малыми и большими. Не все из этих социальных общностей могут быть объектами социальной политики, поскольку в некоторых из них отсутствуют постоянные социальные взаимодействия, связи и отношения, общие потребности и интересы или они слишком малы. Так, малая

группа может состоять из двух человек — диада, трех — триада или нескольких человек.

Общество не однородно, тем не менее существующие в нем социальные общности и группы упорядочены и выступают основными элементами в различных видах социальной структуры. В качестве объектов социальной политики могут выступать те социальные общности и социальные группы, которые являются основными элементами социальной структуры общества. Существуют различные основания для выделения видов социальной структуры. В социальной структуре как совокупности устойчивых связей между социальными общностями, группами и слоями можно выделить следующие ее виды:

- социально-демографическая;
- социально-поселенческая;
- социально-классовая;
- социально-профессиональная;
- национально-этническая структура.

2.2 Социально-территориальная структура

Социально-территориальная структура общества объединяет социальные общности людей, проживающих на единой территории. Данные общности называются социально-территориальными общностями, которые представляют устойчивые связи и отношения между людьми и условиями их жизнедеятельности.

Неодинаковость условий жизни людей порождает социально-территориальные различия. Закрепление людей в поселениях с различными условиями жизнедеятельности превращает их в социально-территориальные общности. В социально-территориальной структуре выделяются два ее вида — социально-поселенческую и социально-региональную структуру.

Социально-поселенческая структура объединяет социальные общности людей, находящиеся в различных типах поселений — городских или сельских поселениях. Сельское поселение включает один или несколько сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией. Городское поселение представляет город или поселок с прилегающей территорией. В составе городского поселения могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" будут организованы муниципальные районы и городские округа. Муниципальный район объединяет несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой осуществляется местное

самоуправление. Межселенной территорией является территория, находящаяся вне границ поселений. Городской округ — это городское поселение, где осуществляется местное самоуправление и которое не входит в состав муниципального района. В городах федерального значения — Москве и Санкт-Петербурге выделяется внутригородская территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения являются муниципальными образованиями.

Социально-территориальная структура ХМАО прошла долгий путь, прежде чем достигнуть современного положения.

Основные территориальные изменения в административно-территориальном положении округа

1708 год — Указом Петра I учреждена Сибирская губерния (в нее вошли города Березов, Сургут).

1775 год — Указом Екатерины II создана Тобольская губерния, в которую вошла почти вся Западная Сибирь.

1918 год — Тобольская губерния переименована в Тюменскую и губернский центр перенесен в г. Тюмень.

1923 год — Упразднены губернии, уезды, волости. Образована Уральская область, Тобольский округ и районы: Березовский, Сургутский, Самаровский, Кондинский.

10.12.1930 — Постановлением ВЦИК образован Остяк-Вогульский национальный округ с центром в с. Самарово.

1934 год — В связи с разукрупнением Уральской области создана Обь-Иртышская область с центром в г. Тюмени.

декабрь 1934 — Округ вошел в состав Омской области.

1944 год — Указом Президиума Верховного Совета СССР образована Тюменская область, в состав которой вошел Ханты-Мансийский национальный округ.

1977 год — Ханты-Мансийский национальный округ получил статус автономного.

1993 год — Округ становится равноправным субъектом РФ в соответствии со ст.65 Конституции РФ.

В Ханты-Мансийском округе более 90% проживающих относится к городскому населению. В восточной — самой урбанизированной части округа (Нефтеюганская, Нижневартовская, Сургутская территории) — проживает три четверти населения Югры.

На территории автономного округа 14 городов окружного значения, 2 города районного значения и 8 районов. Административный центр — г. Ханты-Мансийск. Наиболее крупные города: Сургут — 267 тыс. чел.,

Нижневартовск — 240 тыс. чел., Нефтеюганск — 97 тыс. чел., Нягань — 66 тыс. чел., Когалым — 52 тыс. чел.

Таблица 1
Численность городского и сельского населения ХМАО

	2006	2007	2008	2009	2010
Численность населения — всего, тыс. человек:	1478,2	1488,3	1505,2	1520,0	1538,6
В том числе городские	1344,5	1357,2	1374,4	1390,6	1409,2
сельское	133,7	131,1	130,8	129,4	129,4

Средняя плотность населения составляет 2,7 чел./км², она значительно дифференцирована по территориям округа (районы с населением в их пределах городами и пгт): Березовская — 0,3, Белоярская — 0,7, Кондинская — 1,4, Нефтеюганская — 8,1, Нижневартовская — 3,7, Октябрьская — 3,5, Советская — 2,6, Сургутская — 4,4 и Ханты-Мансийская — 1,6 чел./км²

Литература

1. Курников, В.М. Ханты-Мансийский автономный округ: с верой и надеждой — в третье тысячелетие. — Екатеринбург: Изд. Дом «Зевс», 2000. — 192 с.
2. Югра — взгляд в будущее. Обзор социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры/ Коллаж. — Екатеринбург: Уральский рабочий, 2006. — 384 с.

2.3 Социально-демографическая структура

Социально-демографическая структура общества объединяет людей по признаку пола, возраста, брачного и семейного состояния.

Представление картины будущего демографического развития Ханты-Мансийского округа может быть дано путем сопоставления прогнозов, выполненных по разным сценариям. Для этой цели разработаны три сценария, которые отличаются характером гипотез, принятых при формировании прогнозных тенденций рождаемости и смертности. Во всех прогнозах миграция исключена, поскольку для таких территорий, как Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, и других северных районов приток мигрантов — это не дань традициям и тенденциям, а средство регулирования балансовой потребности в трудовых ресурсах. Человеку, не имеющему

работы, нечего делать на севере, где все намного дороже, чем в обычных районах. Миграционный прирост в тех объемах, которые будут необходимы, может быть включен в прогноз после оценки потребности экономики в труде. К тому же его влияние на воспроизводственные процессы в течение 10-20 лет весьма не велико.

Первый вариант прогноза основан на гипотезе сохранения на весь прогнозируемый период неизменного режима воспроизводства населения на уровне 2004 г.: суммарный коэффициент рождаемости — 1,59; средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для новорожденных: оба пола — 68,2 года, мужчины — 62,6 года, женщины — 74,0 года.

Второй вариант прогноза основан на гипотезе сохранения нынешних тенденций смертности и продолжения возобновившейся с 2005 г. тенденции снижения рождаемости: суммарный коэффициент рождаемости: 2010 г. — 1,43; 2015 г. — 1,36; 2020 г. — 1,32; 2025 г. — 1,28 (т.е., по сути дела, возврат к минимальному уровню, имевшему место в 1999 г.); средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для новорожденных: 2010 г.: оба пола — 68,9, мужчины — 63,4, женщины — 74,6; 2015 г.: оба пола — 69,3, мужчины — 64,0, женщины — 74,9; 2020 г.: оба пола — 69,7, мужчины — 64,4, женщины — 75,2; 2025 г.: оба пола — 70,0, мужчины — 64,8, женщины — 75,5.

Третий вариант прогноза основан на гипотезе повышения рождаемости, снижения смертности и сохранения баланса трудовых ресурсов в результате комплексной демографической политики: суммарный коэффициент рождаемости: 2010 г. — 1,65; 2015 г. — 1,80; 2020 г. — 1,85; 2025 г. — 1,90; средняя ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для новорожденных: 2010 г.: оба пола — 69,6, мужчины — 64,3, женщины — 75,2; 2015 г.: оба пола — 71,0, мужчины — 65,9, женщины — 76,2; 2020 г.: оба пола — 72,2, мужчины — 67,4, женщины — 77,2; 2025 г.: оба пола — 73,5, мужчины — 69,0, женщины — 78,2. Все варианты рассчитаны без учета миграционного прироста (нулевое миграционное сальдо по всем половозрастным группам).

Таблица 1.

Динамика общей численности населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в 2005-2025 гг. (тыс. человек; на начало года)¹⁰¹

Годы	При постоянном режиме		При сохранении тенденций		При проведении политики	
	При постоянном режиме	При сохранении тенденций	При сохранении тенденций	При сохранении тенденций	При проведении политики	При проведении политики
2005	1469,0	1469,0	1469,0	1469,0	1469,0	1469,0
2010	1518,6	1511,5	1511,5	1511,5	1517,3	1517,3

2015	1552,0	1535,6	1565,3
2020	1559,9	1535,2	1600,4
2025	1543,7	1511,5	1618,2

При сохранении постоянного режима воспроизводства населения (на уровне 2004 г.) и отсутствия миграционного прироста численность населения Ханты-Мансийского автономного округа будет расти до начала 2019 г., когда составит 1560,4 тыс. человек, увеличившись по сравнению с началом 2005 г. на 91,4 тыс. человек. Однако затем она начнет быстро сокращаться - в 2020-2024 гг. ежегодно более чем на 3 тыс. человек. Еще более худшая динамика численности населения ожидается регион в случае продолжения сокращения рождаемости. Даже при одновременно снижающейся смертности сокращение численности населения начнется уже в 2017 г., а максимальной она будет на начало 2017 г., составив 1538,5 тыс. человек, т.е. почти на 22 тыс. меньше, чем при постоянном режиме воспроизводства.

Таблица 2
Динамика численности населения трудоспособного
возраста Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры в 2005-2025 гг

Годы	При постоянном режиме	При сохранении тенденций	При проведении политики
2005	1053,5	1053,5	1053,5
2010	1054,0	1053,5	1054,3
2015	992,0	992,7	995,7
2020	922,0	924,4	930,2
2025	885,1	886,3	897,3

Иными будут и темпы убыли населения в дальнейшем - в 2020-2024 гг. на 4,7 тыс. ежегодно. Совершенно иная ситуация может сложиться в случае реализации демографической политики. Численность населения будет расти в этом случае до конца прогнозируемого периода, хотя темпы роста будут замедляться.

В отличие от общей численности населения, число жителей трудоспособного возраста будет сокращаться начиная с 2008 г. при любом прогнозном варианте (избежать этого можно будет только за счет миграционного прироста). Причем потери населения этого возраста к 2025 г. по сравнению с началом 2005 г. будут очень существенны - от 156,2 тыс. в

случае проведения демографической политики до 168,4 тыс. при сохранении постоянного режима воспроизводства населения.

По данным Всероссийской переписи населения в России в 2002 году, сохраняется значительное превышение численности женщин над численностью мужчин. Превышение составило 10 млн. человек. Женщин было 77,6 млн., мужчин — 67,6 млн. Доля мужчин в общей численности населения — 46,5%, женщины — 53,5%. Преобладание численности женщин над численностью мужчин отмечается, начиная с 33-летнего возраста. Женщины преобладают в 84 регионах, мужчины — в 51. Превышение численности женщин над численностью мужчин можно объяснить большей продолжительностью жизни женщин сравнительно с мужчинами, значительной смертностью мужчин в трудоспособном возрасте по сравнению с женщинами, потерями мужского населения в военных действиях. Разница в продолжительности жизни мужчин и женщин России — одна из самых высоких в развитом мире, и превышает 10 лет. Сравнение с другими крупными странами подтверждает значительный недостаток в России мужчин в средних и особенно в старших возрастах. В России очень высока мужская смертность в рабочих возрастах. Однако за последние десятилетия соотношение полов в населении России стало не хуже, а лучше. Сегодня главная причина российского «женского перевеса» - Вторая мировая война. По мере её удаления в прошлое соотношение полов выравнивается. Явное доминирование женщин в пожилом возрасте позволяет говорить о феминизации старости.

В Ханты-Мансийском округе, хотя преобладание женщин незначительное, но оно наблюдается.

Таблица 3
Половозрастная структура населения Югры^{квiii}

Численность населения – всего, тыс. человек	2006	2007	2008	2009	2010
всего, тыс. человек	1478,2	1488,3	1505,2	1520,0	1538,6
В том числе мужчины	729,2	732,4	739,1	744,7	753,1
женщины	749,0	755,8	766,2	775,2	785,6

В мировом сообществе, в том числе и в нашей стране широко обсуждается проблема равенства полов. В научный, политический и повседневной обиход вошли такие понятия, как тендерная асимметрия, тендерный подход, тендерное равенство, тендерная политика. Проводятся всемирные, всероссийские и региональные конференции, круглые столы и семинары, посвященные обсуждению проблем положения женщин в различных областях общественной жизни. В центре обсуждения находятся проблемы равенства мужчин и женщин, ликвидации дискриминации женщин и

улучшения их положения. В нашей стране стала актуальной проблема неравенства женщин по сравнению с мужчинами в сфере экономики и политики, в семье и быту. В условиях перехода к рыночной экономике снижается конкурентоспособность женщин на рынке труда. Женщины менее конкурентоспособны, нежели мужчины. Сравнительно с ними они имеют меньшую среднюю заработную плату. Особо уязвимыми являются женщины, воспитывающие детей-инвалидов, малолетних детей, одинокие матери, выпускники учебных заведений, женщины предпенсионного возраста, жены военнослужащих, проживающих в закрытых военных городках. Многие женщины работают в неблагоприятных, тяжелых и вредных условиях. В бюджетной сфере с низким уровнем оплаты труда работают в основном женщины. В органах государственной власти и местного самоуправления преобладают женщины, однако руководящие должности в них занимают преимущественно мужчины. Намного меньше женщин по сравнению с мужчинами занято политической деятельностью на федеральном и региональном уровнях государственной власти. Вместе с тем тендерная асимметрия существует не только в отношении женщин, но и мужчин. Существует высокая смертность мужчин трудоспособного возраста, которая в несколько раз больше смертности женщин в этом возрасте. Имеется значительный разрыв между мужчинами и женщинами в ожидаемой продолжительности жизни. Мужчины на много лет отстают от них по данному показателю.

Таблица 4.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре^а

	2006	2007	2008	2009
Всего:	67,9	68,8	69,4	69,9
Мужчины	62,3	63,3	63,8	64,5
Женщины	74,1	74,7	75,2	75,4

Ожидаемая продолжительность жизни в округе согласно прогнозу Росстата будет возрастать.

Таблица 5.
Ожидаемая продолжительность жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры^а

Годы	Оба пола	В том числе:	
		мужчины	женщины
2010	69,6	64,2	75,2
2015	70,0	64,4	75,7
2020	70,4	64,8	76,0
2025	71,0	65,2	76,5

Для преодоления тендерной асимметрии и неравенства в социальной политике следует учитывать тендерный подход, который может способствовать, обеспечению государственных гарантий равных прав, свобод и возможностей мужчин и женщин во всех областях общественной жизни.

В соответствии с возрастом выделяют людей: молодежь трудоспособного возраста; находящиеся в трудоспособном возрасте; старшие трудоспособного возраста; находящиеся в трудоспособном возрасте; старшие трудоспособного возраста.

Таблица 6.
Соотношение численности людей: молодежь трудоспособного возраста; находящиеся в трудоспособном возрасте; старшие трудоспособного возраста в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре^а

Численность населения – всего, тыс. человек	2006		2007		2008		2009		2010	
	молодежь трудоспособного	трудоспособном	старшие трудоспособного	молодежь трудоспособного	трудоспособном	старшие трудоспособного	молодежь трудоспособного	трудоспособном	старшие трудоспособного	молодежь трудоспособного
1478,2	300,0	1061,9	1488,3	295,5	1067,3	1505,2	299,0	1073,5	1520,0	1538,6
116,3	112,6	112,1	125,5	112,6	112,6	136,7	112,6	112,6	112,6	111,8
146,4	84,7	146,4	84,7	145,3	84,7	145,3	84,7	143,3	84,7	143,3
157,3	88,1	157,3	88,2	156,5	88,3	156,5	88,3	153,8	88,3	153,8
136,9	100,0	136,9	97,1	135,2	99,4	135,2	99,4	132,2	99,4	132,2

На сложившуюся в настоящее время половозрастную структуру населения округа значительное влияние оказали миграционные процессы 1970—1980-х гг., а также условия естественного воспроизводства населения 1990-х гг.

Таблица 7.
Динамика численности входящих и выходящих в трудоспособный возраст в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2006-2025 гг. (тыс. чел.)^а

Пятилетия	При постоянном режиме		При сохранении тенденций		При проведении политики	
	входящие	выходящие	входящие	выходящие	входящие	выходящие
	2006-2010	112,6	112,1	112,6	112,6	112,6
2011-2015	84,7	146,4	84,7	145,3	84,7	143,3
2016-2020	88,1	157,3	88,2	156,5	88,3	153,8
2021-2025	100,0	136,9	97,1	135,2	99,4	132,2

В предстоящие 20 лет будет весьма своеобразна динамика населения в трудоспособном возрасте, что связано с различной численностью контингентов, входящих и выходящих за пределы трудоспособного возраста. Начиная с 2008 г., независимо от вариантов прогноза, лиц, входящих в трудоспособный возраст, будет меньше, чем его покидающих.

Динамика населения в трудоспособном возрасте до 2021-2022 гг. уже задана живущим населением, и численность входящего и выходящего контингентов всецело зависит от уровня половозрастной смертности, поскольку в прогнозах не учитывалась возможная миграция. В последующие годы в входящий контингент уже попадут лица, родившиеся после 2006 г. Анализ данных таблицы 5.3 показывает, что с 2009 г. в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре согласно всем трем вариантам прогноза начнется сокращение численности населения в трудоспособном возрасте. Это на 2-3 года позже, чем в целом по России.

В пятилетие 2006-2010 гг. между входящим и выходящим контингентами будет баланс, а затем каждое последующее пятилетие численность населения в трудоспособном возрасте будет сокращаться примерно на 60, 70 и 40 тыс. человек. Такая динамика непосредственно скажется на численности экономически активного населения.

Численность экономически активного населения (15-72 года) будет расти до начала 2020 г. при сохранении постоянного режима воспроизводства или при сохранении нынешних тенденций рождаемости и смертности. В случае проведения эффективной демографической политики точка перелома может наступить годом позже. При этом и численность этого населения к концу прогнозируемого периода будет на 2,5 тыс. больше.

Таблица 8

Динамика численности экономически активного населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2005-2025 гг. (тыс. человек; на начало года)^{xxiii}

Годы	При постоянном режиме	При сохранении тенденций	При проведении политики
2005	1171,2	1171,2	1171,2
2010	1220,9	1219,3	1220,5
2015	1231,3	1230,8	1235,6
2020	1245,7	1247,3	1259,1
2025	1277,3	1228,1	1252,6

В период между последней всеобщей переписью по настоящее время наиболее значительные изменения в половозрастной структуре населения России произошли в группе детей до 16 лет, абсолютная численность которой сократилась на 111 тыс. чел., при увеличении лиц трудоспособного (на 228,4 тыс. чел.) и старше трудоспособного возраста (более чем в два раза) (табл.). В связи с этим удельный вес молодых возрастов снизился на 11,6 пункта, соответственно вырос двух других на 8,1 и 3,5 пункта.

Численность детей в возрасте до 7 лет в наибольшей степени зависит от выбранной прогнозной гипотезы. Это связано с тем, что в них существенно различается прогнозируемый уровень рождаемости. Если в случае сокращения рождаемости в 2025 г. детей этого возраста будет на 35,7 тыс. меньше, чем на начало 2005 г., то в случае проведения демографической политики, направленной на повышение рождаемости, - на 3,4 тыс. больше. Однако даже в этом случае неблагоприятные изменения в возрастном составе населения приведут к тому, что во второй половине прогнозируемого периода численность детей 0-6 лет будет существенно сокращаться. Меньшая численность детей к началу 2010 г. при варианте проведения демографической политики по сравнению с вариантом сохранения существующего режима воспроизводства обусловлена тем, что во втором случае в прогноз заложены показатели рождаемости 2004 г., а в первом - учтено их сокращение в 2005 г.

Таблица 10

Динамика численности детей в возрасте 0-6 лет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2005-2025 гг. (тыс. человек; на начало года)^{xxiv}

Годы	При постоянном режиме	При сохранении тенденций	При сохранении	При проведении политики
2005	125,9	125,9		125,9
2010	140,6	136,0		140,2
2015	136,1	123,4		146,3
2020	120,7	105,6		141,8
2025	106,4	90,2		129,3

Численность детей в возрасте до 7 лет в наибольшей степени зависит от выбранной прогнозной гипотезы. Это связано с тем, что в них существенно различается прогнозируемый уровень рождаемости. Если в случае

сокращения рождаемости в 2025 г. детей этого возраста будет на 35,7 тыс. меньше, чем на начало 2005 г., то в случае проведения демографической политики, направленной на повышение рождаемости, - на 3,4 тыс. больше. Однако даже в этом случае неблагоприятные изменения в возрастном составе населения приведут к тому, что во второй половине прогнозируемого периода численность детей 0-6 лет будет существенно сокращаться. Меньшая численность детей к началу 2010 г. при варианте проведения демографической политики по сравнению с вариантом сохранения существующего режима воспроизводства обусловлена тем, что во втором случае в прогноз заложены показатели рождаемости 2004 г., а в первом - учтено их сокращение в 2005 г.

Детей и подростков в возрасте 7-17 лет к началу 2025 г. будет меньше, чем сейчас. При сохранении негативных демографических тенденций эта разница составит 52,6 тыс., а в случае проведения демографической политики - 12,9 тыс. В последнем случае (в отличие от первых двух вариантов) численность детей и подростков этого возраста будет расти всю вторую половину прогнозируемого периода.

В половой структуре доля женского населения преобладает за счет значительного удельного веса женщин в группе старше трудоспособного возраста.

По сравнению с данными 1989 г., нагрузка лиц пенсионного возраста на трудоспособное население в настоящее время несколько увеличилась, но в целом в связи с уменьшением численности детей до 16 лет остается ниже показателей последней всесоюзной переписи.

Брачное состояние

Брачное состояние позволяет выделить людей, не состоящих и состоящих в браке. Брак регулирует отношения между супругами, мужчине и женщиной, полами. Между тем имеются однополые браки между гомосексуалистами или лесбиянками. С помощью брака общество упорядочивает половую жизнь, устанавливает супружеские и родственные отношения. Брак представляет совокупность предписаний, определяющих права, обязанности мужа и жены, их отношение к своим детям. Он регулируется правовыми и культурными нормами. Если правовые нормы регулируют брак на основе закона, то культурные нормы — на основе морали, традиций, обычаев. Брак имеет две фазы — заключение и расторжение брака. Однако не все браки официально оформляются. Дети, рожденные в официальном браке, считаются законнорожденными, вне официально оформленного брака — незаконнорожденными.

Типология браков включает исторические формы и виды (типы) браков. Историческими формами брака являются моногамия и полигамия. Они отличаются друг от друга размером и структурой брака. Если моно-

гамия — это брачный союз одного мужчины и одной женщины, то полигамия представляет союз более двух брачных партнеров. В полигамии выделяют полигинию — брак одного мужчины с несколькими женщинами, полиандрию — брак одной женщины с несколькими мужчинами, групповой брак нескольких мужчин и женщин. Видами брака являются эндогамный и экзогамный браки, различающиеся по способу выбора брачного партнера. При эндогамном браке партнер выбирается только из той группы, к которой относится сам выбирающий. При экзогамном браке выбор брачного партнера происходит из другой группы. В зависимости от места жительства супругов различают патрилокальный, матрилокальный, дислокальный и унилокальный брак. При патрилокальном браке супруги живут у родителей мужа, матрилокальном — у родителей жены, дислокальном — супруги живут врозь, каждый со своими родителями, унилокальном — супруги живут вместе, но отдельно от родителей. Другие критерии позволяют выделять неравный, покупной, гостевой, детский, ранний, повторный, гражданский брак. Существует брак по любви, расчету, стовору, договоренности, рекомендации посредников, с похищением.

Рассмотрим ситуацию в ХМАО. Снижение абсолютного и относительного количества браков, имевшее место в округе в 1990-е гг. характерно для всей России.

Сравнительно с 1990 годом количество зарегистрированных браков в нашей стране снизилось на треть. Широкое распространение получили незарегистрированные браки. Растет внебрачная рождаемость. Каждый четвертый ребенок рождается вне официального брака. Увеличивается количество разводов и численность супругов, живущих отдельно друг от друга. В 2002 году на тысячу человек приходилось браков — 7,2, разводов — 6. Согласно Всероссийской переписи населения 2002 года число супружеских пар составило 34 млн, из них 3 млн состоят в незарегистрированном браке. Из 1000 человек в возрасте 16 лет и более 210 — никогда не состоявшие в браке, 572 — состоявшие в браке, 114 — вдовые, 94 — разведенные. Число женщин, указавших, что они состоят в браке, превысило число состоявших в браке мужчин на 65 тыс. чел.¹

Основной причиной снижения числа заключаемых браков является не диспропорция в половозрастной структуре населения, а общая стабилизация брачной активности на достаточно низких уровнях по причинам социально-экономического характера и утраты интереса к официальной регистрации брачного союза, что в свою очередь обусловлено изменением норм морали в отношении брака и семьи. Все это ярко проявляется в Юг-

ре. С конца 1990-х гг. абсолютное и относительное число браков возросло, основной причиной этого является не изменение отношения молодежи

к институту брака, а улучшение экономической ситуации. Этим объясняется то, что данный процесс происходил на фоне растущих разводов.

По оценкам, число реальных браков (зарегистрированных и гражданских) в округе заключается значительно больше. Об этом свидетельствует статистическая информация о рождаемости — каждый 4-й ребенок рожден в незарегистрированном браке.

Главным следствием сокращения легитимной брачности и роста различных форм внебрачного сожителства всегда является снижение уровня рождаемости, особенно на величинах половозрастной и суммарной рождаемости.

Бракоразводные процессы, а также откладывание первых родов являются одними из основных факторов, понижающих степень реализации существующего репродуктивного потенциала населения.

Таблица 11
Количество браков и разводов в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре

	2005	2006	2007	2008	2009
Число браков	14227	15549	17202	16073	16352
Число разводов	9805	10263	10515	10732	10835

В России существуют социальные проблемы функционирования и развития семьи. К ним относятся переход преимущественно к малолетней и однодетной семье, снижение рождаемости. Растет число приемных родителей, отчимов, мачех, которые не связаны с воспитываемыми детьми биологическим родством. Увеличивается число неполных семей и удельный вес матерей, воспитывающих ребенка без мужа. Становится больше брошенных детей и детей-сирот. Многие семьи оказались бедными, они имеют среднелюшевые доходы ниже или на уровне прожиточного минимума. В их число входят семьи, члены которых получают невысокую заработную плату, в основном работают на государственных предприятиях и в бюджетных организациях. К бедным относятся семьи пенсионеров, с инвалидами, безработными, неполные, многодетные, молодые семьи. Поэтому одной из основных задач социальной политики является проведение эффективной демографической и семейной политики.

Тема 2.4 Национально-этническая структура и межэтнические отношения

Национально-этническая структура общества объединяет этнические общности. Этнос представляет сложившуюся устойчивую совокупность людей, обладающую общей территорией, культурой, общими экономическими связями, единым языком, стабильными особенностями психологии, этническим самосознанием. Основными видами этноса являются род, племя, народность, нация. В стране могут также находиться национальные и этнические группы. В основе рода и племени находится кровнородственные связи. Род и племя возникли в доклассовом обществе, однако продолжают существовать в современных условиях, например, на Северном Кавказе или у малочисленных народов Севера. В основе народности и нации находится не кровнородственные связи, а территориальные, экономические, языковые и культурные связи.

Распространены три основных подхода к пониманию нации. При *политико-правовом подходе* под нацией понимается согражданство, т.е. сообщество граждан того или иного государства. В Конвенции о гражданстве, разработанной в рамках Совета Европы, членом которой является и Россия, понятие «гражданство» определяется как «правовые отношения лица с государством без указания этнического происхождения этого лица». В международном праве, когда говорят о нациях, имеют в виду именно гражданские, или политические, нации.

При *социокультурном подходе* упор делается на общности языка, культуры, религии, традиций, обычаев большой группы людей, образующих нацию. Это позволяет рассматривать нацию как общность людей, для которых характерны общность духовной культуры, исторического развития, поведенческих стереотипов, бытового образа жизни. В таком случае говорят о культурной нации, или этнонации.

Биологический подход основан на признании кровной общности главной доминантной нации. Он характерен для таких стран, как Япония и Германия. Согласно конституциям обоих государств, нацию составляют лишь те люди, в жилах которых течет соответственно японская или германская кровь. В силу этого подхода ФРГ давало гражданство тем лицам, которые могли доказать германское происхождение своей крови. Израильская нация также формируется по признаку крови. Другим обязательным ее признаком является соответствующая вера (иудаизм).

Национальная группа — это часть некоренной для страны народности или нации. *Этнической группой* является общность людей, объединенных этническими признаками — происхождением, языком, культурой. В русской нации имеются такие этнические группы, как поморы, камчадалы. Национально-этническая структура общества отличается от его расовой

структуры. В основе расы находятся биологические признаки. Существуют европеоидная (евразийская), монголоидная (азиатско-американская), негроидная (африканская) и австралоидная (океаническая) расы. В свою очередь, они состоят из других рас. Нации могут складываться из представителей разных рас. Так, кубинская нация состоит из представителей европеоидной и негроидной рас, а также из мулатов, появившихся в результате смешения этих рас.

Российская Федерация является многонациональным федеративным государством. В ней проживают представители 160 народов. Коренные народы составляют большинство российского населения. К ним относятся русские, народы Поволжья и Урала, Северного Кавказа, Сибири и Севера. Существуют национальные группы, представляющие народы стран СНГ и Балтии, стран дальнего зарубежья, народы, которые нигде не имеют собственной государственности, например, цыгане. Согласно Всероссийской переписи населения 2002 года 7 народов — русские, татары, украинцы, башкиры, чувашы, чеченцы, армяне — имеют численность населения свыше 1 млн. чел. Численность русских составила 116 млн., 80% жителей страны, 1,5 млн. чел. не указали свою национальную принадлежность. В социальной политике должны учитываться потребности и интересы национально-этнических общностей на всех уровнях управления. При учете потребностей и интересов национально-этнических общностей в формировании и реализации социальной политики в полиэтничном обществе следует избегать двух крайностей. Одна из них связана с сепаратизмом, когда на первый план в ущерб общественным интересам выдвигаются интересы национально-этнических общностей, проживающих в том или ином регионе. Другая крайность связана с унитаристской тенденцией в проведении социальной политики, когда не уделяется должного внимания интересам национально-этнических общностей. Если в социальной политике противопоставляются интересы разных национально-этнических общностей, то тогда неизбежны социальные и национально-этнические конфликты. Причины их возникновения разные. Среди них важную роль играют причины, вызванные проведением такой социальной политики, которая неадекватна интересам национально-этнических общностей. Кризис в социальной сфере способствует возникновению и развитию национально-этнических конфликтов. Для решения национальных проблем государство проводит национальную политику, которая является самостоятельным видом государственной политики и не тождественна социальной политике. Вместе с тем она не может проводиться изолированно от социальной и экономической политики государства. Род, племя, народность, нация, национальная и этническая группа являются объектами социальной политики, которая должна формироваться и реализовываться с учетом национальных и этнических интересов людей, составляющих этнос. Толь-

ко тогда она может быть эффективной. Тесная взаимосвязь социальной и национальной политики отражает специфику полиэтничного общества, его национально-этническую структуру. Единство социальной политики не означает ее единообразия. Оно предполагает многообразие в формировании и проведении социальной политики.

Коренное население Ханты-Мансийского автономного округа относится к обско-угорской группе финно-угорских народов (ханты, манси, ненцы). Доля коренных малочисленных народов Севера составляет около 1,5% от общей численности.

Характер взаимоотношений между коренным и пришлым населением — один из важнейших показателей специфики ситуации, складывающейся в районах их совместного проживания на территории Ханты-Мансийского автономного округа. Критическое состояние социально-экономической сферы общества провоцируют социальную напряженность между иным и пришлым населением Тюменского Севера. В 1997 г. 42,3% респондентов ХМАО отметили, что в отношениях между коренным и пришлым населением существует определенная степень напряженности, в 1999 г. — 40,4%, в 2001 г. — 46,9%.

Для понимания складывающейся ситуации приведем результаты экспортного опроса, проведенного в 1998 г.^{xxxvii}. Более половины экспертов (61,7%) считают, что в отношениях между коренным и иноэтническим поселением существует определенная степень напряженности. Почти четверть экспертов (23,6%) оценили эти отношения как стабильные и беспроблемные. Чуть меньше 10% участников экспортного опроса считают, что в отношениях между коренным и иноэтническим населением существует сильная напряженность, чреватая конфликтами. Между тем 5,6% экспертов затруднились дать какую-либо оценку.

Рассмотрим мнения жителей ХМАО других национальностей. Так, более трети русских, татар и украинцев (37,3%) в 2001 г. указали, что отношения стабильны и беспроблемны. Определенную степень напряженности в отношениях отметили 40,7% русских, татар и украинцев, проживающих в ХМАО.

Сравнение итогов опросов, проведенных в четырех районах ХМАО в 1997-2001 гг., показывает, что динамика оценки межэтнических отношений носит неустойчивый характер, поскольку за 4 года доля тех сельских жителей, кто оценивал межэтнические отношения в округе как стабильные и беспроблемные, увеличилась с 38,4 до 42,2% в 1999 г., а затем снизилась до 28,5% в 2001 г.

Таблица 1

Динамика оценки взаимоотношений между коренным и пришлым населением ХМАО, в процентах от общего количества респондентов

Оценка	Сельское население			Горожане	
	1997 г.	1999 г.	2001 г.	1999 г.	1999 г.
Взаимоотношения стабильны и беспроблемны	38,4	42,2*	28,5	31,6	
Существует определенная степень напряженности	42,3	40,4	46,9	47,4	
Существует сильная напряженность, чреватая конфликтами	6,6	6,0	3,6	5,3	
Затрудняюсь ответить	12,7	11,4	21,0	15,7	

Результаты исследований свидетельствуют о том, что степень меж-национальной напряженности зависит от района проживания респондентов. В 1997 г. около половины опрошенных Березовского района и трети опрошенных Октябрьского района считали, что в отношениях между коренным и инуэтинским населением округа существует определенная степень напряженности; для сравнения - среди респондентов Кондинского района данный показатель составил лишь 5,0 %.

Приведенные данные позволяют утверждать, что Ханты-Мансийский автономный округ по уровню состояния межэтнических отношений - регион со средним уровнем тревожности.

По мнению участников анкетных опросов, проведенных среди сельского населения ХМАО в 1997-1999 гг., напряженность в отношениях между коренным и пришлым населением вызывают следующие причины:

- хищническое отношение пришлого населения к природе Севера - 30,6 % в 1997 г. и 17,1 % (1999 г.);
- ущемление прав коренных народов - 28,2 % (1997 г.) и 12,3 % (1999г.);
- различие в размере зарплаток - 20,3 % (1997 г.) и 9,5 % (1999 г.);
- низкая культура межнационального общения - 9,7 % (1997 г.) и 5,5 % (1999 г.).

Причина, которая оказывает влияние на состояние межэтнических отношений, связанная с низкой культурой межнационального общения, в рас-пределении ответов незначительна. В 1999 г. на первый план вышли причи-ны не этнокультурного, а социально-экономического характера:

- предоставление льгот по национальному признаку (15,4 % сельских и 13,6 % городских респондентов);

- борьба за рабочие места (10,0 и 9,1 %);
- вытеснение пришлым населением коренного из традиционных про-мыслов (7,9 и 14,6 %).

В 2001 г. набор причин, вызывающих напряженность во взаимоот-ношениях между коренным и пришлым населением ХМАО, был таким:

- хищническое отношение пришлого населения к природе Севера (37,4 %);
- вытеснение пришлым населением коренного из традиционных про-мыслов (23,3 %);
- борьба за рабочие места (20,9 %);
- ущемление прав коренных народов (19,2 %);
- низкая культура межнационального общения (12,9 %);
- предоставление льгот по национальному признаку (12,1 %).

По мнению экспертов, напряженность во взаимоотношениях между коренным и пришлым населением ХМАО вызывают следующие причины:

- хищническое отношение пришлого населения к природе Севера (71,8 % экспертов);
 - неуважение обычаев, национальных особенностей коренных народов (44,5 %);
 - разногласия по вопросу о родовых угодьях (36,4 %);
 - ошибки в национальной политике советского периода (34,5 %).
- Русские, татары и украинцы, проживающие в ХМАО, в 2001 г. имели иное представление о причинах, вызывающих межэтническую напря-женность:

- хищническое отношение пришлого населения к природе Севе-ра(23,4 %);
- предоставление льгот по национальному признаку (18,5 %);
- вытеснение коренного населения из традиционных промыслов (13,2 %).

Как видим, мнения экспертов и участников анкетных опросов в оп-ределении причин межэтнической напряженности различны.

На распределение мнений о причинах обострения межнациональных отношений в ближайшие годы могут оказать влияние разногласия предста-вителей разных национальностей по вопросу распределения родовых уго-дий. Доля таких респондентов выше в Кондинском районе, поскольку зна-чительная часть населения данного района выступает против предоставле-ния родовых угодий в личное пользование. Такого мнения придерживается русское население, считающее себя старожилами, которое может претендо-вать на получение родовых угодий, а также русские, занятые традиционны-ми промыслами. Значительная часть коренных народов Севера испытывает неудовлетворенность в связи с тем, что, несмотря на предоставленное По-

ложением о статусе родовых угодий коренным народам первоочередное право на их получение, это право сегодня остается нереализованным.

Эксперты считают, что особенности национального характера коренных народов Севера и распределение руководящих постов по национально-родам признаку не могут быть факторами, вызывающими напряженность во взаимоотношениях между коренным и индустриальным населением ХМАО.

Одной из причин трансформации социальной напряженности в межэтническую может стать специфика массового сознания, степень распространения в нем негативных национальных стереотипов, предубеждений и низкая культура межэтнического общения.

Одним из факторов этнической конфликтности на Тюменском Севере являются миграционные процессы. Территориальные перемещения больших масс населения - русских, украинцев, башкир, татар и представителей других национальностей - способствовали, при отсутствии необходимой культуры межэтнического общения, с одной стороны, необходимости возникновения реакции неприятия среди коренных жителей к мигрантам, с другой - агрессивной отчужденности участников нефтегазового освоения к коренному населению. Незначительное количество респондентов придерживается мнения, что напряженность между коренными и пришлыми северянами вызвана особенностями национального характера хантов, манси и других народов Севера, а около трети респондентов (30,6 %) считают, что хищническое отношение к природе зачастую тесно связано с характером пришлого населения.

Анализируя мнения респондентов ХМАО об отношениях между коренным и индустриальным населением за последние годы, следует отметить, что, по их мнению, отношения значительно ухудшились в Березовском районе (26,2 %), в то время как в Кондинском районе такую оценку дали 10,0 % участников анкетного опроса.

Общее неблагоприятное национальных отношений в России, наличие зон межнациональных конфликтов в пределах «своего» государства и по периметру его границ; наконец, сама многонациональность формирующегося российского народа закономерно актуализируют эту проблему в сознании любого россиянина.

Четверть сельских и 40,4 % городских респондентов ХМАО никогда не сталкивались с антипатией к себе по национальным мотивам. Более трети опрошенных сельчан (37,4 %) и каждый десятый житель г. Ханты-Мансийска сталкивались с антипатией к себе по национальным мотивам часто; 21,6, 38,6 и 9,8 % респондентов - редко. Остальные респонденты затруднились дать оценку по данному вопросу.

Следует обратить внимание на то, что более половины опрошенных русских, татар и украинцев (53,6 %), проживающих в ХМАО, никогда не сталкивались с неприязнью к себе по национальным мотивам. Каждый тре-

тий респондент сталкивался с этим редко и только один из десяти респондентов - часто.

Таблица 2

Динамика распределения ответов на вопрос: «Сталкивались ли Вы с антипатией к себе по национальным мотивам?» в процентах от общего количества респондентов

Вариант ответа	Сельские жители		Горожане
	1999 г.	2001 г.	
Никогда не сталкивал-	25,6	27,6	40,4
Сталкивался часто	15,8	14,2	10,5
Сталкивался редко	34,2	35,5	38,6
Затрудняюсь ответить	24,4	22,7	10,5

Как показали данные фактического анализа, не половая принадлежность и не уровень образования влекут человека в ряды потенциальных националистов. В качестве действительно значимого фактора выступает возраст: молодежь в большей мере ориентирована на негативные стереотипы, которые с возрастом ослабевают. Среди основных факторов, обуславливающих рост этнического негативизма в молодежной среде, по мнению авторов, можно отметить: кризисное состояние сошума; разрушение целостности мира; установка на «свою» группу, «своих» товарищей, которые помогут и защитят.

Респондентам, положительно ответившим на вопрос об этнической неприязни, было предложено назвать национальность, которая вызывает у них антипатию. Всего от сельских и городских участников анкетного опроса в 1999 г. было получено 410 ответов, в 2001 г. от сельских респондентов было получено 354 ответа.

Наиболее очевидными являются русская и «кавказская» мотивации, которые составили от 41,8 до 55,4% ответов участников опроса. По мнению авторов³³³¹, оба стереотипа носят социально-экономический, а не сугубо этнический характер. Первый связан с теми представителями, которые на протяжении последних трех десятилетий ведут нефтегазовое освоение региона. Второй возникает как реванш на реальную или мнимую, непропорциональную с точки зрения респондентов, концентрацию представителей народов Кавказа в наиболее доходных социальных «нишах», которые хотели бы занять менее удачливые представители коренного меньшинства. Этническую неприязнь у русских, татар и украинцев, проживающих в ХМАО,

вызывают чеченцы (34,4%), азербайджанцы (28,3 %) и цыгане (23,5 %). Другие национальности отмечены тремя и менее процентами респондентов.

Таблица 3

Динамика мнений коренных жителей ХМАО о национальности, которая вызывает у них этническую неприязнь, в процентах от общего количества респондентов

Национальность	Сельские жители		Горожане	
	1999 г.	2001 г.	1999 г.	1999 г.
Русские	32,2	22,6	29,0	
Азербайджанцы	20,0	19,2	22,6	
Грузины	6,1	5,9	8,1	
Евреи	5,4	4,2	0,0	
Чеченцы	17,1	18,9	19,4	
Цыгане	7,3	14,2	11,3	
Татары	3,9	5,9	3,2	
Американцы, украинцы, белорусы	8,0	9,1	6,4	

Одним из факторов, характеризующих состояние межэтнических отношений в ХМАО, является оценка трудностей и неурядиц современной жизни знакомыми и родственниками респондентов, поскольку негативное отношение к трудностям чаще провоцирует трансформацию социальной напряженности в межэтническую. Результаты опроса свидетельствуют о том, что знакомые и родственники почти половины респондентов относятся к трудностям и неурядицам с пониманием, терпением и надеждой на перемены к лучшему.

Вызывают опасения данные, свидетельствующие о том, что большинство знакомых и родственников наших респондентов к трудностям относятся с большим раздражением, среди них зреет недовольство. Представления коренных жителей ХМАО меняются в зависимости от района их проживания.

Таблица 4

Отношение знакомых и родственников коренных жителей исследуемых районов ХМАО к трудностям современной жизни, в процентах от общего количества респондентов

Отношение	Район		
	Белоярский	Березовский	Кондинский
С пониманием и надеждой на перемены к лучшему	56,1	53,3	37,6
Безразлично, не испытывая надежд на лучшее	6,7	23,9	24,9
С большим раздражением, зреет недовольство	22,0	22,2	33,1
Затруднились ответить	15,2	0,6	4,4
			0,3

Проблемы взаимоотношений северян тесно связаны с вопросами сохранения национальной самобытности коренного населения. В течение последних лет многие ученые, политические деятели и национальные лидеры всерьез озабочены утратой коренными народами Севера этнической самобытности. Для того чтобы выявить, в какой степени разделяют это беспокойство жители ХМАО, опрошенным задавался вопрос: «Существует ли для коренных народов Севера опасность утратить свою национальную самобытность?».

Ответы жителей ХМАО представлены в табл.52, из которой видно, что данной проблемой обеспокоены не только коренные жители округа, но и жители других национальностей. Наибольшую обеспокоенность выразили ханты и манси.

Результаты опросов, проведенных среди коренных жителей ХМАО в 1997-2001 гг., показали, что значительное количество респондентов (от 49,0 до 56,6 %) обеспокоено опасностью утратить национальную самобытность. Анализируя данные наших опросов, можно заметить, что степень обеспокоенности напрямую зависит от места проживания и этнической принадлежности респондентов. Так, наиболее остро данную проблему ощущают коренные жители Кондинского района. Среди народов Севера наибольшую обеспокоенность утратить национальную самобытность выразили представители титульных народов округа: ханты - 58,9% и манси - 54,8 %. Особо остро ее ощущают респонденты, получившие высшее образование, - 81,4 %.

Признали наличие опасности, но сочли ее преувеличенной от 20,0 % респондентов Кондинского района до 23,2 % Березовского. В большей степени такую позицию среди народов Севера разделяют ненцы - 40,0 % и треть респондентов, имеющих начальное образование. Респонденты, которые никогда не задумывались над этой проблемой, проживают в Белоярском (13,9%) и Октябрьском (13,0%) районах. И только 5,0% опрошенных ответили, что такой опасности вообще не существует.

Таблица 5
Динамика ответов жителей ХМАО на вопрос о существовании опасности утратить национальную самобытность.

Ответ	Коренные жители					Русские, татары, украинцы
	Сельское население		Горожане		2001 г.	
	1997 г.	1999 г.	2001 г.	1999 г.		
Такая опасность существует	56,6	49,0	49,6	54,5	50,7	
Такая опасность существует, но не стоит ее преувеличивать	21,1	30,6	33,0	24,6	18,7	
Такой опасности нет	5,2	3,7	0,6	5,3	4,0	
Никогда об этом не задумывался	10,3	7,8	10,1	8,8	18,7	
Затрудняюсь ответить	6,8	8,9	6,7	6,8	7,9	

Начиная с 1988 г. статистика показывает постоянно растущее среднее душевое потребление алкоголя в России, а с 1993 г. - еще более значительный рост связанной с ним смертности.

Высокий уровень потребления спиртных напитков в северных регионах России значительно усугубляется специфической структуры и форм потребления: преобладание крепких спиртных напитков, «ударные дозы», низкое качество вина и водки, значительный объем фальсификатов, неполноценное питание, сопровождающее потребление алкоголя, и т.д. Под влиянием указанных обстоятельств и в силу биологических особенностей северных этносов, последствия неумеренного потребления алкоголя для них оказываются более тяжелыми, а интенсивность их проявления - более

Ситуация в этой области в последние годы еще более усугубилась и связана с тем, что на Север через многочисленные каналы хлынул Поток алкоголя, а напряженная стрессовая социально-экономическая ситуация в

стране увеличила количество людей, стремящихся снять напряжение с его помощью.

Исследования, проведенные авторами, показывают, что многие жители ХМАО выражают обеспокоенность тем, что проблема пьянства на Севере значительно острее, чем в других регионах России.

Таблица 6
Динамика мнений жителей ХМАО о степени остроты проблемы пьянства на Севере по сравнению с другими регионами России, в процентах от общего количества респондентов

Степень остроты проблемы	Коренные жители					Русские, татары, украинцы
	Сельское население		Горожане		2001 г.	
	1997 г.	1999 г.	2001 г.	1999 г.		
Значительно острее	57,7	44,9	41,3	49,1	34,4	
Различий нет	24,5	30,0	43,0	29,8	43,7	
Менее остра	1,6	1,0	5,7	3,5	8,0	
Затруднились ответить	16,2	24,1	10,0	17,6	13,9	

Обеспокоены степенью остроты проблемы пьянства на Севере одинаково мужчины (57,1 %) и женщины (58,3 %). Неодинаковую обеспокоенность выразили респонденты в зависимости от района проживания, о чем было сказано выше.

Важно отметить, что респонденты, независимо от своего образования, одинаково обеспокоены проблемой пьянства и считают, что она на Севере значительно острее, чем в других регионах России (от 52,9 без образования до 72,1 % с высшим образованием).

В ходе исследования авторам интересно было выявить социальные группы, наиболее подверженные пьянству. По этому вопросу мнения респондентов разделились. Так, половина опрошенных респондентов из числа коренных народов Севера в 1999 г. считала, что пьянству на Севере подвержено все население в целом, т.е. представители коренного и приютившись на результаты социологического опроса коренных и других жителей Севера, государственная политика могла бы оказать позитивное воздействие на алкогольную обстановку в этом регионе, обеспечить постепенное снижение остроты проблемы пьянства и алкоголизма.

Государственная целостность и единство России зависят от состояния отношений между различными национальными группами северных регионов. Вполне понятно в этой связи стремление научных коллективов определить, как будут развиваться межэтнические отношения в конкретных субъ-

ектах Федерации, какими путями достичь гражданского согласия в стране. Это, в свою очередь, требует определения состояния массового сознания, господствующих в нем установок и представлений. Получаемые в результате социологических исследований данные о состоянии массового сознания, обращения к проблемам межэтнических отношений, имеют большой эвристический и научный интерес.

Данные исследований авторов свидетельствуют о том, что в Тюменской области сохраняются признаки скрытой формы межэтнической напряженности. Это говорит о необходимости поиска специфических черт в развитии межэтнических отношений в северных округах, выделения оснований для их возможной типологизации при определении совокупности и иерархии факторов, способствующих или препятствующих гармонизации данных отношений.

Результаты исследований авторов позволяют предположить, что напряженность во взаимоотношениях между коренным населением и участниками нефтегазового освоения региона будет в ближайшие годы усиливаться. На первый план выйдут следующие причины:

- экономические (падение жизненного уровня);
- исторические (борьба за достоинство этноса);
- правовые (четкое разграничение полномочий центра и региона);
- природные (проблема земли и ее недр как национальных территорий);
- этнокультурные (проблемы национальных языков, интерес к национальным традициям);
- демографические (миграция, падение доли этнического населения в общей численности населения региона).

Главный вывод, который нужно сделать, состоит в том, что негативное влияние этнокультурных факторов на межэтнические отношения несущественно, а исторически сложившееся взаимопроникновение этнокультур обеспечивает стабильность в сфере межэтнических взаимоотношений.

Литература

1. Аверин, А.Н. Социальная политика и подготовка управленческих кадров [Текст]: Учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2004. – 280 с.
2. Метелев, С.Е. Экономика ХМАО: социально-экономические приоритеты и стратегия развития [Текст] / С.Е. Метелев, О.С. Елкина. С.Е. Елкин – Омск: Издатель ИП Погорелова Е.В., 2009 – 186 с.

Тема 2.5 Социально-профессиональная структура

Социально-профессиональная структура общества включает социальные группы, объединяющие людей по профессиональному признаку. Существуют профессиональные группы, в состав которых входят руководители управления всех уровней, специалисты высшего и среднего уровня квалификации, служащие, квалифицированные рабочие и рабочие средней квалификации в промышленности, строительстве и на транспорте, неквалифицированные рабочие, работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, сельского и рыбного хозяйства. Профессиональные группы объединяют работников высококвалифицированного, творческого, интеллектуального труда, массовых профессий, непривлекательных профессий тяжелого и неквалифицированного физического труда. В 1988 и 2003 году в Ханты-Мансийском округе было следующее распределение занятых в экономике по видам занятий.

Таблица 1
Динамика численности занятых по отраслям экономики в Ханты-Мансийском автономном округе

Показатели	1988 г.	2003 г.
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	1229,1	1447,1
Численность занятых, чел.	739805	879829
Из них в материальном производстве	621036	635963
Промышленность	125798	216224
Сельское хозяйство	10212	10500
Лесное хозяйство	681	2058
Транспорт	130875	108552
Связь	9548	12666
Строительство	238042	140527
Торговля и общепит, мат снабжение и сбыт	88757	107295
Геология и разведка недр, геологическая и гидрометеорологическая службы	11544	16428
Информационно-вычислительное обслуживание	-	1276
Операции с недвижимым имуществом	-	1827
Общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка	-	5740

Прочие виды сфер материального производства	5579	12870
Непроизводственная сфера	118769	243866
ЖКХ и бытовое обслуживание	29501	58384
Здравоохранение	24192	54688
Народное образование	36363	66936
Культура	4755	15306
Наука	10277	3019
Финансы, кредит,	3875	10141
Другие отрасли	3277	671
Сфера материального производства, %	83,9	72,3

Социально-профессиональные группы различаются экономическим статусом, служебным положением и престижем профессий. Экономический статус определяет размер получаемого дохода, уровень обслуживания, жилищные условия. Служебное положение дает возможность получения льгот и привилегий. Данные обстоятельства следует учитывать в социальной политике. Важно также учитывать интересы социально-профессиональных групп, объединяющих людей по профессиям высококвалифицированного, творческого, интеллектуального труда, массовым профессиям, непривлекательным профессиям малоквалифицированного и тяжелого физического труда. Имеются престижные и непрестижные профессии. В определенных условиях престижные профессии могут оказаться непрестижными. Так, в нашей стране в переходный период к рыночной экономике упал престиж профессий основной части интеллигенции, хотя в других странах эти профессии сохраняют высокий престиж. Социально-профессиональная структура не является застывшей, поскольку профессиональные группы могут возникнуть, изменить свой статус или исчезнуть. В рыночной экономике существует высокая мобильность людей в социально-профессиональной структуре общества.

В социально-классовой и социально-профессиональной структуре общества существует социальное перемещение людей, связанное с изменением их социального положения, переходом от одной социальной позиции к другой. Такое перемещение означает социальную мобильность. Социальная мобильность — это социальное перемещение людей и социальных групп, связанное с изменением их социального положения (социального статуса), в социальной структуре общества, переход от одной социальной позиции к другой.

В Ханты-Мансийском округе в сфере материального производства значительные изменения были связаны с абсолютным и относительным ростом работающих в промышленности, численность которых почти удвоилась по сравнению с 1988 г., а удельный вес вырос с 17 до 25%. Это

было связано с увеличением трудоемкости отрасли и значительной диверсификацией промышленного производства. Обратная картина наблюдалась в строительстве, где резкое снижение объемов работ обусловило более чем двукратное снижение занятых.

Процесс изменения структуры занятости продолжается и в последние годы. Он связан со снижением численности занятых в базовом секторе экономики и увеличением работающих в инфраструктурном секторе и сфере услуг.

За годы реформ произошли значительные изменения в структуре численности трудящихся, занятых на предприятиях с различной формой собственности. В результате приватизации ведущей формой собственности стала частная. На предприятиях, находящихся в частной собственности, было занято около 60% работающих. Наиболее приватизированными оказались промышленность, торговля и непродовольственные виды бытового обслуживания (более 80%).

В структуре занятости более половины работающих приходится на три основные отрасли: промышленность, строительство и транспорт.

Рынок труда характеризуется высокой напряженностью. Спрос на рабочую силу остается невысоким.

На начало 2005 г. в отделенных службах занятости населения Югры было официально зарегистрировано 23,6 тыс. безработных. Уровень зарегистрированной безработицы в округе составил 2,9% к численности экономически активного населения, а по методологии Международной организации труда (МОТ) — 75,7 тыс. чел.

Среди обратившихся в службу занятости растет доля мужчин, что связано со снижением численности работников предприятий промышленности, прежде всего нефтедобывающей, где большинство рабочих мест является традиционно «мужскими». Несмотря на это, среди ищущих работу граждан соотношение мужчин и женщин практически одинаково (мужчины — 50,8%, женщины — 49,2%) среди безработных.

За годы реформ в округе сложилась устойчивая прослойка «профессиональных» безработных. К этой категории относится люмпенизированное население, которое потеряло устойчивую мотивацию к трудовой деятельности и свои навыки. Эти люди после снятия их с учета временно трудоустройства для того, чтобы снова получить статус безработного. Работодатели уже не воспринимают их в качестве рабочей силы, необходимой предприятию.

Качество предлагаемой рабочей силы не всегда соответствует требованиям, которые предъявляют работодатели по заявленным вакансиям. С другой стороны, предлагаемые рабочие места, относящиеся к низкооплачиваемым, а также к категории с недостаточным соблюдением норм трудового законодательства в отношении режима и охраны труда, не поль-

зуются спросом у отдельных групп неработающего населения. В связи с этим, несмотря на то, что сохраняется селективный подход при приеме на работу в зависимости от пола, возраста, опыта работы и т. п., растут требования безработных, особенно молодежи, к условиям работы и уровню оплаты труда.

Движение населения (рождаемость, смертность) вместе с миграционными процессами определяют количественную динамику трудового потенциала, его половозрастную структуру, интенсивность процессов входа в трудоспособный возраст и выхода из него. Качественную составляющую представляют совокупность таких свойств, как половозрастная структура, уровень образования, профессиональная подготовка, мобильность рабочей силы.

В 1990-е гг. сложившийся рынок труда отличался несоответствием спроса и предложения рабочей силы. Данный факт — это объективная реальность для Югры и северных территорий России, являющаяся наследием советского времени, когда профессиональной подготовке квалифицированных кадров на Се вере не уделялось должного внимания. Именно по этой причине, на наш взгляд, несмотря на почти сорокалетний историко-разработки нефтегазовых ресурсов, не была осуществлена целенаправленная подготовка квалифицированных рабочих кадров. Экономия на объектах социальной сферы, особенно жилья, способствовала формированию хозяйственной политики, основанной на привлечении рабочей силы со стороны межрегиональным вахтовым методом. Вместе с тем увеличение постоянного населения в округе ставило на повестку дня вопрос обеспечения работой местных трудовых ресурсов. Но объективная экономическая ситуация, сложившаяся в рыночный период, препятствовала данному процессу. Несмотря на рост безработицы в этом социально-благополучном регионе России, работодатели, для того чтобы повысить эффективность производства, были вынуждены привлекать рабочую силу со стороны. Местные трудовые ресурсы, привыкшие получать зарплату, где высокую долю занимали северный коэффициент и северные надбавки, не смогли в изменившихся условиях адекватно среагировать на потребность рынка труда. В первоначальный период, когда были высокие пособия по безработице, некоторые из них стали профессиональными безработными, при этом теряя, а не повышая приобретенный уровень квалификации. В изменившихся экономических условиях они оказались, с одной стороны, не востребованы в качестве рабочей силы, с другой стороны, условия труда и зарплаты их уже не могли устроить. В связи с этим, несмотря на избыток трудовых ресурсов (более 20 тыс. чел. — зарегистрированные безработные, занимающиеся поиском работы), приходится привлекать около 80 тыс. чел., работающих вахтовым методом, и более 20 тыс. чел. иностранной рабочей силы(ИРС).

География иностранной рабочей силы (ИРС) представлена в основном странами СНГ, где ведущее место принадлежит Украине. Таким способом эта республика компенсирует отрицательное сальдо миграции 1990-х гг. с Югры.

Привлечение иностранных работников связано с иххваткой местных квалифицированных кадров как рабочих профессий, так и инженерно-технических работников. Наибольшая потребность промышленных предприятий в буровых, водителей специальной техники, машинистах, сварщиках; в строительстве: в каменщиках, плиточниках, штукатурах высших разрядов. Кроме того, интерес у работодателей в ИРС связан с тем, что можно сэкономить на затратах, т.к. выходы из СНГ получают более низкую зарплату, чем местные рабочие, для них не нужно создавать объективную социальную сферу. Распределение квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в округ в целях осуществления трудового договора ежегодно утверждаются постановлением Правительства Югры. Численность вахтовиков, начиная с 2001 г., а ИРС с 2002 г., имеет тенденцию к снижению. Тем не менее они составляют значительный удельный вес в профилирующих отраслях хозяйства.

Наибольшую потребность в привлечении рабочей силы со стороны требуют отрасли специализации хозяйства: строительство (31,6% от среднегодовой численности занятых — 2004 г.), промышленность (18,2% — 2001 г., 15% — 2004 г.), геология и бурение.

Использование привлеченной рабочей силы позволяет быстро реагировать на изменение ситуации в экономике, варьируя ее величину. Об этом свидетельствует ретроспективный анализ использования вахтового метода труда в Югре по отдельным муниципальным образованиям. Основными территориями применения межрегиональной вахты являются главные районы нефтегазодобывающей части округа (Сургутский, Нижневартовский и Нефтеюганский), на долю которых приходилось около 90% от общей численности вахтовиков. При этом их количество в рамках отдельных территорий четко коррелируется с величиной добычи нефти. Так, в 1980-е и 1990-е гг. первое место в автономном округе как по нефтедобыче, так и по численности привлеченной рабочей силы занимала Нижневартовская территория, в 2000-е годы первенствует соответственно по этим показателям Сургутская территория.

В настоящее время численность привлеченной рабочей силы превышает в 5—6 раз количество регистрируемых безработных и больше числа безработных, определяемых по методологии МОТ. Это означает, что противоречие между использованием вахтового персонала на рынке труда Югры имеет не только структурный (качественный) характер, но и количественный аспект. По мнению специалистов, во-первых, даже если всех безработных округа сделать высококвалифицированными специалистами, этого

все равно будет недостаточно, чтобы покрыть потребность производить в трудовом потенциале. Во-вторых, в региональной структуре присутствуют районы, где вахтовый метод не применялся, а уровень безработицы достаточно высок. Из этого следует, что сам по себе вахтовый метод не обуславливает уровень безработицы, и его «ликвидация» не изменит конъюнктуру рынка труда, а только уменьшит возможности производства. Кроме того, несомненное ограничение вахтового персонала, возможно, делает легальный процесс нелегальным, что и происходит в сферах, где методы контроля у регулирования миграционных потоков не отработаны и противоречивы.

В отношении оптимизации привлечена работающая вахтовым методом много будет зависеть от политики основных хозяйствующих субъектов нефтегазодобывающей отрасли и строительства, испытывающих потребность в квалифицированных кадрах, особенно в пиковые периоды строительства или при освоении новых нефтегазовых месторождений. Крупные нефтегазодобывающие компании округа, освободившись от непрофильных предприятий будут чаще использовать вахтовый метод, экономия на инфраструктурном обустройстве.

В перспективе численность привлеченной рабочей силы будет сокращаться при условии увеличения подготовки собственных квалифицированных кадров в автономном округе и наличия свободной рабочей силы на территориях с отработанными нефтегазовыми ресурсами. В связи с этим увеличивается доля занятых за счет внутрирегиональных вахт. В 2003 г. удельный вес местных вахтовиков составил 5,3%.

В годы реформ обозначились структурные сдвиги, которые в дальнейшем продолжатся:

- ♦ снижение занятости в строительстве, сельском хозяйстве;
- ♦ увеличение доли занятых в жилищно-коммунальных услугах, сфере образования, здравоохранения, культуры;
- ♦ значительный рост производительности труда повлечет снижение занятости в нефтедобыче.
- ♦ Однако увеличение нефтедобычи (в 1,2 раза к 2008 г.) за счет ввода в строй новых месторождений нефти будет препятствовать этому процессу.

Значительные изменения произойдут в структуре занятости населения. Под влиянием демографических процессов и структурных изменений в экономике будет снижаться доля занятых в отраслях топливно-энергетического комплекса и расти в секторе интеллектуальных деловых услуг, пищевой промышленности, непродовольственной сферы, отраслей социальной инфраструктуры.

Поддержание существующего уровня занятости будет способствовать развитию новых видов деятельности на территории Югры по производству

товаров и услуг, по добыче природных ресурсов и их переработке (прежде всего в районе Приполярного Урала, где предполагается в течение 15—20 лет создание нового территориально-промышленного комплекса с организацией около 16 тыс. новых рабочих мест).

Второе направление повышения занятости — диверсификация лесопромышленного комплекса: создание предприятий по глубокой переработке древесины и целлюлозно-бумажной промышленности. Однако появление новых промышленных предприятий будет только компенсировать снижение числа рабочих мест в действующем нерентабельном производстве. Реализация этих проектов позволит создать около 8 тыс. новых рабочих мест.

Резервом, дающим возможность создать новые рабочие места, поднять уровень занятости населения, а как следствие, и его жизненный уровень, является развитие малого предпринимательства.

Таблица 2.
Динамика численности занятых по отраслям экономики ХМАО

Показатели	2003	2005	2010	2015	2020
Среднегодовая численность населения	1447,1	1469,9	1516,4	1534,7	1528,6
Население трудоспособного возраста	1023,5	1053,3	1053,2	986,0	915,7
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	879,8	870,0	865,0	812,0	747,0
Базисный сектор	228,8	225	214	190	174
Уд. вес, %	26,0	25,9	24,7	23,4	23,3
Инфраструктурный сектор	261,7	257	256	227	193
Уд. вес, %	29,7	29,5	29,6	28,0	25,8
Сектор услуг	389,3	390	395	395	380
Уд. вес, %	44,3	44,6	45,7	43,6	50,9
Сфера материального производства	636,0	624	609	557	506
Непродовольственная сфера	243,8	246	256	255	241
Уд. вес, %	27,7	28,2	29,6	31,4	32,3

К направлениям развития и совершенствования рынка труда и службы занятости ХМАО можно отнести:

1. Совершенствование нормативной правовой базы:
 - ♦ разработка и принятие нормативного правового акта, детально регулирующего вопросы выделения финансовых средств на создание дополнительных и сохранение перспективных рабочих мест;
 - ♦ установление налоговых льгот в течение первых 6—12 месяцев ра-

боты индивидуальных предпринимателей из числа безработных граждан.

2. Развитие качества рабочей силы, содействие повышению квалификации безработных граждан: профессиональная ориентация, профессиональное обучение.
3. Социальная интеграция и поддержка граждан с особыми потребностями (молодежь, женщины, инвалиды, граждане, уволенные с военной службы, граждане, освобожденные из ИТК).
4. Содействие мобильности рабочей силы.
5. Осуществление превентивных мер по содействию занятости граждан:
 - ♦ организация общественных работ;
 - ♦ организация временного трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите.
6. Улучшение информационного обеспечения политики занятости:
 - ♦ организация ярмарок вакансий рабочих мест;
 - ♦ систематическое информирование населения и работодателей о положении на рынке труда;
 - ♦ создание единого общероссийского банка резюме высококвалифицированных специалистов и банка вакансий для высококвалифицированных специалистов, желающих сменить место работы;
 - ♦ изыскание возможности создания центрами занятости Интернет-страниц, доступных как специалистам центров занятости, так и их клиентам (работодателям и населению).

Сложившаяся половозрастная структура населения обеспечит стабильность численности лиц трудоспособного возраста на период до 2010 г. На более дальнюю перспективу (до 2015—2020 гг.) в Югре предполагается незначительный рост населения или даже стабилизация его численности на отметке 1500 тыс. чел., при общем сокращении этого показателя в целом по России. К 2015 г. при намечающихся тенденциях экономического развития территории (развитие малого предпринимательства, увеличение доли производственной сферы в общей численности занятых, рост доходов их работников до 80—100% от уровня производственного сектора) будут созданы необходимые предпосылки для формирования среднего класса в округе (лица со среднедушевым доходом не менее шести прожиточных минимумов). Уровень общей безработицы составит 6—7%, в том числе регистрируемой — 1,5—2%.

Цель долгосрочного демографического развития округа — формирование на основе местных человеческих ресурсов предпринимчивого и квалифицированного сообщества лучших в России по уровню работников, конку-

реентспособных на национальном и мировом рынке труда. Ибо основой новой экономики, ее сырьем являются знания, а главные ресурсы — люди.

Тема 2.6 Пожилые человек в социальной структуре общества

Человек в своем развитии проходит определенные стадии, одной из которых, к великому сожалению, является стадия старения. На данной стадии в силу возрастных особенностей он становится пожилым человеком. Поэтому обычно пожилых людей рассматривают в связи с возрастной структурой общества. Такой подход оправдан, но не всегда он бывает полным. Социальное положение пожилого человека следует рассматривать не только в возрастной структуре, но и в других типах и видах социальной структуры, поскольку общество как сложная социальная система состоит из различных элементов, объединенных социальной структурой.

Пожилые люди входят в состав каждого из типов социальной структуры, так как, в конечном счете, первичным элементом общества является человек, в том числе пожилой человек.

К пожилым людям будем относить лиц возраста 60 лет и старше, характеризую эту общность определенными социальными признаками, связанными с освоением статуса пенсионера по возрасту, изменением ведущего вида деятельности. Учитывая, что с 1980 г. в документах ООН и МОТ возраст 60 лет рассматривается как граница перехода в группу пожилых людей. Перешагнувших 80-летний рубеж можно отнести к категории «старых».

В связи с увеличением продолжительности жизни во многих странах мира растет доля людей пожилого возраста. Поддержанию устойчивых связей, сложившихся в отношении пожилых людей, между государствами способствует Организация Объединенных Наций. По отношению к пожилым людям она определила основные принципы, реализация которых в разных странах свидетельствует об устойчивых отношениях, связанных с социальными льготами в глобальной социальной структуре общества. Старение общества - тенденция, характерная для большинства экономически развитых стран. Россия - не исключение. В начале 2009 года доля граждан старше трудоспособного возраста составила 20,7% населения. Отмечается устойчивый рост численности 85-летних и старше: с 1995г. по 2009г. возросла на 55,8% (1,6 млн. человек). Пока старение населения России не зашло так далеко, как в большинстве западных стран. Если сравнить сценарий вероятного старения, разработанный Центром демографии и экологии человека, с прогнозом, сделанным Бюро Целзов США, то и через 20 лет показатели старения в России будут довольно уме-

ренными. В ближайшие годы ожидается стабилизация процесса старения: доля россиян старше трудоспособного возраста останется на уровне 20,6%.

Одной из основных причин процесса старения населения является снижение рождаемости и сокращение доли детей и подростков в общей численности населения. В 1998 году людей пененонного возраста насчитывалось на 110 тысяч больше, чем детей и подростков. В 2000 году повышение составило 1,1 млн человек. Влияние на численность пожилых людей также оказывает миграция. В 2001 году в нашу страну прибыло 36,2 тыс. пожилых людей, в том числе 11,1 тыс. мужчин и 25,1 тыс. женщин. Уехало 5 тыс., из них 5,2 тыс. мужчин и 10,3 тыс. женщин. Наиболее подвижным оказались пожилые люди из числа горожан — прибыло 26,58 тыс. и выбыло 10,97 тыс. Среди прибывших и выбывших городских жителей преобладают женщины — соответственно 18,6 тыс. и 7,3 тыс. сравнительно с 7,98 тыс. и 3,67 тыс. мужчин. Среди сельского населения прибыло 9,6 тыс. пожилых людей и выбыло 4,55 тыс. Женщины преобладают среди прибывших и выбывших пожилых людей. Их численность составила соответственно 6,47 тыс. и 3 тыс. Пожилых мужчин прибыло в сельскую местность 3,16 тыс., выбыло — 1,55 тыс.1

По прогнозам Госкомстата России, в 2015 году дальнейшее развитие получит процесс старения населения. Численность пожилых людей может превысить в два раза количество детей и подростков. Изменится показатель демографической нагрузки, выражающий соотношение численности нетрудоспособного и трудоспособного возраста. В 1996 году он составил 745 (383 — дети и подростки и 362 — пожилые люди) на тысячу человек трудоспособного возраста. Предполагается, что данный показатель к 2007 году уменьшится до 586 (251 — дети и подростки и 335 — пожилые люди). В 2015 году показатель демографической нагрузки увеличится до 696, в том числе 269 — люди моложе и 427 — старше трудоспособного возраста1.

Пожилые люди входят в состав таких типов социальной структуры, как совокупность устойчивых связей между различными сферами общества и между социальными институтами и организациями, поскольку они участвует в функционировании и развитии его основных сфер — экономической, политической, социальной и духовной. Они также участвуют в функционировании социальных институтов и организаций. Пожилые люди принимают участие в деятельности деловых и добровольных, массовых организаций. Они могут стать членами принудительных организаций, если их помещают в психиатрические больницы или приговаривают по решению, суда к тюремному заключению.

Пожилый человек включен в социальную структуру как устойчивую связь социальных статусов и ролей. У пожилого человека изменяются социальные статусы и роли. Происходит изменение его взаимоотношений

в обществе, изменяется образ жизни. Может сократиться или прекратиться трудовая деятельность. Одновременно может активизироваться его общественная деятельность в различных социальных группах по интересам. Поэтому одни социальные статусы и роли пожилые люди утрачивают, другие приобретают.

Значительное влияние на пожилого человека оказывает социальная структура общества как совокупность устойчивых связей между социальными общностями, группами и слоями. Пожилые люди относятся к такому виду социальной общности, как категория, которая представляет объединение людей по определенному признаку, в данном случае по возрастному признаку. Категория указывает на то, что в стране имеется определенное количество пожилых людей. Но кто не означает, что все пожилые люди объединены в целостную социальную общность и взаимодействуют как единое целое социальное образование. В категории отсутствуют постоянные социальные связи и отношения между людьми. Разновидностью социальной общности являются социальные группы, которые разнообразны. Пожилые люди являются членами различных социальных групп — малых и больших, первичных и вторичных, формальных и неформальных, в том числе состоящих только из пожилых людей.

Социально-демографическая структура общества объединяет пожилых людей. Основой для их выделения является возраст. Людей старше трудоспособного возраста относят к Пожилым людям. Статистика определяет возрастную границу от 60 лет для мужчин и от 55 лет для женщин. Среди Пожилых людей, как и среди всего российского населения, преобладают женщины. В 2001 году насчитывалось 9,39 млн пожилых мужчин и 20,46 млн женщин старше трудоспособного возраста. На тысячу пожилых мужчин приходилось 2183 женщины пожилого возраста. Соотношение между пожилыми мужчинами и женщинами среди городского населения составило 6,58 млн и 14,58 млн, среди сельского — 2,8 млн и 8,87 млн человек. Во многом такая диспропорция связана с тем, что женщины имеют большую продолжительность жизни сравнительно с мужчинами. Об этом свидетельствуют ожидаемая продолжительность жизни при рождении и возрастной коэффициент смертности — число умерших людей на тысячу населения. В 2001 году ожидаемая продолжительность жизни составила 65,29 года, в том числе у мужчин — 58,26 и женщины — 72,34 года. Ожидаемая продолжительность жизни у городского населения была равна 65,66 года: мужчин — 59,34, женщины — 72,5. У сельского населения она составляла соответственно 64,2; 57,9 и 71,79. Коэффициент смертности в возрастной группе 60—64 года составил у мужчин 47, женщин — 16,5. В возрастной группе от 65 до 69 лет коэффициент был равен 60,7 у мужчин, 25,6 — у женщин. В возрастных группах 70—74, 75—79, 80—84 года он был равен соответственно 82,9 и 41,2; 103,4 и 66,6; 140,7 и 110,7. И только

в возрастной группе 85 лет и более возрастной коэффициент смертности был выше у женщин (204,6), чем у мужчин (190,8).

Брачное состояние дает возможность выделить пожилых людей, состоящих или не состоящих в браке, в том числе никогда не состоявших, вдовых и разведенных. Одни пожилые люди находятся в браке, другие заключают повторные браки, третьи в связи со смертью одного из супругов живут вдовыми, четвертые находятся в разводе. Семейное состояние дает возможность выделить пожилых людей, которые являются членами семьи или не имеют ее. Семья имеет различные стадии. Многие пожилые люди находятся на стадии затухания. Это одиночество в старости. Семья, из которой ушли все дети, называется пустым гнездом. Она заканчивается смертью одного из супругов.

Пожилые люди живут в социально-территориальных общностях, которые являются элементами социально-территориальной структуры. Пожилые люди расселены неравномерно. Высокая доля пожилых людей существует в Центральном (24,3%), Приволжском (20,7%), Северо-Западном (20,7%), Южном (20,5%) федеральных округах. Самая высокая доля пожилых людей — в Тульской области (26,7%). Ниже среднего российского показателя доля пожилых людей составляет и Дальневосточном (15,1%), Сибирском (18,1%) и Уральском (18,3%) федеральных округах. Наиболее низкий уровень пожилых людей — в Ямало-Ненецком автономном округе (6,5%).

По городским и сельским поселениям пожилые люди также расселены неравномерно. В 2001 году в городах проживало 6,58 млн мужчин и 14,58 женщин пожилого возраста. Доля пожилых людей в городском населении страны составляет 80%, в том числе в федеральных округах: Центральном — 23,1, Южном — 21, Северо-Западном — 20,4, Приволжском — 19,4, Уральском — 18, Сибирском — 17,8, Дальневосточном — 15,1%. В сельских населенных пунктах проживало 2,8 млн мужчин и 5,99 млн женщин пожилого возраста. Среди сельского населения доля пожилых людей выше, чем в городском населении — 22,3%. По федеральным округам распределение следующее. Центральный округ — 28,7%, Приволжский — 23,2, Северо-Западный — 22,2, Южный — 19,9, Уральский — 19,7, Сибирский — 18,9, Дальневосточный — 15%. Самый высокий показатель по пожилым людям в сельской местности существует в Курской области (33,3%).

Положение пожилых людей в социально-классовой структуре общества различно. Они могут быть представителями буржуазии, рабочего класса, крестьянства, интеллигенции, могут заниматься индивидуальной трудовой деятельностью, потным подсобным хозяйством, принадлежать к лицам свободных профессий. Пожилые люди могут заниматься или не сниматься трудовой деятельностью, входить в состав экономически ак-

тивного или экономически неактивного населения. Возрастные границы экономической активности населения не совпадают с возрастными границами трудоспособного возраста.

Эти границы определены в 15—72 года. Уровень экономической активности зависит от возраста человека. Он снижается в возрастной категории от 60 до 72 лет. В 1998 году в экономике было занято 1,48 млн работников 60-го возраста, что составило 2,6% от численности занятых и 8,3% от численности данной возрастной группы. 1,44 млн работало по найму (2,6%), 37 тыс. работало не по найму (1,4%). Мужчин пожилого возраста было занято 872 тыс. (2,9%), женщин — 609 тыс. (2,2%). Это составляет от численности населения возрастнo-половой группы соответственно 12,9% и 5,5%. В 2001 году в экономике было занято 4,2% работников данной возрастной группы. На долю занятых мужчин в возрасте 60—72 года приходилось 4,4%, женщин в возрасте 55—59 лет — 3,3%, в возрасте 60—72 года — 3,9%. Пенсионное законодательство позволяет работающим пенсионерам получать пенсию в полном размере, поэтому может увеличиться численность пенсионеров, которые будут продолжать работать. По данным Минтруда России, в 2002 году насчитывалось около 4,5 млн работающих пенсионеров. Вместе с тем из-за снижения конкурентоспособности на рынке труда пожилые люди могут оказаться безработными. Среди безработных на долю пожилых людей в 1998 году приходилось 2,6%, из них 2,3% мужчин и 2,9% женщин. В зависимости от состояния здоровья, уровня дохода, престижа профессии и других факторов пожилые люди могут продолжать свою трудовую деятельность и оставаться в составе социально-профессиональной структуры общества, объединяющей людей по профессиональному признаку.

Пожилые люди принадлежат к разным социальным слоям. В нашей стране у многих пожилых людей основным источником доходов является пенсия, у тех, кто продолжает работать, к пенсии прибавляется заработная плата. В 2002 году средний размер пенсии составлял 1380 руб., величина прожиточного минимума для пенсионеров в четвертом квартале — 1432 руб. При наличии небольшой величины прожиточного минимума многие пожилые люди имеют доходы меньше прожиточного минимума. Если рассматривать социальную стратификацию по уровню доходов, состоящую из пяти выделяемых слоев — богатые, состоятельные, обеспеченные, малообеспеченные и необеспеченные, то значительная часть пожилых людей относится к малообеспеченным и необеспеченным социальным слоям населения.

Таким образом, подводя итоги, следует сделать вывод, что в разных типах и видах социальной структуры общества положение пожилых людей неодинаково. Поэтому при реализации в нашей стране принципов ООН в отношении пожилых людей, проведении социальной политики,

направленной на улучшение их жизни, необходимо принимать во внимание данное обстоятельство. Учет их реального положения в социальной структуре общества позволит создать условия для активного участия пожилых людей в жизни общества, усилить их социальную защиту, более эффективно проводить социальную работу с ними по всем направлениям.

Таблица 9

Динамика численности населения старше трудоспособного возраста Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2005-2025 гг. (тыс. человек; на начало года)^{авт.изд.}

Годы	При постоянном режиме	При сохранении тенденций	При проведении политики
2005	109,1	109,1	109,1
2010	170,9	168,9	169,5
2015	255,4	252,9	255,9
2020	338,4	336,4	345,3
2025	385,2	385,7	404,8

На протяжении всего прогнозируемого периода численность населения пенсионного возраста в ХМАО-Югре будет неуклонно расти и за 20 лет увеличится в 3,5-3,7 раза. Наибольший прирост будет иметь место в случае проведения демографической политики. Однако доля населения этого возраста при этом варианте будет такой же, как и в случае сохранения постоянного режима воспроизводства населения, и составит 25,0% (при сохранении демографических тенденций - 25,5%) против 7,4% на начало 2005 г.

3. Социальная политика Ханты-Мансийского автономного округа-Югра

3.1 Социальная политика по направлениям и сферам

В результате социальной политики происходит развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, наука, культура, физкультура, спорт и т.д.). Рассмотрим развитие отдельных сфер в Ханты-Мансийском округе - Югре.

3.1.1 Социальная политика в сфере здравоохранения

Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противозидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.^{авт.изд.} Основными принципами охраны здоровья граждан являются:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) доступность медико-социальной помощи;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.^{авт.изд.}

Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации и Конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, настоящих Основ, иных федеральных законов и федеральных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Во всех без исключения странах существуют региональные различия в возможностях доступа к медицинским услугам. Здравоохранение является одной из приоритетных отраслей в автономном округе. Жизнь на Севере — суровое испытание человеческого организма на прочность. Прочность — суровое испытание низких температур, недостаток естественного освещения, нехватка витаминов, низкое качество питьевой воды делают природные условия Югры не самым благоприятным местом для жизни и труда человека. Следовательно, усилии, необходимых для того, чтобы не просто уменьшить воздействие негативных факторов окружающей среды, но и вывести показатели качества жизни и здоровья на достаточно высокий (в сравнении со средним по России) уровень, здесь требуется гораздо больше, чем даже в соседних регионах, расположенных в более умеренных широтах.

Эволюция здравоохранения в ХМАО

Прогресс, который за сто лет превратил эту глухую таежную окраину в один из передовых регионов России, не имел бы большой ценности, если

бы с изменением структуры экономики не менялся и удельный вес «вливания» денежных средств, технологий, квалифицированных кадров в социальную сферу, и прежде всего в область здравоохранения. В 1917 году на территории будущего округа имелись всего 2 больницы на 20 коек, 2 амбулатории, 5 фельдшерских пунктов. В 1930-е годы появилась сеть передвижных и стационарных пунктов медицинской помощи, а в 1934 году открыт Остяко-Вогульский медтехникум — первое медицинское учебное заведение на территории Югры. К 1940 году здесь работали уже 39 больниц на почти 500 коек, 33 амбулатории, 69 фельдшерско-акушерских пунктов, 6 женских консультаций, 5 молочных кухонь, действовала окружная санитарная станция.

Освоение нефтегазовых промыслов привело к притоку населения в северные районы Западной Сибири. Резко увеличилось в 60-е годы и количество квалифицированных медицинских кадров в автономном округе. Улучшилось техническое оснащение больниц и поликлиник. Здоровье и адаптация человека на Севере стали объектом научных исследований и специальных программ, на реализацию которых выделялись средства из государственного бюджета («Вахта», «Здоровье населения в Сибири»). К 1980 году число коек в больнице выросло до 7,1 тыс.

Любое государство, где достигается социально-экономическая стабильность, сталкивается с проблемой финансирования здравоохранения, определением принципов формирования этой отрасли. Бюджет здравоохранения в стране складывается, как правило, из трех основных источников — государственного бюджета, средств самих граждан (домохозяйств).

Финансовое обеспечение бюджетных обязательств в части расходов на здравоохранение в округе на протяжении многих лет остается стабильным. За счет всех источников на здравоохранение округа в 2004 году израсходовано 1 млрд. рублей, причем доля средств Фонда обязательного медицинского страхования составила 32%.

На реализацию программы развития материально-технической базы учреждений здравоохранения ежегодно направляется от 20% до 33% средств от общего объема на капитальные вложения. Введен в действие окружной больничный комплекс (1-ая очередь) в Ханты-Мансийске, терапевтический корпус в Лангепасе, лечебный корпус в пос. Кондинский, в ближайшей перспективе завершение строительства объектов: центра "Мать и дитя" в Нижневартовске, больничных комплексов в Лангепасе, Радужном, Меглоне, Урае, лечебного корпуса в пос. Октябрьский, центра кардиохирургии и травматологии в г. Сургуте, тубдиспансера в г. Нижневартовске.

Общий объем финансирования окружной программы «Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохране-

ния на территории Югры» на 2006-2007 годы за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа составляет 3 млрд. 917 млн. 757 тыс. рублей. Итогами «Реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения» являются:

- осуществление денежных выплат медицинскому персоналу первичного звена - 1851 человек. Осуществлены денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи и амбулаторий, получивших 1457 человек на сумму -120 млн. руб. (федеральный бюджет - 98 млн. руб., окружной - 22 млн. руб.);

в рамках проведения дополнительной иммунизации населения привито более 900 тыс. человек;

приобретено 539 единиц медицинского оборудования учреждениям, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, 65 автомобилей скорой и неотложной медицинской помощи;

- осуществлено повышение квалификации 252 специалистов в развитии первичной медико-санитарной помощи, обучено 30 специалистов, оказывающих высокотехнологичные виды медицинской помощи, осуществлены мероприятия по профилактике, диагностике и лечению ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С (приобретение вакцин);

- произведена оплата медицинской помощи, оказываемой женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период на сумму - 183,3 млн. рублей, количество выданных талонов родовых сертификатов 46,6 тыс. штук.

4 июля 2006 года было объявлено о старте проекта «Управление диабетом». Данный проект реализуется в рамках исполнения национального проекта «Здоровье» и закона Ханты-Мансийского автономного округа Югры «О качестве жизни». Его цель — повышение качества и продолжительности жизни больных сахарным диабетом.

Программа «Современное здравоохранение Югры» на 2011—2013 годы включает следующие основные мероприятия.

- Профилактика заболеваний, пропаганда здорового образа жизни, включая отказ от табакокурения и злоупотребления алкоголем
- Пропаганда здорового образа жизни с использованием телевидения, радио, интернет-ресурса, печатных средств массовой информации
- Издание печатной продукции и средств наружной рекламы, аудио- и видеоматериалов по пропаганде здорового образа жизни, включая отказ от табакокурения и злоупотребления алкоголем

- Проведение массовых мероприятий по пропаганде здорового образа жизни (акций, месячников, дней пропаганды), в том числе аренда специализированного оборудования, машин, художественное оформление мест проведения мероприятий
- Дооснащение Центров здоровья диагностическим оборудованием для внедрения современных методов выявления факторов риска развития заболеваний населения
- Диспансеризация населения
- Дополнительная диспансеризация работающих граждан
- Диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Задачи демографической политики округа на перспективу до 2015 года в области здоровья и продолжительности жизни:

- увеличение продолжительности жизни населения за счет сокращения в первую очередь преждевременной смертности молодежи от предотвратимых причин;
- улучшение качества жизни путем создания условий для укрепления здоровья и ведения здорового образа жизни;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни путем профилактики заболеваний и состояний, связанных с природно-климатическими и социальными рисками.

В соответствии с задачами можно выделить следующие **приоритеты и направления** их осуществления:

- здоровье школьников, детей и подростков, для которых ключевые проблемы носят тендерный характер и состоят, с одной стороны, в профилактике соматической патологии мальчиков (болезней системы кровообращения и дыхания), с другой, -травм и отравлений девочек, обусловленных безнадзорностью;
- здоровье населения трудоспособных возрастов, для которых актуальность представляет профилактика заболеваний и состояний, связанных с комплексным воздействием климатического, экологического и социального стресса (гипертония, заболевания органов дыхания, а также гепатиты и не- алкогольные отравления, провоцирующие циррозы и рак печени);
- здоровье социально уязвимых групп населения, имеющих четкую территориальную и этническую локализацию, для которых наиболее важны профилактика: инфекционных (туберкулез) и паразитарных заболеваний, отставания детей в физическом и умственном развитии, социальных девиаций (убийства, суициды, несчастные случаи).

Литература

1. Куриков, В.М. Ханты-Мансийский автономный округ: с верой и надеждой – в третье тысячелетие. – Екатеринбург: Изд. Дом «Зевус», 2000.- 192 с.
2. Метелев, С.Е. Экономика ХМАО: социально-экономические приоритеты и стратегия развития[Текст] /С.Е. Метелев, О.С. Елкина, С.Е. Елкин – Омск: Издатель ИППогорелова Е.В., 2
3. Югра – взгляд в будущее. Обзор социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры/ Кол.авт. – Екатеринбург: Уральский рабочий, 2006. – 384 с.
009 – 186 с.

3.1.2 Социальная политика в сфере культуры

Переходный период, как правило, обуславливает смену культурных приоритетов населения и формирует новую структуру его потребностей в этой сфере. Как правило, происходит диверсификация культурных потребностей и возможностей их удовлетворения, что приводит к утрате роли традиционных культурных учреждений.Связанные с этим процессы ускоряются в условиях технического прогресса в сфере культуры.

Например, в 1990-е гг. в России число профессиональных театров увеличилось с 393 в 1991 г. до 547 в 2000 г., в то время как число посещений театров в расчете на 1000 жителей снизилось с 340 в 1991 г. до 188 в 1997 г., и лишь к 2000 г. несколько увеличилось (до 212). Фактически развалился существовавшая в годы плановой экономики инфраструктура кинопроката: если в 1991 г. в стране было зафиксировано 1323 млн. посещений киносеансов, то в 2000 г. — всего 42 млн., или в 31,5 (!) раза меньше. Головной тираж журналов и других периодических изданий снизился с 1877 млн. экземпляров в 1991 г. до 299 млн. экземпляров в 1995 г., а начавшаяся после этого повышательная тенденция не восстановила прежнюю величину тиражей (2000 г. — 607 млн. экземпляров). При этом, однако, в стране резко (в расчете на 100 домохозяйств — с 9 в 1994 г. до 48 в 2000 г.) увеличилось количество видеоманитрофонов и видеокамер, фактически заменивших “живое” посещение театров и киносеансов.

В рыночной экономике определенная часть культуры (так называемая *масскультура*) самостоятельно адаптируется к существующей экономической среде, являясь центром прибыли.

Под *центрами прибыли* будем понимать юридические лица, имеющие бюджет, в структуре доходов которого доля средств государственного бюджета (различных уровней бюджетной системы) меньше 50%.

Однако при этом остается значительная часть объектов культурной сферы, зависящая от государственного бюджета и не способная приносить прибыль в размерах, достаточных для своей самоокупаемости. В числе

таких объектов — музеев, библиотек, немусеефицированных памятники культуры. Поэтому основная задача государственной политики в области культуры заключается в обеспечении доступности для домохозяйств в области зависимости от их доходов основных услуг этой отрасли. Необходимы вне условиями решения этой проблемы являются:

- бюджетное финансирование учреждений культуры. Необходимыми государственной собственности и не являющихся центрами прибыли;
- стимулирование в случае необходимости развития культуры через механизмы налоговых льгот юридическим и физическим лицам, инвестирующим свои средства в эту отрасль;
- налоговое поощрение благотворительности в области культуры;
- предоставление льгот (дотирование) потребления основных услуг культуры малоимущими домохозяйствами.
- С точки зрения государственных интересов необходимость в поддержке за счет средств государственного бюджета возникает в под-мероприятий, связанных, во-первых, с сохранением культурного потенциала и культурного наследия страны, обеспечением преемственности развития культуры и поддержки культурных инноваций и, во-вторых, с обеспечением единства культурного пространства страны.
- При определении бюджета учреждений культуры, претендующих на получение государственного финансирования бюджета, в ряде случаев можно руководствоваться так называемыми *нормативными принципами* с использованием государственных стандартов обеспечения населения соответствующими услугами. Эти стандарты дифференцируются в зависимости от таких факторов, как расположение учреждения культуры в городской или сельской местности, характер расселения, демографическая ситуация в регионе и т.п. Так, нормативные принципы могут использоваться при финансировании библиотек, мелiateк, некоторых учреждений зрелищной сферы.
- Однако в чистом виде нормативный принцип финансирования объектов культуры применим не во всех случаях. Часть объектов, которые относятся к данной отрасли, носят уникальный характер. В их состав входят абсолютное большинство музеев, некоторые театры. В их состав входят бюджеты соответствующих учреждений культуры разрабатываются на основе сочетания нормативных принципов (прежде всего в части, связанных с оплатой труда занятых на них работников) и индивидуализированных потребностей конкретного учреждения культуры.
- В 2002 г. в статью "Государственные капитальные вложения" федерального бюджета Российской Федерации были включены отдельные театры, библиотеки, мемориалы и музеи, дома культуры, телерадиовещательные объекты, имеющие значение для сохранения культурного потенциала страны либо единого культурного (информационного) пространст-

ва. Из федерального бюджета также финансировались в полном объеме (или частично) текущие расходы этих учреждений.

- Государственная поддержка культуры в большинстве стран, как правило, не ограничивается только финансированием учреждений и организаций отрасли. Немалую долю в расходах занимает финансируемые различными культурных программ. Выбор структур, обеспечивающих такие программы, осуществляется на основе установленных законодательными или нормативными документами форм проведения конкурсов (тендеров).
- В округе реализуется Губернаторская программа строительства сельских школ, на которую направляется до 10% объема средств бюджета округа на капитальные вложения, и программа развития материально-технической базы учреждений образования. В рамках реализации этих программ в округе введена в эксплуатацию школа-интернат в пос. Агаин-Нижевартовского района на 100 ученических мест, школа в с. Ниж. Нарыкары Октябрьского района на 160 мест, ведется строительство сельских школ во всех районах округа, строятся такие социально значимые объекты, как пединститут в Нижневартовске, университет в Сургуте, завершена реконструкция корпуса пединститута в Сургуте и др. В рамках программы социально-экономического развития Кондинского района введена в эксплуатацию школа на 1296 уч. мест в пос. Междуреченский.

- В области культуры введены в действие окружная школа искусств в Ханты-Мансийске, в 2000 году ожидается ввод центров культуры в Сургуте и Урае.

- "Развитие образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2004-2007 годы", которая в отчетном периоде профинансирована на 907,1 млн.рублей, что составляет 96,4% от годового лимита. В ходе реализации данной программы были достигнуты следующие результаты: 100% общеобразовательных учреждений обеспечены учебной литературой в рамках федерального компонента и имеют высокоскоростной выход в Интернет; доля выпускников, сдавших ЕГЭ, от общего числа участников составила 93,4%, что на 9,8% больше, чем в 2006 году; обеспечено стипендиальное образование учащихся и студентов учреждений профессионально го образования к улучшению результатов обучения; по итогам сессии 209 студентов и 2 аспиранта отличника, удостоены именных стипендий Губернатора автономного округа-Югры по итогам летней сессии 174 студента и 4 аспиранта; СНИЗИЛИ удельный вес нетрудоустроенных выпускников профессионального образования до 5,1 %.

- Финансирование мероприятий программы "Культура Югры на 2006-2008 годы" за январь-декабрь 2007 года составило 224,3 млн. рублей (1 00% годового лимита). В рамках финансирования программы в 2007 году осуществлена модернизация 80 сельских кинозалов, осуществлена поставка 2 комплектов автоматизированной системы продажи ки-

нобилетов, реализуется 10 модельных проектов по совершенствованию кинообслуживания сельского населения. Кроме того, реализовано 170 творческих проектов, из которых 53 проекта муниципальных.

Влияние инфраструктуры городов на использование свободного времени молодежи (на примере городов ХМАО)

В научном знании и на практике в нашей стране долгое время постулировалось совпадение государственных и групповых интересов, и мало изучались реальные интересы и ценности молодежи. Социологические исследования молодежи становятся все больше востребованными, а их проблематика расширяется. Особенно актуальным сейчас становится изучение ценностных ориентаций молодых людей. Прежде всего, это связано с тем, что ценностные ориентации являются важным элементом структуры личности, определяя ее социальную и нравственную значимость для развития общества.

Представленное исследование демонстрирует как инфраструктура городов ХМАО влияет на проведение свободного времени молодежи.

В рамках исследования опрошено 768 молодых жителей Югры в возрасте от 14 до 29 лет из 9 территориальных округов (Белоярский, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, Советский, Сургут, Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский район, Югорск).

Свободное время – часть внеабочего времени, остающегося у человека, за вычетом затрат необходимого времени для свободного развития личности.

Условно свободное время включает в себя следующие составляющие:

- физическое развитие (физкультура, спорт, туризм и т.д.);
- культурная самодетельность (общественные обязанности, посещение лекций, музеев, художественная самодетельность);
- культурный отдых (зрелища, домашние игры);
- прочие развлечения (прием гостей, поход в гости и т.п.);
- бездеятельный отдых.

Досу — это совокупность занятий, выполняющих функцию восполнения физических и психических сил человека. Он включает в себя занятия, связанные с потреблением культурных ценностей индивидуального, коллективно-зрелищного или публично-зрелищного характера, а также занятия, связанные с отдыхом и развлечением, в том числе — это физические активный и пассивный отдых, общение, развлечение в компании, пустое времяпрепровождение, прогулки, занятия антикультурного характера (пьянство, азартные игры и др.), случайные занятия без целей, желаний и потребностей.

Вторая часть свободного времени — *время более возвышенной деятельности* — это совокупность занятий, в процессе которых происходят

лит совершенствование и развитие личности. К ним относятся творчество, учеба и самообразование, не связанные с профессией; занятия физкультурой и спортом в секциях, туризм, направленные на физическое развитие. Это и любительский труд по различным ремеслам, а также воспитание детей, выходящее за рамки обязательного ухода. Все эти занятия объединяет одно свойство — создание духовных ценностей, которые могут иметь ошеломительную форму, быть в виде акта деятельности, а также функционировать в качестве процесса обучения, самообразования, воспитания.

В структуре свободного времени можно выделить, кроме того, следующие элементы: общественно регулируемая часть, куда относятся коллективное творчество, учеба, занятия физкультурой и спортом, культурное потребление, развлечение и отдых; лично регулируемая — индивидуальное творчество, самообразование, индивидуальное культурное потребление, физкультура и спорт, любительский труд, воспитание детей, товарищеские, дружеские встречи, различные виды развлечений, пассивный отдых, занятия в неформальных объединениях, а также — антикультурного характера.

Общественно регулируемое свободное время в современных условиях связано с информационным пространством, которое создает посредственность различных видов СМИ. Избылине информации приводит к дезориентации личности и бездумному потреблению, к потере адекватности восприятия, человек зачастую становится объектом манипулирования.

СМИ не только оказывают определенное влияние на формирование тех или иных стереотипов. Они же являются главными источниками информации о процессах, протекающих в стране, регионе, городе. Какие же СМИ выступают как основные каналы распространения информации?

Основным источником, из которого молодежь черпает информацию о жизни являются государственные телеканалы, имеющие возможность вещать на всю страну. Исследование показало, что существуют некоторые особенности восприятия (в т.ч. доверия) продукции СМИ в зависимости от места проживания респондентов и их возраста.

Таблица 1.

Источники, из которых молодежная аудитория получает информацию об интересующих событиях и проблемах (в %).

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтеюганск	Нягань	Сов. вес. и др.
Газеты	6,8	12,3	13,2	7,8	11,9	0,7	8,1	9,5
Радио	10,3	14,9	11,3	13,2	2,4	2,8	11,1	4,7
Телевидение	28,2	25,9	25,3	26,3	33,3	31,9	25,2	30,8

Интернет	26,2	19,6	24,9	23,4	27,4	25	25,2	27,8
Друзья, знакомые	18,2	15,8	17,1	21,6	19,0	23,6	19,0	20,1
Родственники	2,8	5,1	3,5	3,0	0	8,3	2,4	3,0
Преподаватели, друзья	3,8	3,8	3,1	3,6	4,8	6,3	4,9	2,4
Литература, справочные пособия	3,1	2,2	1,6	1,2	1,2	1,4	3,5	1,8
Др. источники	0,7	0,4	0	0	0	0	0,5	0

Основным информационным ресурсом молодежи округа является телевидение (27,4%) и интернет (24,2%). Кроме того, довольно значимым источником информации для молодежи являются друзья и знакомые (18,5%), что объясняется высокой степенью общения в молодежной среде.

Таблица 2.
Источники, из которых молодежная аудитория получает информацию об интересующих событиях и проблемах (в %)

	Городское население	Сельское население
Газеты	9,0	9,8
Радио	10,6	0
Телевидение	27,4	29,5
Интернет	24,4	14,8
Друзья, знакомые	18,4	23,0
Родственники	3,5	9,8
Преподаватели, сотрудники	3,9	11,5
Литература, справочные пособия	2,4	1,6
Др. источники	0,4	0

Основным источником информации и сельского и городского населения является телевидение (29,5% и 27,4% соответственно). Вторым наиболее значимым источником для городской молодежи является Интернет (24,4%), а затем друзья и знакомые (18,4%). Однако для сельской молодежи знакомые и друзья являются более востребованным источником информации нежели Интернет (23% против 14,8%). Это в первую очередь объясняется не всеобщей доступностью Интернета в сельской местности.

При анализе событий из жизни города, о которых должны больше рассказывать СМИ для просвещения молодежи также выявились особенности в зависимости от населенного пункта.

Как видно из приведенной таблицы №1 предпочтения молодежи в зависимости от места проживания не одинаковы. Но определив три приоритетных проблемы в каждом городе, можно отметить, что в тройку событий, о которых интересно знать молодежи во всех городах вошли проблемы спорта и здравоохранения. На второе место можно поставить отдых и развлечения, на третье место культурную жизнь и образование. Выделяя особенное в зависимости от проживания молодежи хотелось бы отметить, что молодежь г.Нефтеганска в большей степени волнует освещение в СМИ общественно-политической жизни. Состояние борьбы с преступностью в большей степени интересует молодежь г.Нефтеганска и г. Ханты-Мансийска.

Таблица 3.
События из жизни города, о которых должны больше рассказывать СМИ для просвещения молодежи (в %)

	Сургут	Нанайск	Ханты-Мансийск	Югорск	Исо-ярский	Нефтеганск	Ныгань	Советск
Общественно-политическая жизнь	7,2	8,0	9,1	5,9	9,4	15,9	6,9	6,8
Культурная жизнь	11,8	13,9	9,1	14,5	11,8	3,0	10,2	11,8
Отдых и развлечения	16,7	12,6	9,9	12,5	14,1	12,9	13,0	16,8
Состояние борьбы с преступностью	9,6	7,6	13,8	10,5	4,7	12,1	5,5	10,6
Экономика, работа предприятий	8,6	9,8	5,1	6,6	7,1	3,8	10,2	9,3
Работа законодательной исполнительной власти	5,9	3,5	4,3	8,6	7,1	6,8	6,4	9,3
Спорт и здравоохранение	13,5	17,4	13,4	12,5	14,1	15,2	13,3	12,4
Экологические проблемы	4,7	6,1	5,1	5,9	4,7	10,6	7,5	3,7
Образование	11,5	11,1	30,2	11,2	17,6	12,9	13,0	11,8
Состояние Социальной Защиты населения	8,1	8,7	7,5	9,2	7,1	5,3	9,4	6,2
Другое	0,4	0,7	0	1,3	0	0	1,9	0,6
Загруженность ответов	1,9	0,9	2,4	1,3	2,4	0,8	2,8	0,6

При сравнении удовлетворенности молодежи ХМАО телевидением разного уровня (местным, окружным и центральным) также выявляют некоторые различия в зависимости от населенного пункта. Наиболее удовле-

творены местным телевидением молодые жители Нижневартовска и Сургута. Необходимо отметить, что оба города относятся к крупным городам ХМАО. В большей степени по сравнению с другими городами неудовлетворенность отметили респонденты Югорска и Советского.

Таблица 4.

Удовлетворенность молодежи местным телевидением (в %)							
	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтегазск	Советский
Удовлетворены	55,1	72,2	45,0	38,6	35,5	46,8	40,4
Не удовлетворены	32,1	8,9	23,0	45,6	32,3	23,4	38,6
Загрузка ответа	12,8	18,9	32,0	15,8	32,3	29,8	21,1
не отвечать							

Таблица 5.

Удовлетворенность молодежи окружным телевидением (в %)							
	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтегазск	Советский
Удовлетворены	42,9	65,5	52,0	42,1	51,6	46,8	38,6
Не удовлетворены	35,1	11,5	15,0	19,3	19,4	25,5	21,1
Загрузка ответа	22,1	23,0	33,0	38,6	29,0	27,7	40,4
не отвечать							

Таблица 6.

Удовлетворенность молодежи центральным телевидением (в %)							
	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтегазск	Советский
Удовлетворены	77,8	66,5	49,0	59,6	58,1	66,7	78,9
Не удовлетворены	10,6	9,0	16,0	12,3	19,4	10,4	12,3
Загрузка ответа	12,3	24,6	35,0	28,1	22,6	22,9	8,8
не отвечать							

Удовлетворенность центральным телевидением гораздо выше в целом по округу. Но если проводить сравнение по городам, то в Нижневартовске удовлетворенность местным телевидением выше, чем центральным (соответственно 72,2% и 66,5%).

Но использование компьютера и Интернета существенно превышает показатели остальных вариантов времяпрепровождения. Следует более или менее приблизительно очертить степень распространения Интернета в России и за рубежом. По данным агентства Monitoring.ru, в России выходили в Интернет в 2000 г. более 6 миллионов, регулярная аудитория со-

ставляла около 3 млн, 3 часа в неделю и более в Интернете работали 800 тысяч человек. Средний возраст этого контингента составляет 28-30 лет, их доходы выше среднего, 2/3 контингента имели высшее образование [3. - с.90-93].

Эта цифра кажется заниженной, но данные других исследований отличаются от приведенных ненамного. По результатам некоторых обследований в Москве и Санкт-Петербурге пользовались Интернетом около 15% населения. В более развитых странах эта цифра достигает 50% (Швеция).

Одним из последних существующих Интернетов в России является появление виртуальной общины. Его члены обладают чувством коллективной идентичности, основанной на использовании особого жаргона и коммуникативных норм, принятии общих ценностей. Члены сообщества имеют и отстаивают собственные интересы, связанные с использованием Интернета. Интернет можно рассматривать, таким образом, в роли структуры-посредника, образующей в России корпоративное общество.

Интернет как средство коммуникации нового типа способен — при его всеобщей доступности — смягчить неравенство между людьми. Развитие новых видов электронных коммуникаций создает технические основания для трансформации политической системы. Появляется возможность оперативного доступа неограниченного количества людей к текстам законопроектов, а также максимальному объему аналитической информации. Практически любой член общества способен выступить в качестве создателя средства массовой информации. Так, посещаемость некоторых сайтов отдельных индивидов превышает посещаемость сайтов многих организаций и ряда национальных правительств.

Интернет вовлекает в политику рядовых граждан, давая им возможность выразить свои жалобы и ожидания. Коммуникативный процесс в Интернете, не признающий власти и доминирования, способен элиминировать неравенство между элитой и обычными людьми.

Однако указанные оптимистические ожидания в действительности не всегда оправдываются. В последнее время ученые все чаще и чаще фиксируют феномен так называемого цифрового раскола (digitaldivide). Речь идет о том, что значительная часть населения многих стран в силу расхождения общества (различий в доходах, в происхождении, в уровне образования и т. п.) не обладает полноценным доступом к Интернету. В результате материальные аспекты доступа к современному информационному и коммуникационному технологиям и часто сопровождающий их дефицит знаний усугубляют неравенство между людьми.

Интернет предоставляет широчайшие возможности для информационного воздействия на аудиторию. Речь идет, в частности, о транслировании стереотипов потребительского поведения, проведении пропагандистских кампаний в поддержку определенных политиков и политических пар-

тий. Воздействие при помощи Интернета осуществляется как на массовую аудиторию, так и на экспертов, принимающих ключевые решения. Интернет нередко рассматривается как один из источников формирования нового, постмодернистского общества. При этом печатное общество (индустриальное) противопоставляется электронному. Электронное общество постепенно утрачивает резкое разделение ролей, характерное для печатного общества, и ошутимую роль в этом процессе играет Интернет. Анонимность и физическая непривлекательность друг другу партнеров по Интернет-коммуникациям приводят к тому, что "теряет свое значение целый ряд барьеров общения. Имеются в виду барьеры, обусловленные такими характеристиками партнеров по общению, как пол, возраст, социальный статус, внешность. Указанные особенности электронных коммуникаций придают новое качество общению. Субъект коммуникации становится более раскованным, появляется возможность создавать о себе любое впечатление по своему выбору.

Интернет выступает и в качестве транслятора норм и ценностей. Причем пользователь российского Интернета, как правило, владеет и другими языками, что приводит к столкновению нормативных ориентиров разных цивилизаций при его работе в сети. По-видимому, итогом такого столкновения является большая толерантность по отношению к нормам «чужого» общества; а также определенная независимость от общества при формировании собственных нормативных ориентиров.

Интернет, находя применение во многих областях человеческой практики, трансформирует деятельность человека и оказывает влияние на его психику. Последствия применения информационных технологий носят амбивалентный характер: любая деятельность в компьютерных сетях (игровая, коммуникативная, познавательная) может как способствовать всестороннему развитию личности, так и вести к нежелательным последствиям. Следствием чрезмерного увлечения Интернетом может являться видоизменение мотивационно-личностной сферы субъекта, появление так называемой Интернет-зависимости.

Следует достаточно трезво оценивать социальные и психологические последствия применения Интернета. Наряду с позитивным значением для интенсификации процесса обмена мнениями между представителями различных стран и социальных групп, для социально-экономического развития регионов, а также для психического здоровья многих категорий пользователей (например, для переживших психологическую травму, одиноких людей или инвалидов) существуют данные и о негативных последствиях применения. Получены данные, согласно которым интенсивное применение Интернета ведет к сужению социальных связей вплоть до одиночества, сокращению внутрисемейного общения, развитию депрессивных состояний.

В силу сказанного очевидно, что Интернет должен занять отведенную для него социальную нишу. Нередко встречающиеся попытки переоценить его значимость для человечества и для отдельного человека нуждаются в коррекции. В связи с этим рассмотрим, насколько используется Интернет молодежью ХМАО. Таблица № 8.1 демонстрирует, какое место занимает Интернет относительно других видов деятельности в досуге молодежи. Видно, что Интернет далеко не на первом месте. Но если мы проанализируем его использование в зависимости от населенного пункта, то можно выделить некоторые особенности.

Таблица 7. Использование Интернета в зависимости от возраста (в %)

	14-17 лет	18-22 лет	23-29 лет	Молодежь 14-29 лет
Сургут	6,4	7,7	6,2	6,9
Нижневартовск	1,4	6,7	4,6	4,0
Ханты-Мансийск	5,6	7,6	4,8	6,2
Югорск	4,7	2,1	7,8	5,0
Белоярский	10	5,1	7,1	6,5
Нефтеганск	18,8	6,7	0	8,8
Натань	7,1	4,3	4,3	4,6
Советский	8,0	4,8	2,0	4,3

В большей мере по сравнению с другими использует Интернет молодежь Нефтеганска. В зависимости от возраста выделяются несколько иные приоритеты. Возрастная группа от 14 до 17 лет более активно использует Интернет в таких городах как Белоярский, Нефтеганск, Натань, Советский. В Сургуте, Нижневартовске, Ханты-Мансийске в большей степени Интернет используется молодежью 18-22 лет. В эту группу вошли большие города и окружной центр. И лишь в Югорске в использовании Интернета преобладают молодые люди с 23 до 29 лет.

Таблица 8. Занятия в свободное время (в %)

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтеганск	Натань	Советский
Пресловутые телевизор и видеокассеты	11,6	13,4	18,2	18,4	18,2	13,2	11,6	16,2
Слушание музыки	14,4	13,6	10,2	13,5	13,0	13,2	13,9	13,7
Чтение книг	11,1	9,3	5,3	5,7	10,4	3,5	8,5	7,7
Периодика	5,4	6,8	5,8	7,8	9,1	6,1	7,7	6,8
Компьютерные игры								

Интернет	6,9	4,0	6,2	5,0	6,5	8,8	4,6	4,3
Посещение театров, концертов	1,6	1,0	0,4	0,7	1,3	0	3,9	0,9
Прием (посещение) гостей	6,6	3,3	4,9	6,4	2,6	5,3	3,9	6,8
Прогулки	15,4	20,9	16,9	14,9	11,7	17,5	17,4	15,4
Споры	7,7	14,1	11,1	6,4	9,1	14,9	6,2	4,3
Занятие по интересам (вышивка, шитье)	3,8	1,5	0,9	2,8	2,6	1,8	1,5	2,6
Занятие с детьми	4,9	3,3	5,8	7,1	5,2	5,3	6,6	7,7
Помощь родителям	4,6	3,5	8,9	5,0	6,5	3,5	5,4	6,0
Свободного времени практические занятия по hobby	5,1	4,5	4,4	6,4	3,9	6,1	8,1	6,8
Другое	0,8	0	0,9	0	0	0,9	0,8	0,9

Проведение общественно регулируемого свободного времени молодежи во многом зависит от наличия учреждений культурного досуга. Проанализировав ответы респондентов (См. Таблицу №8), нами были выделены учреждения, которых с точки зрения молодежи не хватает у них в городе. В первую очередь отметили недостаток парков культуры и отдыха, на втором месте спортивные сооружения и на третьем кинотеатры и зоопарки. Если выделять особые запросы, то можно отметить, что в большей степени, чем другое население ХМАО потребность в цирках испытывают молодые жители Югорска и Советского, необходимость в музеях – Нижневартовск, в театрах, филармониях и концертных залах – Сургут.

Как будут восприняты и потреблены предлагаемые обществом формы досуга или более возвышенной деятельности, во многом зависит от самой личности. Свободное время представляет ценность не само по себе, а интенсивностью его использования человеком для развития собственной личности. Люди по-разному относятся к своему свободному времени. Одни в силу слабого развития личностной культуры не имеют представления даже о критериях формирования своей жизненной среды. Другие имеют свои вкусы, мнения, оценки, систему предпочтений.

Исследователи выделяют *типы личностей в зависимости от их отношения к свободному времени*. [1., с.143-144].

Первый тип — рационально деятельный, организованный и разносторонний. Для него характерно стремление к максимально полезному использованию своего времени. Люди этого типа заранее планируют, куда и чем будут заниматься. Как правило, они избирательно относятся к

своим возможностям и многое успевают. Главное их качество — организованность, целеустремленность, разумное использование свободного времени для собственного развития.

Второй тип — также деятельный, активный. Но, в отличие от первого, его интересы сосредоточены на одном увлечении, которому он отдает все свободное время. Эти люди стремятся к глубокому познанию того, что связано с их увлечением, от достижений которого испытывают удовлетворение. Ради любимого занятия они способны на самоограничение, от многого отказываются. Это натуры эмоциональные, увлеченные, заражающие других своей преданностью любимому занятию.

Таблица 8.
Учреждения, для проведения досуга, которых более всего не хватает (в %)

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Беларуский	Нефтеюганск	Нагайск	Советский
Кинотеатры	8,7	11,0	1,5	5,0	16,7	22,1	18,5	3,0
Зоопарков	7,0	11,4	5,3	13,0	9,3	6,0	10,8	19,2
Пляжистраней	7,0	9,2	4,5	6,2	6,0	7,4	3,3	3,6
Дворцов (залов)	8,0	5,1	15,4	6,8	7,1	6,0	5,4	7,2
Культуры								
Парков культуры и отдыха	13,1	12,3	15,4	14,3	11,9	18,8	13,3	12,6
Детских музыкальных культурно-просветительных залов	2,1	2,0	1,9	1,2	2,4	0	2,3	0,6
Центров прикладного творчества и Ремесел	0,8	1,3	1,1	1,2	1,2	0,7	2,8	0,6
Музеев	5,0	8,8	0,4	2,5	2,4	0,7	3,6	1,8
Картиных Галерей	5,4	5,3	3,8	1,9	0	0,7	5,9	0,6
Библиотек	1,9	3,3	0	1,2	2,4	0	1,3	0,6
Театров, филармоний, концертных залов	8,3	3,5	2,3	6,8	3,6	8,1	4,4	8,4
Цирков	4,4	5,9	7,5	13,0	4,8	6,0	4,6	15,6
Парков культуры	0,8	1,8	3,0	2,5	2,4	0	0,8	2,4
Пляжистраней								
Коренных народов Севера								
Спортивных сооружений	8,4	8,6	13,9	3,1	10,7	15,4	7,7	3,6
Слепа.	5,4	4,8	4,9	5,6	8,3	3,4	5,9	3,0

Промоакция экстрем. видов спорта	3,4	2,4	4,1	3,7	6,0	4,0	2,8	5,4
Интернет- кафе	0,8	0,2	0,4	0	0	0	0	0,6
Игрных автоматов	1,7	0,9	5,3	3,7	1,2	0	0,8	2,4
Компьютерн. клубов	6,7	2,0	9,4	5,6	3,6	0,7	5,1	7,8

Третий тип — работник-энтузиаст, который практически лишен досуга или имеет его в незначительном количестве. Свободное время он посвящает своей основной профессии, страстно, с увлечением относится к работе, которой отдаёт выходные и даже отпуск. Такие люди встречаются среди творческих профессий. Окружающие их уважают, ценят за увлечённость делом, но отсутствие разрядки, неумение подключить к другим видам занятий приводит к нервно-психическим перегрузкам, стрессам и потере здоровья. Этим людям нужна разумная организация досуга в соответствии с их интересами.

Четвёртый тип отличается пассивностью, склонностью к домашним формам досуга. Люди этого типа редко посещают театры, концертные залы, музеи и другие учреждения. Как правило, они смотрят телепередачи, формулой их досуга стали три "Т" — телевизор, тахта, тапочки. Телеувлечения вытесняют все другие их занятия и духовно ограничивают личность, обрекая её на пассивность. "Телеокно" создаёт лишь иллюзию духовного развития.

Пятый тип представляют люди, которые проводят свой досуг в компании друзей и знакомых. Они больше всего ценят общение, разговоры, совместные прогулки, выезды за город, с удовольствием посещают дискотеки, аттракционы, любят разные игры. Оставаясь в одиночестве, такие люди скучают, бездельничают, для проведения времени любое предложение предпочитают одиночеству.

Шестой тип — это "времяубиватель", нравственно уродливый, опасный для общества и окружающих. Он не имеет никаких глубоких интересов и привязанностей, часто бывает агрессивен, груб, жесток, склонен к пьянству, за которым следуют драки, дебоши, хулиганство и правонарушения разной степени тяжести.

Такой типологический подход к использованию личности своего свободного времени наиболее близко подходит к рассмотрению культуры свободного времени.

Термин "культура свободного времени" указывает на определённый уровень использования времени, включая сюда не только личность и структуру, но содержание и сущность — знания, ценности,

нормы, образцы жизнедеятельности.

Как было сказано, человек использует свободное время по своему усмотрению, развивая себя или деградируя, поэтому важно определить его критерии. Если в качестве одного из критериев взять активность индивида, а сущности — творчество, то культуру свободного времени можно определить как проявление творческой активности, которая возможна без развития человеческой свободы. Такой подход связан с проблемой формирования личности. Если критерий свободного времени — активность, сущность — творчество, то его содержание — всестороннее развитие индивида. Их формами являются организационные структуры, обеспечивающие творческую сущность и содержание деятельности в соответствии с потребностями и интересами личности. Такими структурами могут быть студия, кружок, любительское объединение, самостоятельный коллектив и другие, в которых человек проявляет активность по саморазвитию.

Таким образом, при определении культуры свободного времени важно учитывать свободную деятельность как проявление собственной активности, творчества и развитие личности в организованных или неорганизованных структурах, а также экономии времени, выражающую социальную эффективность его использования. *Культура свободного времени — это качественный уровень его использования, проявляющийся в активной творческой деятельности, направленной на собственное развитие личности через освоение определенной системы знаний, ценностей, норм и образцов.*

Большую часть свободного времени молодежь предпочитает тратить на прогулки. (См. Таблицу № 9.1). В возрастных категориях от 14–7 и 18–22 лет молодежь также проводит время за прослушиванием музыки (18,2% и 14,5% соответственно) и просмотром телевидения и видеозаписей (14,5% и 13,6% соответственно). Молодежь в возрасте 14–17 лет так же много времени уделяет компьютерным играм — 11%. В возрасте 23–29 лет молодежь в свободное время посвящает просмотру телевидения и видеозаписей (14,8%). Поскольку преимущественно в этом возрасте у молодежи появляются дети, то мы видим, что в этой возрастной категории молодежь уделяет много времени занятиям с детьми — 10,9%. Интересно также отметить следующую тенденцию — чем старше возраст опрошиваемой молодежи, тем больше времени она уделяет чтению книг и периодики. В возрасте 14–17 лет — 5,9%, 18–22 — 8,9% и в возрасте 23–29 лет — 10,5%.

Таблица 9.1.
Занятия в свободное время в зависимости от населенного пункта (в %)

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтеюганск	Негань	Советский
Просмотр телепередач и видеозаписей	11,6	13,4	18,2	18,4	18,2	13,2	11,6	16,2
Слушание музыки	14,4	13,6	10,2	13,5	13,0	13,2	13,9	13,7
Чтение книг, периодicals	11,1	9,3	5,3	5,7	10,4	3,5	8,5	7,7
Компьютерные игры	5,4	6,8	5,8	7,8	9,1	6,1	7,7	6,8
Интернет	6,9	4,0	6,2	5,0	6,5	8,8	4,6	4,3
Посещение театров, концертов	1,6	1,0	0,4	0,7	1,3	0	3,9	0,9
Прием (посещение) гостей	6,6	3,3	4,9	6,4	2,6	5,3	3,9	6,8
Прогулки	15,4	20,9	16,9	14,9	11,7	17,5	17,4	15,4
Спорт	7,7	14,1	11,1	6,4	9,1	14,9	6,2	4,3
Занятие по интересам (вышивка, шитье)	3,8	1,5	0,9	2,8	2,6	1,8	1,5	2,6
Занятие с детьми	4,9	3,3	5,8	7,1	5,2	5,3	6,6	7,7
Помощь родителям	4,6	3,5	8,9	5,0	6,5	3,5	5,4	6,0
Свободного времени привлекательно	5,1	4,5	4,4	6,4	3,9	6,1	8,1	6,8
Другое	0,8	0	0,9	0	0	0,9	0,8	0,9

Таблица 9.2.
Занятия в свободное время в зависимости от возраста (в %)

	14-17	18-22	23-29
Просмотр телепередач и видеозаписей	14,5	13,6	14,8
Слушание музыки	18,2	14,5	8,1
Чтение книг, периодicals	5,9	8,9	10,5
Компьютерные игры	11,0	4,5	4,7
Интернет	5,7	6,2	5,3
Посещение театров, концертов	2,1	0,6	1,3
Прием (посещение) гостей	2,8	5,0	7,5
Прогулки	18,1	18,4	13,9
Спорт	9,1	9,8	8,6
Занятие по интересам (вышивка, шитье)	2,2	2,2	2,5

Занятие с детьми	0,9	4,1	10,9
Помощь родителям	7,1	5,7	3,1
Свободного времени привлекательно	1,7	5,7	8,3
Другое	0,9	0,8	0,5

Для определения культуры свободного времени были проанализированы ответы молодежи городов ХМАО о том, в каких культурных учреждениях они бывают. (См. Таблицу № 10). Учреждения культуры условно разделим на две группы: способствующие саморазвитию личности и развлекательные.

К первому виду отнесем музеи, библиотеки, картинные галереи, планетарии; ко второму дискотеки, казино, игровые автоматы, рестораны, кафе, бары; к третьей группе отнесем такие учреждения, которые занимают промежуточное положение между первой и второй группой это кино, театры, концерты, интернет-клубы, клубы по интересам, боулинги. Среди учреждений культуры, способствующих саморазвитию, наибольшей популярностью пользуются библиотеки. Не менее одного раза в месяц их посещает чаще по сравнению с другими городами молодежь Белоярского (87,1%), Сургута (47,3%), Нижневартовска (48,2%). Что касается музеев, планетариев и картинных галерей, то рассмотрим показатели по вариантам ответа «был так давно, что не помню». Здесь лидерами стали молодые люди Югорска, Белоярского и Нефтеюганска, соответственно 71,4%, 84,0% и 73,2%. Причем потребность в наличии музеев молодежь этих городов практически не испытывает, т.к. при ответе на вопрос «каких учреждений для проведения досуга более всего не хватает?», музеи назвали в Югорске (2,5%), Белоярском (2,4%) и Нефтеюганске (0,7%).

Таблица 10.1
Когда Вы последний раз были ... (в %)

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтеюганск	Негань	Советский
В музеи	В этом месяце	14,6	16,0	20,5	7,1	4,0	2,4	22,9
	В этом году	22,0	25,0	21,7	21,4	12,0	24,4	14,6
	Так давно, что не помню	63,4	59,0	57,8	71,4	84,0	73,2	62,5
В библиотеки	В этом месяце	47,3	48,2	40,0	35,1	87,1	35,4	40,4
	В этом году	25,0	28,6	33,0	28,1	6,5	35,4	36,8
	Так давно, что не помню	27,7	23,2	27,0	36,8	6,5	29,2	22,8

В картинной галерее	В этом месяце	6,2	14,4	10,0	1,8	0	4,2	4,8	3,5
	В этом году	27,8	21,0	22,0	8,8	19,4	12,5	16,3	10,5
В планетарии	Так давно, что не помню	66,0	64,7	68,0	80,5	80,6	83,3	79,8	86,0
	В этом месяце	3,0	10,2	2,0	0	0	0	3,7	1,8
В планетарии	В этом году	21,2	19,9	8,0	8,8	6,7	0	17,8	7,0
	Так давно, что не помню	75,9	69,9	90,0	91,2	93,3	100	78,5	91,2

Наибольшее количество молодежи «были так давно, что не помнят» в картинной галерее (Югорск, Белоярский, Нефтеюганск, Нягань, Советский) и в планетарии (Ханты-Мансийск, Югорск, Белоярский, Нефтеюганск, Советский). Таким образом, более чем в других городах не посещает учреждения культуры, которые способствуют саморазвитию, молодежь Югорска и Нефтеюганска. (см. Таблицу № 10.1).

Проанализировав посещение учреждений культуры, которые мы отнесли к третьей группе, мы получили следующие результаты. Аутсайдером посещения театров являются молодые люди Югорска, Белоярского, Нефтеюганска и Советского. Но жители Нефтеюганска и Советского попали в лидеры среди тех, кто отметили, что театров им не хватает. (См. Таблицу № 9). Чаще других смотрят кино в кинотеатрах молодые люди Нижневартовска, Сургута и Ханты-Мансийска, «не помнят, когда посещали» кинотеатры большинство жителей Нефтеюганска и Нягани. Скорее всего это объясняется тем, что кинотеатров там не хватает. (См. Таблицу № 8). При сравнении ответов с респондентами других городов в большей степени недостаток кинотеатров отметили 22,1% нефтеюганцев и 18,5% жителей Нягани. Чаще других посещают боулинг нефтеюганцы, ханты-мансийцы и жители Нягани.

Значительно реже других бывают на концертах жители Югорска, Белоярского и Советского. Большая доля молодых людей Белоярского, Нефтеюганска и Нижневартовска посещают интернет-клубы.

Таким образом, можно выделить на основе анализа две группы городов ХМАО, к первой относятся города, молодежь которых значительно реже посещает учреждения культуры, способствующие саморазвитию (Югорск, Нефтеюганск, Советский), к второй группе - значительно чаще, к ним относятся Сургут и Нижневартовск и промежуточное положение в этой градации занимают Нягань и Ханты-Мансийск.

В результате анализа посещения развлекательных учреждений можно также выделить некоторые особенности. Чаще других бывают на дискоте-

ках молодые люди Сургута, Нижневартовска, Нефтеюганска. 75,6% нефтеюганцев посещали казино. Для сравнения в других городах значительно меньше молодежи были в этом культурном заведении. Например, 37,5% жителей Сургута, по 14% ханты-мансийцев и жителей Советского. Наиболее частые посетители кафе и баров молодые люди Белоярского и Нефтеюганска, а ресторанов молодежь Сургута.

Таблица 10.2
Когда Вы последний раз были ... (в %)

	Сургут		Нижневартовск		Ханты-Мансийск		Югорск		Белоярский		Нефтеюганск		Нягань		Советский	
	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году	В этом месяце	В этом году
В кино	В этом месяце	51,8	60,5	28,7	26,0	22,8	16,1	35,5	35,4	35,1	47,4	22,8	12,3	22,8		
	В этом году	11,6	10,8	29,9	22,8	48,4	52,1	47,9	41,4	26,8	28,6	44,6	31,0	18,4	7,0	
На площадке	В этом месяце	20,9	35,7	32,0	15,8	9,7	29,0	22,9	27,6	28,6	44,6	31,0	18,4	7,0		
	В этом году	44,5	32,1	37,0	64,9	61,3	29,2	31,0	44,6	31,0	44,6	31,0	18,4	7,0		
В театре	В этом месяце	9,0	16,4	1,0	5,3	0	0	0	18,4	7,0						
	В этом году	37,4	33,9	28,0	8,8	12,0	6,3	27,4	10,5	82,5						
* безлиге	В этом месяце	33,3	23,5	38,0	3,5	20,0	51,3	41,2	7,0							
	В этом году	30,2	27,1	25,0	21,1	19,4	26,7	34,3	12,3							
В клубе по интересам	В этом месяце	17,2	20,4	2,0	7,0	18,8	11,1	12,7	8,8							
	В этом году	16,1	18,0	13,0	7,0	9,4	17,8	14,7	1,8							
В интернет-клубе	В этом месяце	66,7	61,7	85,0	86,0	71,9	71,3	70,5	80,5							
	В этом году	17,6	24,2	19,0	17,5	22,6	33,3	14,7	10,5							
В дискотеке	В этом месяце	23,3	21,2	2,0	8,8	9,7	2,4	14,7	10,5							
	В этом году	59,1	54,5	79,0	73,7	67,7	71,1	70,6	78,9							

В залах игровых автоматов любят бывать молодежь Белоярского и Нефтеюганска.

Итак, в группу лидеров по посещению развлекательных учреждений попадает молодежь Белоярского и Нефтеюганска.

Таблица 10.3
Когда Вы последний раз были ... (в %)

	Сургут	Нижневартовск	Ханты-Мансийск	Югорск	Белоярский	Нефтеюганск	Натань	Советский
на дискотеке	В этом месяце	41,2	44,3	48,0	45,6	67,7	70,0	39,0
	В этом году	37,6	32,9	20,0	29,8	6,5	20,0	27,6
В кинотеатре	Так давно, что не помню	21,3	22,8	30,0	24,6	25,8	10,0	33,3
	В этом месяце	13,6	15,9	2,0	7,0	9,7	35,6	22,0
В торговых автоматах	В этом месяце	23,9	20,7	12,0	7,0	12,9	40,0	14,7
	Так давно, что не помню	62,5	63,4	86,0	86,0	77,4	24,4	63,3
В ресторане	В этом месяце	20,5	25,9	20,0	21,1	41,9	20,0	29,4
	В этом году	20,0	16,9	12,0	8,8	9,7	31,1	13,7
В кафе	Так давно, что не помню	59,5	57,2	68,0	70,2	48,4	48,9	56,9
	В этом месяце	39,7	25,7	17,0	29,8	32,3	31,1	34,5
В баре	В этом месяце	28,9	36,5	22,0	21,1	29	33,3	24,8
	Так давно, что не помню	31,4	37,7	61,0	49,1	38,7	35,6	40,7
В клубе	В этом месяце	72,3	67,1	49,0	56,1	80,6	77,1	75,2
	В этом году	19,7	23,4	17,0	24,6	16,1	20,8	16,8
В спортзале	Так давно, что не помню	8,0	9,6	34,0	19,3	3,2	2,1	8,0
	В этом месяце	54,2	47,3	48,0	45,6	74,2	55,6	51,3
В фитнес-клубе	В этом месяце	21,3	18,6	17,0	15,8	19,4	26,7	15,4
	Так давно, что не помню	34,5	34,1	35,0	38,6	6,5	17,8	33,3

Подводя итоги хотелось бы отметить, что свободное время, так или иначе, связано с общением, и в связи с этим было изучено досуговое общение. Выявлено, что люди испытывают недостаток досуговой базы общения. Жители городов ХМАО отмечают в первую очередь недостаток парков культуры и отдыха, на втором месте спортивные сооружения и на третьем кинотеатры и зоопарки.

Существующая организация в рамках формально организованных структур не соответствует требованиям времени. *Общение сосредоточено в домах, на улицах и в других местах в кругу друзей.* Значительную долю свободного времени молодые люди тратят на просмотр телепередач и видеозаписей, слушание музыки и прогулки. Это обусловлено распространением массовой культуры, технических средств их трансляции и с развитием сферы потребления культурных ценностей. При сравнении удовлетворенности молодежи ХМАО телевидением разного уровня (местным, окружным и центральным) выявились некоторые различия

чия в зависимости от населенного пункта. Наиболее удовлетворены местным телевидением молодые жители Нижневартовска и Сургута.

Среди учреждений культуры, способствующих саморазвитию, наибольшей популярностью пользуются библиотеки. Не менее одного раза в месяц их посещает чаще по сравнению с другими городами молодежь Белоярского (87,1%), Сургута (47,3%), Нижневартовска (48,2%).

Аутсайдером посещения театров являются молодые люди Югорска, Белоярского, Нефтеюганска и Советского. Но жители Нефтеюганска и Советского попали в лидеры среди тех, кто отметили, что театров им не хватает.

На основе анализа выделились города ХМАО, молодежь которых значительно чаще посещает учреждения культуры, способствующие саморазвитию - это Сургут и Нижневартовск. И города, молодежь которых значительно чаще посещает развлекательные учреждения - это Белоярский и Нефтеюганск.

Таким образом, практически по многим показателям, определяющим культурный уровень развития молодежи лидируют два крупных города Сургут и Нижневартовск.

Литература:

1. Иконникова С.Н. Диалог о культуре. - Л.: Лениздат, 1987. - С.143-144.
2. Михайлова Л.И. Социология культуры: М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. - 344 с.
3. Чесноков С. Аудитория российского Интернета: измерения и реальность // Broadcasting. N 3 (7). Май, 2000. С. 90-93. <<http://www.monitoring.ru>>

3.1.3 Социальная политика в сфере физкультуры, спорта и туризма

В настоящее время физическая культура и спорт занимают особое место в формировании положительного и активного отношения к здоровому образу жизни у молодежи, взрослого населения, и являются важной частью социальной политики Ханты-Мансийского автономного округа.

Для более полного и гармоничного развития личности в округе проводится целенаправленная работа по развитию физической культуры и спорта. На территории округа функционируют 1618 спортивных сооружений на 107 тысяч человек в день, 63 плавательных бассейнов на 11 тыс. человек и 25 крупных спортивных комплексов. Окружным спортивным комитетом разработана целевая программа развития материально-технической базы спортивных сооружений, выполнение которой позволит улучшить спортивно-оздоровительную работу в округе.

На базе биатлонного центра в столице округа проводятся окружные и международные соревнования по зимним видам спорта. Сохраняется уровень развития олимпийских видов спорта и спорта высших достижений.

На реализацию программы **"Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2006-2010 годы"** в отчетном периоде направлено 915,8 млн. рублей (100% годового лимита). В рамках проведения окружных комплексных мероприятий (спартакиады ветеранов спорта, школьников "Олимпийская юность Югры", учащихся учреждений специального и начального профессионального образования, допризывной молодежи, среди лиц с ограниченными возможностями, "Папа, мама, я - спортивная семья", университета студентов ВУЗов, открытая спартакиада городов и районов автономного округа, соревнования юных хоккеистов "Золотая шайба", юных футболистов "Кожаный мяч", "Губернаторские состязания" среди детей дошкольных образовательных учреждений) состоялось более 100 соревнований по 31 виду спорта, общее количество участников составило около 7,0 тыс. человек.

На спортивных объектах автономного округа проведено более 300 спортивно-массовых и развлекательных мероприятий, в том числе: городских, окружных, всероссийских и международного уровня по 10 видам спорта (биатлон, лыжные гонки, арчи-биатлон, стронген, художественная гимнастика, футбол, хоккей, бильярд, легкая атлетика, фигурное катание). На базе физкультурно-спортивных объектов работают спортивные секции: айкидо, бильярдный спорт, каратэ, легкая атлетика, настольный теннис, плавание, фигурное катание, футбол, хоккей, художественная гимнастика, шахматы, шейпинг и йога.

Национальные виды спорта

Развитие национальных видов спорта, входящих в 10-ку приоритетных видов спорта автономного округа (на уровне биатлона, лыжных гонок, бокса и дзюдо), способствует формированию здорового образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

Национальные виды спорта родились в процессе трудовой деятельности коренных малочисленных народов Севера и получили официальное признание в 60-е годы прошлого века.

В 1972 году создана Всероссийская федерация по национальным видам спорта, и утверждены правила соревнований, спортивная классификация. С 1973 года начали проводиться ежегодные чемпионаты РСФСР. В 1977 году в г. Ханты-Мансийске прошла первая товарищеская встреча спортсменов из трех автономных округов - Ханты-Мансийского, Ненецкого и Ямало-Ненецкого.

В 1983 году при окрсовете ДСО «Урожай» была открыта окружная детско-юношеская спортивная школа с отделениями северного многобо-

рья и национальной спортивной борьбы, которая была закрыта в 1998 году в связи с ликвидацией добровольных спортивных обществ.

9 января 1991 года при Комитете по физической культуре и спорту администрации автономного округа был открыт окружной национальный спортивный клуб «Этнос» с отделениями северного многоборья и национальной спортивной борьбы народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с филиалами в городах и районах автономного округа.

В 2004 году создано Учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр спортивной подготовки «Этнос» (распоряжение Правительства автономного округа от 07.12.2004 № 903-рп).

Спортивные секции по северному многоборью и национальной спортивной борьбе открыты и работают в Березовском (п. Саранпауль), Белоярском (п. Казым, п. Полноват), Кондинском (п. Междуреченский), Нефтеганском (пгт. Пойковский), Октябрьском (п.п. Нарыка-ры), Нижневартовском (п.п. Новогаганск, Варьеган), Сургутском (п.п. Белый Яр, Солнечный) районах, в городах Ханты-Мансийске, Урае, Сургуте, Пыть-Яхе на базах общеобразовательных школ и спортооруженный ведомственных производственных организаций.

Национальные виды спорта (северное многоборье и спортивная национальная борьба) стабильно развиваются, о чём свидетельствует увеличение количества жителей автономного округа, посещающих спортивные секции.

Таблица

Количество граждан, занимающихся национальными видами спорта

	2005 год	2006 год	2007 год
Всего человек из них:	650	680	730
спортсменов I разряда	170	180	210
капитанов и мастеров спорта	32	35	41
мастеров спорта России	8	8	7

В 2008 году национальными видами спорта занимается 777 человек, что составляет 2,5% от общей численности коренного населения автономного округа.

Ежегодно проводятся чемпионаты автономного округа по северному многоборью «Звезды Югры», в которых участвуют мужчины и женщины.

Совет Губернаторов Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа принял Постановление № 123/СГ от 23 января 2003 года о проведении на территории автономных округов открытых чемпионатов и Кубков России по северному многоборью.

В 2006 году проведены:

X чемпионат по национальным видам спорта «Звезды Югры» в зачет V открытой спартакиады городов и районов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

Открытый чемпионат автономного округа и Кубок России по северному многоборью (на Кубке России сборная Ханты-Мансийского автономного округа - Югры заняла I место);

«Формирование стратегии развития туризма в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре до 2011 года».

Актуальность проблемы стратегии развития туризма задается тем, что в современной социально-экономической ситуации Югра продолжает оставаться территорией, доходная часть бюджета которой в значительной степени определяется величиной спроса на мировом рынке на углеводородное сырье. Данное обстоятельство диктует необходимость развития альтернативных источников дохода, заставляя задуматься над проблемой преодоления монопрофильности округа, что, в свою очередь, требует активизации интеллектуально-поисковой деятельности в направлении развития туризма.

Существует противоречие: с одной стороны, необходимо повысить эффективность экономики округа, развить социо-культурную сферу, а с другой стороны, остается и нарастает зависимость социально-экономической жизни от эффективности работы нефтегазодобывающего комплекса. Возможность реализации системного потенциала туризма во многом определяется тем, насколько гармонично организован его внутренний рынок, а также насколько гармонично округ встроен в отечественный туристический бизнес. От этого в немалой степени зависит доступ округа к мировым финансовым, экономическим, научно-техническим, технологическим, интеллектуальным, культурным, социальным и человеческим ресурсам. А это, в свою очередь, определяет возможность наращивания потенциала Югры в широком смысле слова - в сферах экономики, политики, технологий. В итоге именно это и определяет качество жизни населения округа.

Изменчивость, высокий уровень неопределенности основных параметров и, как следствие, недостаточная прогнозируемость состояния и тенденций внешней среды требует комплексного подхода к управлению развитием туризма. При этом должны использоваться как традиционные методы долгосрочного планирования, так и современные методы стратегического управления.

Цель устойчивого развития туризма - создание комплекса условий и возможностей для повышения качества жизни каждого жителя, его личного, социального и экономического роста, дальнейшего повышения его благосостояния, укрепления здоровья (физического, психического, духовного) на основе эффективного и сбалансированного туризма инновацион-

ного типа, благоприятной среды обитания, политической и социальной стабильности.

Принципы устойчивого развития туризма:

- сбалансированность экономики и экологии;
- сбалансированность экономики и социальной сферы (что позволяет максимально использовать преимущества экономического развития округа в интересах населения);
- решение задач развития туризма с учетом приоритета внутреннего, внешнего туризма;

- взаимосвязь и взаимозависимость всех функциональных областей управления и всех направлений развития Округа;
- регионализация, обуславливающая учет культурно-исторических, географических, природно-климатических, национальных и этнических особенностей.

Туризм как социальная система

Становление туризма как социальной системы происходит в достаточно сложной социально-экономической и организационной ситуации. Дело в том, что стратегия развития внутреннего туризма требует определения наиболее значимых для функционирования этой отрасли «разбалансированных социальных зон», выявления главных причин дисба. Природно-ресурсный потенциал является одним из определяющих факторов формирования туристской отрасли ХМАО. Он включает себя уникальные природные ресурсы, ландшафтные, лесные и водные ресурсы, животный и растительный мир.

Природно-ресурсный потенциал развития туризма в ХМАО

Климат

Климат округа резко континентальный, характеризуется быстрой сменой погодных условий, особенно в переходные периоды - от осени к зиме и от весны к лету, а также в течение суток. Зима суровая и продолжительная с устойчивым снежным покровом, лето короткое и сравнительно теплое, переходные сезоны (весна, осень) с поздними весенними и ранними осенними заморозками.

Период с отрицательной температурой воздуха в округе продолжается 7 месяцев, с октября по апрель. Период с устойчивым снежным покровом продолжается 180-200 дней - с конца октября до начала мая. До середины июня нередки заморозки. Самый теплый месяц - июль, средняя температура от +15,7 до +21,4 градусов по Цельсию (в Ханты-Мансийске +20,3 С). Головая продолжительность солнечного сияния по округу от 1600 до 1900 часов (для сравнения: в Санкт-Петербурге - 1563, Курске - 1775, Киеве 1843 часа).

Территорию Ханты-Мансийского автономного округа относят к двум ботанико-географическим областям: Уральской горной и Западно-

Сибирской равниной. Основная часть расположена в пределах Западно-Сибирской равнинной ботанико-географической области, для которой характерно отчетливое зональное деление растительности.

Растительность

Растительность в ХМАО представлена лесами, болотами, лугами, горными тундрами. Лесистость территории округа составляет 52,1%. Доминирует зона средней тайги. В них произрастают ель, кедр, лиственница, пихта, сосна. В северных районах округа распространены лишайниковые сообщества, используемые в качестве оленьих пастбищ.

Леса и болота богаты плодово-пищевыми видами растительности: клюквой, брусникой, черникой, голубикой, смородиной, морошкой, малиной, шиповником, черемухой, рябиной, грибами. Список лекарственных растений включает 148 видов.

Животный мир

В ХМАО обитает более 50 видов млекопитающих, почти половина которых имеет промысловое значение, а значит, может служить объектами спортивной и любительской охоты: лось, косуля, олень, бурый медведь, заяц-беляк, лиса, рысь, белка, россомаха, ондатра, соболь, куница, колонок, горностай, барсук.

На территории округа можно встретить 216 видов птиц, в том числе глухари, тетерева, белые куропатки, гуси, утки, казарки, рябчики, кулики - все то, что принято называть боровой и водоплавающей дичью.

В водоемах округа обитают 29 видов рыб, относящихся к девяти семействам. Промысловое значение имеют девятнадцать видов, основные из них - муксун, пелядь, чир, пыжьян, нельма, осетр, стерлядь, яз, щука, елец, плотва, окунь, налим. Обь является местом нагула осетровых (осетр, стерлядь), лососевых (нельма) и сиговых рыб. По запасам сиговых Югра занимает первое место в мире.

Водные ресурсы

ХМАО обладает мощным потенциалом водных ресурсов. Речную сеть округа формируют реки Обь и Иртыш, 12 их крупных притоков (Сев. Сосьва, Конда, Вах, Юган, Казым, Гим, Тромъеган, Аган, Б. Салым, Ляпин, Лямин, Назым), а также множество мелких речек (около 30 тыс.) и озер (площадью свыше 100 кв. км) относятся Кондинский Сор, Леушинский Туман, Вандэмтор и Тромэмтор.

Водный режим рек характеризуется растянутым весенне-летним паводком. Весенние воды, разливаясь по широким поймам рек, образуют обширные соры. Зимой реки замерзают на длительный период - до 6 месяцев.

Рельеф

Рельеф в ХМАО представлен сочетанием равнины, предгорий и гор.

Выделяются возвышенные равнины (150-301 м), низменные (100-150 м), а также низины (менее 100 м). В поймах Оби и Иртыша абсолютные высоты составляют 10-50 м. Для уральской части округа характерен среднегорный рельеф. Протяженность горной области составляет 450 км при ширине 30-45 км.

Максимальные высоты: г. Народная, 1894 м (Приполярный Урал) и г. Педы, 1010 м (Северный Урал).

Основные объекты экологического туризма и активного отдыха на природе

- Наиболее ценные, как в природоохранном, так и в туристско-рекреационном отношении территории, как правило, охраняются государством и включены в т.н. ООПТ, т.е. заповедники, заказники, национальные парки и т.д. На территории округа имеется 2 заповедника, 3 заказника федерального значения, 7 заказников регионального значения, 4 природных парка и 7 памятников природы.

- Несмотря на богатство Ханты-Мансийского автономного округа природными ресурсами, эффективное использование их для разнообразных видов туризма затруднено в силу наличия ряда проблем и препятствий. К ним можно отнести следующие проблемы:

- 1. Высокая конкуренция со стороны других регионов со схожими климатическими и водными природными ресурсами. В непосредственной близости от ХМАО имеется ряд других туристических центров, которые предлагают подобные условия для экологического, экстремального и водного туризма - Пермский край, Свердловская область, Республика Коми, Красноярский край. Кроме того, такой популярный вид отдыха, как рекреационная рыбалка, очень популярен в более близком к центру европейской России странах, таких как Норвегия или Финляндия, где уровень инфраструктуры и сервиса находится на более высоком уровне, а стоимость тура ниже, чем в ХМАО;

- Отсутствие транспортной доступности большинства ООПТ. Большинство ООПТ, за исключением природного парка «Самаровский Чугас» и, в некоторой степени «Кондинские озера», находятся в местах, которые оказываются доступными только на вертолетах или по водным маршрутам.

- Отсутствие оценки эффективности использования земельных территорий, в т.ч. занятых объектами туризма. В регионе, как впрочем и в стране в целом, существует постоянный конфликт интересов в области использования земель не вовлеченных в интенсивный хозяйственный оборот между экологами, организациями занимающимися туризмом и рекреацией, а также предпринимателями, занимающимися освоением природных ресурсов (нефтяниками, лесозаготовителями и т.д.). Для эффективного, с точки зрения общества, использования ресурсов требуется проведение оценки

этих земельных участков и выявление наиболее перспективных для интенсивного развития туризма и рекреации.

Структурная модель туризма

Структурная модель туризма в ХМАО включает в себя:

Этнографический туризм, опирающийся на наличие в округе уникальных возможностей ознакомиться с бытом и обычаями малых народов Севера. Наибольшее число представителей коренных национальностей округа проживает в Березовском районе — 5438 чел., в Кондинском районе — 4610 чел., в Сургутском районе — 2844 чел. (2002 г.). В округе десятки национальных поселков, в которых проживает около 23 тыс. человек. Они могут стать местом организации этнографических туров. Ряд турфирм округа уже предлагает такой турипродукт, как проживание туристов в национальных селах. Этнографический туризм позволяет познакомиться с культурой древних народов Югры — ханты и манси при непосредственном общении с ее носителями — в национальных поселках и стойбищах.

Создание инфраструктуры этнографического туризма предполагает образование в местах компактного проживания хантов и манси этнодеревень, музеев под открытым небом, этно-исторических парков и досуговых центров, которые могут стать основой для проведения зрелищных мероприятий под открытым небом и фольклорных фестивалей.

У туроператоров округа уже накоплен определенный опыт организации этнографических туров и экскурсионных программ в национальный поселок ВарьеганНижневартовского района и деревню РусскинскиеСургутского района.

Различные виды **водного туризма** - от круизного до экстремального, основывающиеся на огромных рекреационных возможностях внутренних водоемов (рек и озер). По привлекательности мест и разнообразию условий озерно-речная система округа существенно превосходит Озерный край Финляндии и большинство других северных регионов.

Круизный туризм развивается феноменальными темпами во всем мире благодаря сочетанию ряда факторов, стимулирующих стабильный спрос потребителей: комфортабельность, информативность, престижность. Обь и Иртыш — великолепный ресурс для развития этого варианта активного отдыха. Он слерживается отсутствием необходимой инфраструктуры — круизных теплоходов малой вместимости.

Суда типа «Метеор» обеспечивают дальность плавания до 600 км при скорости 50 км/час, что позволяет их использовать для круизных рейсов по Оби и Иртышу по схеме водного туристского автобуса (переезд на судах, отдых в гостинице). Для плавучих гостиниц могут использоваться уже построенные суда, это является более дешевым методом создания мест отдыха, чем строительство обычных баз.

Событийный туризм. В последние годы в округе проводится большое количество фестивалей, выставок, конгрессов, семинаров, которые привлекают туристов.

Спортивный туризм (включая охоту и спортивное рыболовство), который в полной мере может развиваться, используя разнообразие фауны округа, наличие заповедных мест, развитость системы заказников. Существенным препятствием в развитии этого вида туризма может оказаться транспортная недоступность многих наиболее интересных мест, недостаточное обустройство турмаршрутов. Главная тенденция будет состоять в наращивании на него приключенческого, экстремального элемента. Развитие экстремального туризма предполагает вовлечение в его орбиту, в основном, молодых людей. Установление устойчивых связей округа с российскими и зарубежными вузами позволит создать круг людей, которые будут приезжать в округ и в будущем привлекать в поездки и своих друзей.

Для развития **спортивного туризма** в форме рыбного и охотничьего промысла в округе есть уникальные ресурсы, на которых может создаваться конкурентное преимущество спортивных туров. По запасам сига Югра занимает первое место в мире. У рыбопромысловых туров при организации надлежащей маркетинговой работы есть объективные предпосылки к востребованности российскими и иностранными туристами. Охотничьи туры уже сегодня включают охоту на фазанов и пользуются устойчивым спросом, будут развиваться и в будущем. Новой компонентой спортивного туризма станут горнолыжные туры, которые пока не получили развития.

Экологический и экспедиционный туризм, использующий значительные возможности ООПТ Югры, основан на признании в качестве главной рекреационной ценности отдыха в условиях экологически чистой среды; предполагает посещение особо охраняемых природных территорий. Особо охраняемые природные территории (ООПТ) в округе представлены двумя заповедниками, тремя заказниками федерального значения, семью заказниками регионального значения и четырьмя природными парками, а также семью памятниками природы.

Памятники природы:

«Ханты-Мансийские холмы» (Ханты-Мансийский район. Окрестности г. Ханты-Мансийска). Площадь — 0,4 тыс. га. Сохранение уникальных природных ландшафтов.

«Шанинские кедровники» (Ханты-Мансийский район). Площадь — 0,1 тыс. га. Сохранение уникальных естественных ландшафтов, представленных кедровыми насаждениями.

«Остров Смольный» (Нижневартовский район). Площадь — 0,5 тыс. га. Сохранение уникальной природной экосистемы.

«Остров Овечий» (Нижевартовский район). Площадь — 0,2 тыс. га. Сохранение уникальной природной экосистемы.

Лесоболотная зона «БольшоеКаюково» (Сургутский район). Площадь — 4 тыс. га. Сохранение основных типов болот и лесов, характерных для среднеазиатской зоны Западной Сибири.

«Чуежские кедрачи» (Нефтеюганский район). Площадь — 0,1 тыс. га. Сохранение ландшафтов, имеющих рекреационное и санаторное значение.

Система озер Ун-Новынклар, Ай-Новынклар (Белоярский район). Площадь 1 тыс. га. Сохранение и изучение уникального природного комплекса озер.

«Озеро Ранге-Тур» (Советский район). Площадь установленной охранной зоны — 2,6га. Сохранение экосистемы озера с прибрежными массивами болот и сосновых боров, мест гнездования орлана-белохвоста.

Общая площадь ООПТ составляет 3070 тыс. га или 5,75% территории округа. В наибольшей степени ООПТ сосредоточены в Белоярском и Советском районах, где они составляют 20,8% и 15,8% всей территории. Относительно небольшая охранная зона в Нефтеюганском, Нижневартовском, Октябрьском и Кондинском районах соседствует с зонами интенсивной нефтедобычи.

Существенным препятствием в развитии этого вида туризма может оказаться транспортная недоступность многих наиболее интересных мест, недостаточное обустройство маршрутов, определенное однообразие, с точки зрения обычного туриста, ООПТ в северной части России.

Историко-культурный туризм. Имеет в настоящее время весьма ограниченные возможности развития как объект въездного туризма в силу трудности восприятия большинством туристов основных достопримечательностей в этой области (прежде всего археологических памятников), так и их труднодоступностью. Он может служить в основном как дополнительный элемент в этнографическом, круизном, экстремальном и экспедиционном туризме.

Познавательно-деловой туризм сегодня развивается в суженной форме как деловые поездки московских, питерских, екатеринбургских предпринимателей в округ. В перспективе на этой основе, на созданной инфраструктуре для размещения предпринимателей, проведения международных конгрессов, конференций, семинаров, тематических выставок будет развиваться подлинный туризм, более длительный по времени пребывания в округе, более насыщенный по «неделовой» программе посещения. Возможности расширения деловых контактов будут дополнены отдалением и знакомством с жизнью коренного населения, приобретением предметов народных промыслов в качестве сувениров и др.

Материальным фундаментом **индустриального туризма** является система нефтепромыслов Югры. Нужны совсем небольшие усилия для того, чтобы базовый для округной экономики вид деятельности стал опорой развешивания нового и очень перспективного вида туризма. Россияне и иностранные туристы хотят увидеть энергетическое сердце России. Те самые средства доставки, которые сегодня используются для заброски бригад вахтовиков, могут одновременно работать и на доставку групп туристов на нефтепромыслы. Туры на буровые в Нефтеюганский, Нижневартовский, Сургутский районы, как показывает опыт налаживания подобного вида деятельности на северном склоне Аляске будут пользоваться значительным успехом, но требуют проработки вопросов по безопасности туристов.

Агротуризм имеет значительный потенциал для развития в округе. Его экономическая роль — в сохранении занятости и обеспечении доходов сельских жителей. Отдых небольших групп туристов, приезжающих в удаленные села, обеспечивается за счет построек местных жителей (по системе «Бэд энд Брекфаст» (ночлег и завтрак). Отдых в экзотических для горожанна условиях, ознакомление с деревенским бытом и культурой сочетается с возможностью выпустить несложные агропромысловые работы. Люди, уставшие от притязательной обстановке «зеленого дома», шагают с природой в непритязательной обстановке «лесного дома». Сельскохозяйственной или палатки на берегу лесного озера или реки. Селяне берут «на постой» горожан на неделю, на месяц или на все лето. Фермер при этом продолжает спокойно заниматься своей основной деятельностью, получает дополнительный заработок.

Усадьбы для размещения туристов располагаются, как правило, возле водоемов. Некоторые функционируют круглый год — в расчете на зимнюю рыбалку и охоту, катание на санях, лыжах и т.п.

Для внутреннего туризма, помимо вышеперечисленных, перспективными видами оказываются:

- Санаторно-курортный туризм, спрос на который в последние годы неуклонно растёт.

- Краткосрочный рекреационный туризм, предполагающий загородный отдых в домах (базах) отдыха и пансионатах. Спрос на этот вид отдыха за последние 3 года увеличился не менее чем в 5 раз к 2003 году. Можно полагать, что реально спрос был выше, чем те 98 тыс. человек, которые воспользовались услугами баз отдыха, так как заполняемость многих из них приближалась к 100%, а иногда оказывалась и выше данного показателя.

- Краеведческий туризм, который опирается на заинтересованность многих жителей округа либо самим впервые (или после длительного перерыва) посетить новые места на территории округа, либо показать их детям.

На территории Югры в зависимости от направлений развития туризма можно выделить несколько зон.

1. **Центральная зона диверсифицированного туризма** включает город Ханты-Мансийск и Ханты-Мансийский район. Выше своего среднего положения эта зона оптимальна для развертывания базовых ознакомительных маршрутов по всему округу. Благодаря реализации в последние годы ряда крупных инвестиционных проектов (реконструкция аэропорта, строительство речного порта и автовокзала, биатлонного центра, горнолыжного комплекса, театрально-концертного комплекса, центральной библиотеки и картинной галереи «Фонда поколений», монумента первооткрывателям Сибири, кинотеатра «Лангал», боулинг-центра, гостиниц «Огорская Долина», «На семи холмах», «Тарей», «Кристалл»), центральная зона обладает высоким, сегодня еще не актуализированным, как можно судить по загрузке номерного фонда гостиниц окружной столицы, рекреационным потенциалом.

Познавательного-деловой туризм в этой зоне обречен расти по причине выгодного местоположения и великоленной инфраструктурной оборудованности самого Ханты-Мансийска — места проведения международных спортивных соревнований, конгрессов и фестивалей. Значительный резерв содержится в развертывании спортивного, экологического, этнографического и агротуризма. Экологический туризм базируется на привлекательных достоинствах имеющихся здесь природных парках, в том числе «Самаровский-чугае» в городской черте Ханты-Мансийска. На территории холмов, в пределах парка, расположена горнолыжная трасса и биатлонный центр.

Холмы возвышаются над урезом реки до 126 метров, покрыты темными хвойными лесами, некоторые имеют имена — Самаровский, Иртышский увал, Ханты-Мансийский увал. Отсюда открывается вид на иртышскую пойму, на саму реку, подковой охватывающую город. На территории парка располагаются два памятника природы — «Шапшинские кедровники» и «Ханты-Мансийские холмы», а также геологический памятник юрского периода — Самаровский останец, его глины выходят на поверхность. Археологи работают здесь в десяти местах. На одном из холмов был испрпугный городок хантыйского князя Самара, который, по преданию, был захвачен казаками Ермака только с помощью предателя.

К другим достоинствам этой зоны для экотуризма относятся пригородные места купания озера, рыбные водоемы, леса с белыми грибами, груздьями и брусничкой.

Этнографический туризм получит новый импульс в результате строительства этнографического центра с круглогодичным режимом работы. На базе центра предполагается проводить традиционные праздники и обряды. Центр будет являться отправной точкой для этнографических экспедиций

по рекам Согом и Назым, которые планируется проводить ежегодно. В самом же Ханты-Мансийске будет создана деревня ремесел, в которой можно приобщиться к секретам ремесел и промыслов коренных жителей Югры.

Агротуризм будет опираться на создаваемую сеть туристических баз, зеленых гостиниц в сельских усадьбах и постепенно развиваемую в сельской местности Ханты-Мансийского района инфраструктуру досуга и развлечений для туристов (например, поселок Согом, через который проходил древний торговый путь и который уже фактически стал одним из центров местного агротуризма).

2. **Сургутская туристическая зона** образована городом Сургут и Сургутским районом. Ее специализация связана с развитием нового индивидуального туризма, опирающегося на естественный интерес иностранного и российского туриста увидеть места крупнейших нефтепромыслов России, экстремального и этнографического туризма. Привлекательной базой для всех видов туризма станут оборудованные парки в черте города Сургута. Реконструкция и развитие парка за Саймой (площадь 65 га) привлечат его в место развлечений, в котором будет создана зона активного отдыха горожан (английский парк); водного отдыха, включающая р. Сайму с плотинами; ботанического сада (в северо-восточной части парка) с редкими сортами кустарников, деревьев.

На базе парка «Кедровый Лог» (72 га) будет создан историко-археологическо-этнографический центр. Парк включит в себя несколько зон-аттракционов: этнографическую, включающую макеты первых поселений финно-угорских народов, обских и пимских хан-тов, и археологическую (на базе раскопок городища «Сургутское-1»).

Основой для экстремального туризма станут три восстанавливаемые туристские базы на 10 мест каждая, которые использовались в 1980-е годы, маршруты сплава на байдарках по рекам Большой и Малый Юан (Ямина-Назым, река Тром-Аган — озеро Нумто). Для диверсификации рынка туристических услуг в зоне запланировано строительство кемпинга и мотелей.

3. **Нижневартовская туристическая зона** объединяет город Нижневартовск и Нижневартовский район. Помимо уже существующих познательного-делового, спортивного, здесь будут развиваться индустриальный туризм, опирающийся на легендарную историю освоения Самотлорского нефтяного месторождения, экстремальный и этнографический туризм. Речной порт Нижневартовска может стать отправной точкой для круизных маршрутов. Предполагается реализовать проект «Сафари на снегах, оленях и собачьих упряжках по древним конным путям северных народов», организовать этнотуры из Нижневартовска в ближайшие национальные поселения, чему будет способствовать создание в них мини-гостиниц и «е-

ленных домов». (Первая в поселке Варьеган, расположенном в 200 км от Нижневартовска, уже построена.)

Сегодня в этой зоне существует острый дефицит баз отдыха и турбаз. Для развития туризма необходимо создать более 200 мест размещения в сельской местности.

4. Нефтеюганская туристическая зона объединяет город Нефтеюганск и Нефтеюганский район. Ее конкурентное преимущество состоит в развитии «беловоротничкового» туризма — отдыха, сортированного на работников интеллектуального труда, которые предпочитают не слишком отрываться от привычных занятий, но одновременно получить максимум новых впечатлений. Нефтеюганск во всем индикаторам является местом повышенной концентрации квалифицированных кадров, инженерно-технических работников, специалистов в области компьютерных технологий. Поэтому любые новые виды туризма, которые будут здесь в перспективе возникать, должны отталкиваться от этой базовой особенности города и тесно связанного с ним района. Получат развитие также спортивный, экологический и другие виды туризма.

5. Березовская туристическая зона включает Березовский район. Ее отличает противоречивое сочетание ярких исторических достопримечательностей и одновременно очень плохой, ненадежной транспортной схемы — круглогодичных наземных дорог нет, доставка туристов возможна только воздушным транспортом из окружного центра или в зимний сезон по зимникам, летом — по речной сети. Развигиты получат познавательный туризм, который опирается на легендарную историю города Березова, и комплекс «негородских» видов туризма.

В пос. Березово, основанном в 1593 г., сохранились здания XVIII и XIX веков (церковь Пресвятой Богородицы, дома купцов Добровольского, Плеханова, Городское казначейское управление и др.). В нем в разные эпохи российской истории отбывали ссылку Александр Меньшиков, князь Долгорукие, Лев Троцкий. Именно в его окрестностях в 1953 году был обнаружен первый томенский газ. Здесь предполагается создать историко-музейный центр «Острог государственных преступников» — воссоздать в натуральную величину острог начала XVIII века в виде музея под открытым небом.

Экстремальные туры будут базироваться на туристском маршруте от п. Березово до прелогрий Приполярье Урала. Маршрут предполагает пешее перемещение и возврат в Березово на вертолете. Для развития агротуризма запланировано создавать туристские базы, «зеленые дома» в селах и поселках, в горных и лесных местностях, не располагающих материальной базой и инфраструктурой туризма.

6. Западная туристическая зона объединяет группу районов округов, которые концентрируются вокруг городских поселений Югорск, Совет-

ский, Нягань. Югорск и Советский являются западными воротами в Югору. Они расположены вдоль трассы Пермь (Екатеринбург) — Ханты-Мансийск — Томск. Имеют прямое автомобильное сообщение с Ханты-Мансийском, железнодорожное с Екатеринбургом и Пермью. Целесообразно развивать здесь познавательный, экологический этнографический виды туризма.

Югорск и Советский расположены в экологически чистой части Югору. В черте города Нягани запланировано воссоздание древнего городского крепости Эмлера (археологические раскопки проходят в 80 м от города).

7. Зона агропромышленного туризма Кондинского района. Кондинский район — одно из самых старых территориальных образований округа, подошедший к 80-летнему рубежу, с богатой историей и традициями. В район ежегодно приезжает множество жителей близлежащих областей на различные виды лесного и рыбного промысла. Стоит задача на основе природных парков и заповедников, мест охоты, рыбалки, походов и сплавов создать мобильные центры агропромышленного туризма, частично базирующиеся в поселках и деревнях района, частично вынесенные в природную среду. Тогда стихийный поток жителей соседних регионов приобретет структурированность в сельских центрах туризма и станет выше экономический эффект от гостей района за счет создания новых рабочих мест и притока новых денежных средств.

Литература

1. Метелев, С.Е. Экономика ХМАО: социально-экономические приоритеты и стратегия развития [Текст] / С.Е. Метелев, О.С. Елкина, С.Е. Елкин — Омск: Издатель ИП Погорелова Е.В., 2009 — 186 с.
2. Югра — взгляд в будущее. Обзор социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа — Югры / Колл. авт. — Екатеринбург: Уральский рабочий, 2006. — 384 с. 009 — 186 с.

Тема 3.2: Социально-демографические категории в социальной политике

3.2.1 Демографическая политика

Демографическая политика — целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуру.

Демографическая политика — это политика в области народонаселения. Объектом может выступать население страны, отдельных её районов, когорты населения, семьи определённых типов.

Демографическая политика, социальные, экономические, юридические и другие мероприятия, направленные на изменение процесса воспроизводства населения. К ним относятся, напр., меры поощрения деторождения (пособия при рождении ребенка и др.) или его сдерживания.

Двумя неотъемлемыми, но различными по своему смыслу частями любой политики являются концепция и программы (планы) действий. Под демографической политикой понимается система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, эти структуры (федеральные, региональные), а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение целей как для данного, так и последующего этапов развития.

Концепция - это часть демографической политики. Она составляет ее правовое и идеологическое пространство, в рамках которого могут формироваться программные документы по вопросам рождаемости и поддержки семьи, здоровья и продолжительности жизни, миграции и иных направлений государственного (федерального и регионального) регулирования демографического развития. Она является тем полем, в параметрах которого могут быть реализованы соответствующие проекты не только в вышеуказанных, но и смежных отраслях. Концепция демографической политики, если она выступает правовым документом федерального уровня, является необходимым ориентиром в оптимизации демографических процессов во всех субъектах РФ. Концепции регионального уровня исходят из положений одобренной Правительством РФ федеральной Концепции адаптации ее применительно к своеобразно геополитического статуса территорий и особенностей их демографического развития^{xxx}.

В отличие от концепции, программы (планы действий) - это комплекс мероприятий правового, экономического, идеологического и организационного порядка, с помощью которых осуществляются цели и задачи демографической политики. Эти программы могут быть едиными, охватывающая мероприятия по всем компонентам демографического развития, и специальными, предназначенными для реализации задач в сфере рождаемости и укрепления семьи, улучшения здоровья и снижения смертности населения, рационализации миграционных процессов.

Концепция не может не исходить из реальных социально-экономического и демографического положения конкретного субъекта Российской Федерации, не принимать во внимание динамику развития других, в частности, соседних территорий, а также происходящие в России изменения в различных сферах жизнедеятельности населения. Учитывая специфику реформирования не только России в целом, но и конкретного региона, Концепция должна быть ориентирована на переходный период (примерно до 2015 года) и вместе с тем на его последующее устойчивое

социально-экономическое развитие, что обусловлено инерционностью демографических процессов и долгосрочностью достижения ожидаемых результатов.

Демографическое развитие Ханты-Мансийского автономного округа, несомненно от продолжительности перспективного периода, обуславливается взаимодействием трех объективных обстоятельств.

Во-первых, будучи частью Российской Федерации, Ханты-Мансийский автономный округ в своем развитии не может находиться вне общих для страны социально-экономических и демографических координат, вне единых геополитических интересов государства. Естественно, поэтому демографическое развитие автономного округа должно быть в русле той цели и тех задач, которые стоят перед страной в настоящее время. Они являются красной нитью, цементирующим началом Концепции демографического развития РФ на период до 2015 года, одобренной решением Правительства РФ 24 сентября 2001 года. Цель этого развития - стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту. Очевидно, что основополагающим приоритетом демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа должно быть повышение вклада округа в общероссийский прирост населения страны.

Во-вторых, Ханты-Мансийский автономный округ - это один из важнейших регионов Российского Севера. На долю северных районов приходится 64 процента территории страны, протянувшейся от границы с Норвегией (Кольский полуостров) до Берингова пролива, отделившего Россию от США (Чукотка). Все эти регионы либо омываются Северным Ледовитым океаном, либо, располагаясь вблизи от него, подвержены его атмосферному влиянию. Большая часть северных территорий находится в экстремальной природной среде. Для них характерны суровые природные условия: непродолжительный безморозный период, низкие среднегодовые температуры, сильные ветры, повышенная влажность воздуха, поллярная ночь, резкие перепады давления, пониженное содержание кислорода в атмосфере. Так, в Ханты-Мансийском автономном округе зима продолжается 7 месяцев с октября по апрель, устойчивый снежный покров сохраняется до 200 дней, среднегодовая температура воздуха отрицательная и в разных местах колеблется от минус 1,5 до минус 4,5 градуса. Северные регионы значительно удалены от основных экономических, культурных и рекреационных центров страны, в своем большинстве они оторваны и от железнодорожной сети.

Вместе с тем Российский Север, будучи слабо заселенным (плотность населения ниже, чем в остальных районах в 20 с лишним раз), сосредоточивает основную часть природных богатств страны. В недрах северных территорий, в водах рек и омывающих эти территории морей сосредоточе-

та. Средний возраст населения, прежде всего, автономных округов на 4-7 лет ниже, чем в среднем по стране. Более молодое население предельно требует к развитию отраслей социальной инфраструктуры и другим компонентам жизнеобеспечения.

Далее, генетическая (оттенезис) структура населения северных территорий существенно отличается от подобной структуры в старообжитых районах тем, что в населении первых значительно меньше доля постоянных жителей, чем в населении вторых. Так, доля уроженцев и тех, кто прожил в данной местности не менее 10 лет (старожилы), в 1989г. была в автономных округах: Ненецком -64,2, Долгано-Ненецком -62,4, Корякском -61,2, Чукотском -53,0, Эвенкийском -50,8, Ханты-Мансийском-41,1 и Ямало-Ненецком - 30,9 процента, тогда как по стране в целом - почти 88 процентов. Происходящие изменения в 90-е годы внесли коррективы в генетический состав населения: там, откуда выбывало население, доля постоянных жителей повышалась, поскольку мигрировали в первую очередь новоселы, особенно прожившие в данной местности 1-3 года, а там, где продолжался процесс наращивания демографического потенциала сокращалась (Ямало-Ненецкий автономный округ и Ханты-Мансийский автономный округ) в связи с миграционным притоком.

Наконец, существенными особенностями характеризуется также население населения в северных территориях. На Севере крайне низкая плотность населения, в ряде регионов она меньше одного человека на кв.км. Здесь показатели плотности населения колеблются от менее 0,1 человека на кв.км (Долгано-Ненецкий и Эвенкийский автономные округа) до 2,5-2,7 (Республика Коми, Ханты-Мансийский автономный округ, Архангельская область). Исключение составляет лишь Мурманская область (6,8). Размещение населения носит в основном очаговый характер, т.к. населенные пункты городского типа приурочены к предприятиям добывающих отраслей. Если в среднем по России на одно городское поселение приходится около 6 кв.км, то в Архангельской области -11,3? Ханты-Мансийском автономном округе - 13,1, Якутии - 42,5, Долгано-Ненецком автономном округе -431,1 и т.д. Подобное размещение увеличивает расходы обслуживания населения, делает недоступными для части населения многие социальные услуги, что особенно существенно влияет на жилищное обслуживание. Именно поэтому занятость в отраслях социальной инфраструктуры на севере должна быть выше, чем в других районах, хотя в настоящее время наблюдается обратная картина. Так, по России в целом на 10 тыс. населения приходится 47,1 врачей, а в Долгано-Ненецком автономном округе -43,7, Ямало-Ненецком автономном округе -41,8, Эвенкийском автономном округе - 40,7 и Ханты-Мансийском автономном округе - 40,0.

ны, прежде всего, основные невозобновляемые ресурсы: нефть (4/5 российских запасов), газ (выше 2/3), почти все алмазы и золото, а также такские возобновляемые богатства как лес, рыба и морепродукты.

Значение Севера для будущего России усиливается его экологической уникальностью (лесные массивы и северная тундра - важнейшие регуляторы нормальной жизни земной биосферы), геополитическим положением этой зоны страны (военно-морские базы, обеспечивающие неkontrolлируемый выход флота в мировой океан, основные рыбные и транспортные порты), а также этнографической составляющей, представляющей важную гуманитарную компоненту современной цивилизации.

Однако использованию природно-сырьевого потенциала Севера противостоят экстремальные условия. В связи с действием ряда удорожающих факторов на Севере значительно выше издержки производства, чем в старообжитых районах, расположенных в умеренной зоне. В северных районах существуют большие затраты на жизнеобеспечение населения: выше стоимость жилья, учреждений и предприятий социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры, дорожки и требуется больший объем продовольствия, одежды, обуви, велики расходы на организацию отдыха, лечения, оздоровительных мероприятий.

Всем регионам Севера в той или иной мере присущ ряд демографических особенностей. Прежде всего, население Севера отличается от населения обычных районов специфической возрастно-половой структурой. По общему правилу на Севере выше доля мужчин, чем в населении других районов. Если на 1000 мужчин в целом по РФ на начало 2000 года приходилось 1134 женщины, то во всех северных районах - от 924 (Чукотский автономный округ) до 1065 (Архангельская область). Исключение составляет только Долгано-Ненецкий автономный округ, где на тысячу мужчин приходилось 1103 женщины. В северных районах проживает и более молодое население: выше, чем по России, в среднем доля лиц трудоспособного возраста и ниже удельный вес пожилых. Выше всего доля лиц трудоспособного возраста в населении Магаданской (70,4 процента на начало 2001 года), Камчатской (69,7), Мурманской (67,8) и Сахалинской (66,5) областей, а также Ямало-Ненецкого автономного округа (70,2), Чукотского автономного округа (69,9), Ханты-Мансийского автономного округа (69,7) и Долгано-Ненецкого автономного округа (67,8) при средней по России -60 процентов. Наоборот, доля лиц, вышедших за пределы трудоспособного возраста, в большинстве северных районов ниже, чем в среднем по России в 1,5-2,5 раза: она на начало 2001г. составляла в Ямало-Ненецком автономном округе 6,0 процентов, Ханты-Мансийском автономном округе - 7,5, Чукотском автономном округе - 9,2, Долгано-Ненецком автономном округе - 9,0 и в остальных, за исключением Архангельской области, - 11-14 процентов при средней по стране - 20,6 процен-

В-третьих, каждый регион России имеет свою специфику. Но особенно специфичны северные территории, причем Ханты-Мансийский автономный округ специфичен даже для районов Севера.

Прежде всего, Ханты-Мансийский автономный округ - это не только одна из наиболее плотно заселенных местностей Российского Севера (здесь показатели плотности такие же, как и в давно заселенных Архангельской, Амурской, Иркутской, Томской, Читинской и ряде других областей), не только регион, на долю которого приходится почти целый процент населения страны (это больше, чем удельный вес Мурманской и Магаданской областей вместе взятых), но и один из немногих субъектов РФ, имевших в 90-е годы положительную демографическую динамику. Во всех северных регионах население сокращается, например, к началу 2001г. население Магаданской области сократилось по отношению к 1989г. до 59 процентов, а Чукотского автономного округа - до 44 процентов. Уменьшение населения происходит вследствие его переизбытка, сокращения потребности в рабочей силе в связи с падением объемов производства и завершения процесса заселения этих территорий в прошлом. Лишь в Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах население продолжает расти. С начала интенсивного хозяйственного освоения (середина 60-х годов) население Ханты-Мансийского автономного округа выросло в 10 раз. Правда, за все 90-е годы оно увеличилось примерно на 10 процентов, т.к. процесс бурной колонизации к концу XX столетия завершился. Тем не менее, и в настоящее время рост населения автономного округа происходит как за счет внешней для него миграции, что характерно для 2/3 субъектов РФ, так и за счет естественного прироста, что наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе и еще восьми национальных республиках Северного Кавказа и Сибири. Это во многом определяется тем, что демографические показатели и их динамика в Ханты-Мансийском автономном округе лучше, чем в большинстве регионов России, вошедших в полосу затяжной депопуляции. Вместе с тем, роль миграционной компоненты в общей демографической динамике ныне намного меньше, чем это было 20-25 лет назад.

Таким образом, хотя Ханты-Мансийский автономный округ не достиг еще тех демографических параметров, при которых должен прекратиться рост населения и наступить период лишь его дальнейшей стабилизации, тем не менее, время бурной демографической динамики в этом регионе, как это имело место в 70-80 годы, прошло.

Другой особенностью Ханты-Мансийского автономного округа - является высокая степень урбанизации. Уровень урбанизации в промышленно освоенных районах Севера намного выше, чем в других территориях, в т.ч. и в таких автономных округах как Ненецкий, Долгано-Ненецкий, Эвенкийский и даже Чукотский. При средней доле городского населения

по России 73 процента в Ханты-Мансийском автономном округе, как и в Мурманской и Магаданской областях, он превышает 91 процент. Из 105 городов Российского Севера 16 приходится на Ханты-Мансийский автономный округ, причем два из них с населением свыше 200 тыс. жителей. Всего таких городов на Севере 5, включая Мурманск и Архангельск. В 16 городах и 24 поселках городского типа, приуроченных в основном к предприятиям нефтяной и газовой промышленности, проживает преимущественно пришлый население, в числе которого высока доля новоселов. Особые, в том числе большая часть малочисленных народов Севера, проживают в 70 сельских образованиях. Численность малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа, согласно последним переписям, не превышала 20 тыс. человек, но их доля в связи с интенсивным освоением и заселением округа постоянно снижалась и ныне составляет примерно 1,5 процента. Это самый низкий показатель среди всех автономных округов и национальных республик, относимых к северным. В населении Ямало-Ненецкого автономного округа доля малочисленных народов Севера больше, чем в Ханты-Мансийском автономном округе в 4 раза, в Долгано-Ненецком и Эвенкийском автономных округах - в 10 раз и т.д. Малочисленные народы в основном размещены в сельской местности, в составе жителей которой осуществляют долю составляет пришлое население, во многом не связанное с сельским хозяйством. Специфика расселения и, по сути, незначительная численность и доля сельского, в т.ч. сельскохозяйственного населения, обуславливают слабое развитие агропромышленного комплекса. В Ханты-Мансийском автономном округе на долю собственной продукции сельского хозяйства и пищевой промышленности приходится 0,2 и 0,4 процента в соответствующих отраслях России. При таких показателях неизбежны трудности в формировании постоянного населения и стабильных кадров.

Таким образом, стратегическая цель демографического развития Ханты-Мансийского автономного округа обуславливается тем, во-первых, что округ - это субъект РФ и интересы страны (в данном случае - демографические) в полной мере являются и его интересами: во-вторых, Ханты-Мансийский автономный округ - это часть северных территорий, имевших во всем, в том числе, и в демографическом развитии, свою специфику, что отличает их от всех других (старосожитых, приграничных и т.д.) районов, имеющих также собственные стратегии демографического развития; в-третьих, округ - это уникальный регион не только страны, но и Российского Севера, который по демографическим параметрам находится в числе наиболее благоприятных субъектов РФ.

Цель демографической политики округа на перспективу до 2015 года может быть сформулирована исходя из следующих соображений.

В условиях всероссийской депопуляции, когда в 9/10 всех субъектов Федерации уже более десяти лет происходит естественная убыль населения, в Ханты-Мансийском автономном округе сохраняется устойчивый естественный прирост. Благодаря этому воспроизводственные потери населения страны оказались в 1992-2000 гг. меньшими на 55 тыс. человек (естественный прирост населения Ханты-Мансийского автономного округа в те же годы). Дальнейшее увеличение естественного прироста населения автономного округа будет повышать вклад округа в общероссийскую демографическую динамику и способствовать сокращению объемов притока мигрантов. Это создает условия, когда собственное производство будет компенсировать, как это имеет место на Сахалине уже несколько десятилетий, отток населения.

Несмотря на неблагоприятную, с точки зрения геополитических интересов России и гуманитарных ценностей, демографическую ситуацию, воспроизводственные показатели в Ханты-Мансийском автономном округе существенно лучше, чем в целом по России и в преобладающем большинстве ее районов. Более того, в последние годы в округе наблюдается и лучшая динамика показателей рождаемости и смертности населения. Даже конъюнктурное увеличение рождаемости в 2001 - начале 2002 гг. (прироста) оказалось больше, чем почти во всех остальных субъектах РФ. Во многом это связано со значительными расходами округа на социальные нужды. Очевидно, что наметившаяся благоприятная динамика в демографической сфере должна быть сохранена и приумножена.

В отличие от большинства районов России, где стратегия демографического развития определяется геополитическими интересами страны и кризисным состоянием демографических процессов (обезлюженные центральные и юго-восточные приграничные районы), в северных территориях вообще и в Ханты-Мансийском автономном округе в частности цель демографической политики обуславливается преимущественно балансовыми соображениями - потребностью округа в трудовом потенциале. При этом необходимо учитывать следующую специфику. В округе самая высокая среди всех северных, да и иных территорий доля отраслей специализации. На долю топливно-энергетического комплекса приходится свыше 97 процентов промышленного производства. Это, по сути, сводит балансовые расчеты к определению потребности нефтяной и электроэнергетической отраслей в рабочей силе. Но при этом должно учитываться следующее. Ханты-Мансийский автономный округ отличается не только самой высокой долей отраслей специализации, но и самым низким удельным весом пищевой промышленности (она в округе ниже, чем в Ненецком и Чукотском автономных округах в 5-10 раз и в Долганско-Ненецком и Корякском автономных округах - более чем в 100 раз). Как и в других северных районах, здесь очень слаба собственная сельскохозяйственная

база. Очевидно, что потребность АПК в рабочей силе должна возрастать, как и насыщение отраслей социальной инфраструктуры специалистами высшего и среднего звена. Однако вклад этих отраслей в рост населения округа не может быть большим. Тем не менее, рост занятости в этих отраслях должен позволить в большей мере удовлетворять потребности постоянного населения округа, а также тех, кто работает в округе вахтовым методом и прибывает на сезонные работы.

Проникающий рост доли лиц пенсионного возраста в населении Ханты-Мансийского автономного округа (в 1996-2000 годах возрос в 1,5 раза), с одной стороны, свидетельствует о нормализации его возрастной структуры, но, с другой, ведет к увеличению расходов на содержание пожилых в районе с крайне высокими затратами на жизнеобеспечение населения. Здесь не только выше размеры пенсии (ее средний уровень недостаточен для жизни человека на Севере), но и значительно ниже уровень компенсации, в т.ч. льготы на жилье, коммунальные услуги и т.д. Поэтому пребывание на территории округа пожилого населения, не занятого в производстве или не являющегося членами многопоколенных семей, где они выполняют воспитательные функции, вряд ли оправдано. Это же следует отнести и к безработным, хотя их доля в экономически активном населении и в настоящее время не велика и низка потребность в них (в 1999-2000 годах заявленная потребность предприятий и организаций в рабочей силе была втрое меньше числа безработных).

Ханты-Мансийский автономный округ, будучи регионом Российского Севера, представляет часть его обширной территории, на которой испокон веков обитают малочисленные народы Севера. Перепись 1989г. зафиксировала на территории России 181,5 тыс. человек, относимых к малочисленным народам Севера. Среди них ханты составляли 22,3 тыс. и манси - 8,3 тыс. человек. На территории округа проживало в тот год 18,5 тыс. ханты и манси (или 60 процентов от их общего числа). Но доля в населении автономного округа в 1989г. вместе с немцами (1,1 тыс.) составляла чуть больше 1,5 процента. Несмотря на столь незначительный удельный вес в населении округа, ханты, манси и немцы - это его исконные жители. Территория округа - это место их исторического обитания, осуществления хозяйственной деятельности, и потому освоение природных ресурсов и связанный с ним рост населения и его размещение по территории не должны нарушать условия расселения и ведение традиционных промыслов коренных жителей этой местности. Для этих народов наиболее сложными остаются проблемы смертности, решение которых относится к приоритетным задачам демографической политики не только для Ханты-Мансийского автономного округа, но и для Российского Севера в целом.

Место, занимаемое Ханты-Мансийским автономным округом в геополитическом пространстве РФ, его значение как северной территории

страны и собственная социально-экономическая и демографическая специфика - вот все те обстоятельства, которые обуславливают цель и ответственность задачи демографической политики округа.

Цель демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа состоит в поддержании демографической динамики, соответствующей по своим параметрам (численность и состав экономического активного населения) потребностям устойчивого экономического развития региона, в первую очередь, отраслей специализации, а также агропромышленного комплекса (в т.ч. традиционные промыслы) и социальной сферы, при неукоснительном сохранении преимуществ в жизнеобеспечении населения, интенсификации собственных источников роста и повышении уровня стабильности его состава.

Задачи и приоритеты демографической политики в области рождаемости и укрепления семьи:

-стабилизация существующего уровня рождаемости и создание предпосылок для ее повышения до уровня, обеспечивающего простое замещение поколений родителей поколениями детей;

-укрепление института семьи как наиболее гармоничной формы жизнедеятельности и самореализации личности, рождения и воспитания детей, осуществления различных поколений;

-стимулирование легитимной брачности, в первую очередь - среди молодежи, с целью наиболее полной реализации брачного и репродуктивного потенциала населения;

-обеспечение адресной социальной защиты и материальной помощи семьям различных типов (молодых, многодетных, малообеспеченных) на базе мониторинга условий жизни семей.

В соответствии с задачами можно выделить следующие приоритеты и направления их осуществления:

-организация материальной помощи семьям с детьми, способствующей выравниванию уровней и качества жизни семей с различным числом детей и устранению социально-экономической и иной дискриминации семей по уровню дохода, жилищной обеспеченности и т.д.;

-материальная поддержка молодых семей (в возрасте до 25-30 лет) как бездетных, так и однопородных, с целью формирования установок на рождение второго и последующих детей;

-внедрение практики индексирования всех видов пособий и льгот для семей с детьми в зависимости от изменения уровня жизни в округе;

-материальная и социальная поддержка семей представителей коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа с целью поддержания имеющегося у них уровня рождаемости, обеспечения существующего уровня их естественного воспроизводства как единственного способа сохранения их численности и национальной идентичности;

-массовое внедрение практики льготного кредитования жилья для семей с детьми с целью принципиального улучшения жилищных условий и стимулирования наиболее полной реализации репродуктивных установок супругов. Разработка прогрессивной шкалы погашения кредитов в зависимости от сроков рождения и числа детей;

-введение льгот на оплату жилья в зависимости от числа детей в семье и уровня среднедушевых доходов;

-профилактика ранних беременностей, абортот, пропаганда современных средств предупреждения беременности среди подростков и молодежи;

-мониторинг состояния здоровья работающих беременных женщин, в том числе представительниц коренных малочисленных народов;

-формирование установок на легитимный брак, создание семьи с двумя и более детьми; разработка специальной программы пропаганды социально здоровой семьи с несколькими детьми;

-мониторинг больших сложных семей с двумя и более детьми как наиболее адекватной формы сосуществования поколений (особенно пожилых) в условиях Севера, создание условий для повышения качества жизни таких семей как одного из условий, стабилизации населения округа и общества в целом;

-обеспечение работникам, имеющим детей, условий, способствующих наиболее эффективному выполнению ими семейных обязанностей, прежде всего, по воспитанию детей;

-мониторинг социально неблагополучных семей с целью обеспечения защиты прав детей, недопущения любых форм их дискриминации в вопросах поддержания здоровья, получения образования, отдыха и т.д.

Литература

1. Кузнецова, О. Теоретические аспекты государственного регулирования развития регионов / О. Кузнецова // Вопросы экономики. - 2002. - № 4. - С. 44-67.
2. Метелев, С.Е. Экономика ХМАО: социально-экономические приоритеты и стратегия развития [Текст] / С.Е. Метелев, О.С. Елжина. С.Е. Елжин - Омск: Издатель ИП Погорелова Е.В., 2009 - 186 с.

3.2.2 Система социальной политики по поддержке граждан пожилого возраста

Роль мирового сообщества в решении проблем пожилых лиц

Настоящие и прогнозируемые изменения демографической структуры поставили мировое сообщество перед необходимостью сформировать систему взглядов на старение населения как явление социальное, экономическое и культурное.

Старение населения является одной из глобальных проблем современности.

менного мира. По прогнозам экспертов ООН в 2015 году возраст каждого десятилетия планеты составит старше 60 лет. Концептуальные взгляды ООН на место и роль людей были отражены в Принципах ООН в отношении пожилых лиц, принятых Ассамблеей в 1991 г. Эти принципы предусматривают обеспечение пожилых граждан:

продовольствием, жильём, одеждой и медицинским обслуживанием; возможностью заниматься приносящей доход деятельностью, жить в безопасных условиях с учётом личных наклонностей и изменяющегося состояния, находиться как можно дольше в домашних условиях; возможностью активно участвовать в разработке и осуществлении затрагивающей их благосостояние политики и создавать свои движения и ассоциации;

уходом и заботой со стороны семьи и общины, медицинским обслуживанием в целях поддержания оптимального уровня физического, психического и эмоционального благосостояния и предупреждения заболеваний; возможностью получать социальные и правовые услуги, услуги попечительских учреждений;

возможностью всесторонней реализации своего потенциала, т.е. доступа к общественным ценностям в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха;

возможностью вести достойный и безопасный образ жизни, т.е. не подвергаясь эксплуатации, физическому или психологическому насилию, а также иметь право на справедливое обращение независимо от возраста, пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности или иного статуса.

Люди старших возрастов рассматриваются мировым сообществом как позитивный фактор, а не как бремя. Современное понимание старения со-единяет идеи полноправного участия пожилых и престарелых лиц в жизни общества и заботы о них. Когда люди старшего возраста играют активную, творческую и полезную роль и чувствуют заботу о себе, младшие поколения видят, что их может ждать в будущем.

Современная социальная работа с престарелыми должна строиться в соответствии с принципами ООН в отношении пожилых людей 2001 г.: «Сделать полноправной жизнь лиц преклонного возраста». Данный документ рекомендует правительствам всех стран предпринять следующие меры в области социальной поддержки пожилых людей:

разработать национальную политику в отношении престарелых, тем самым укрепляя связь между поколениями;

поощрять благотворительные организации;

защитить пожилых людей от экономических потрясений;

обеспечить качество жизни в специализированных учреждениях для престарелых;

полностью обеспечить пожилого человека социальными услугами независимо от места его проживания — на родине или в другой стране.

Эти принципы сгруппированы следующим образом:

I — Независимость;

II — Участие;

III — Уход;

IV — Реализация внутреннего потенциала;

V — Достоинство.

Положение пожилых людей в Российской Федерации

По оценкам специалистов, положение пожилых людей в Российской Федерации характеризуется тремя основными особенностями:

1) неудовлетворительным состоянием здоровья данной категории граждан;

2) их малообеспеченностью;

3) одиночеством.

Прогноз демографического развития Российской Федерации до 2015 года, подготовленный Министерством труда РФ, свидетельствует о сохранении до 2009 года тенденции возрастания удельного веса пожилых в структуре нагрузки трудоспособного населения.

Социальная защита пожилых людей имеет огромное значение в функционировании всего хозяйственного механизма общества, поэтому Правительство Российской Федерации заинтересовано в смягчении последствий нарастающего старения населения.

Краткосрочными и среднесрочными целями социальной политики Российской Федерации в области социальной защиты пожилых людей являются:

содействие безусловному соблюдению конституционных прав и законных интересов пожилых граждан, в том числе права на социальное обеспечение;

содействие обеспечению человеческого достоинства пожилых людей, утверждению их общественно значимой роли в социальном развитии;

обеспечение оптимального уровня индивидуальной адаптации лиц пожилого возраста к жизнедеятельности в новых социально-экономических условиях;

предоставление необходимой социальной помощи и гарантированно-го социального обслуживания, способствующих созданию и поддержанию условий для полноценной жизни в старости;

участие в формировании общественного консенсуса в отношении положения и проблем пожилых людей;

содействие привлечению дополнительных инвестиций для финансирования мероприятий по социальному обслуживанию пожилых людей,

опираясь на инициативу общественности, используя участие негосударственных структур.

Территориальным органам социальной защиты населения предоставляется реальные возможности оптимального и оперативного реагирования на изменения положения лиц «третьего возраста».

Единство концептуальных подходов и согласованность целей и принципов социальной защиты пожилых, на всех уровнях социального управления, должны способствовать получению оптимальных результатов социального обслуживания. Однако это не ограничивает проявления самостоятельности территориальных органов социальной защиты населения, имеющих возможность детально учитывать социально-экономический, социальный социокультурный контекст конкретного региона или местности.

Государственно-правовые основы социального обслуживания пожилых людей

Основным источником права, содержащим важнейшие принципы правового регулирования, является Конституция Российской Федерации. Конституционные нормы получают отражение и дальнейшее развитие в федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации и других нормативных актах.

Глубокое изучение и прочные знания нормативно-правовых актов по вопросам социального развития, социальной защиты и помощи населению являются непременным условием юридической грамотности осуществления социальной работы по полноценной реализации прав граждан. Специалисты социальной работы, реализуя функции социальной защиты населения, имеют дело не только и не столько с конституционными правами и обязанностями граждан, которые являются общими и равными для всех, сколько с конкретными правами и обязанностями, проявляющимися в конкретных отношениях.

Современное законодательство условно включает три вида норм: нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе нормы, особо значимые для пожилых людей; нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей и соответствующих этим правам обязанностей государства, негосударственных структур и семьи; нормы, регулирующие исключительно положение особых групп пожилых людей (ветераны, инвалиды, различные категории пожилых граждан в зависимости от возраста).

Социальная защита представляет собой систему приоритетов и механизмов по реализации законодательно закрепленных социально-правовых и экономических гарантий граждан, органов управления

всех уровней и иных институтов, а также социальных служб, обеспечивающих определенный уровень социальной защищенности, достижение социально приемлемого уровня жизни населения в соответствии с конкретными условиями общественного развития. В систему социальной защиты населения входит и его **социальная поддержка**, представляющая собой комплекс мер по оказанию помощи некоторым группам трудоспособных граждан, временно оказавшихся в тяжелом экономическом положении. Социальная поддержка носит временный характер и предполагает активное участие самого нуждающегося в решении тех или иных задач, а также временное использование принципа возвратности выделенных финансовых средств.

Социальная помощь - система государственных мер по оказанию помощи отдельным действительно нуждающимся лицам или группам населения для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизнедеятельности, адаптации в обществе.

Основные виды и формы адресной помощи устанавливаются на региональном уровне с учетом преимущественного положения и фактора нуждаемости граждан. Они включают:

- 1) денежную помощь - единовременные пособия, льготные ссуды, дотации на оплату питания и лечения, помощь на оплату жилья и коммунальных услуг и др.;
- 2) натуральное обеспечение - предоставление продуктов питания, одежды; ремонт жилья; предоставление топлива; выделение лекарственных препаратов и др.;
- 3) гуманитарная помощь;
- 4) правовая помощь и т.д.

Критерием предоставления социальной помощи могут быть:

- совокупный семейный или среднедушевой доход ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи или соответствующей величины регионального прожиточного минимума (ниже уровня минимальной оплаты труда, минимальной пенсии и др.);

- одиночество и неспособность к самообслуживанию;

- отсутствие средств к существованию и т.д.

Критерии адресной социальной помощи базируются на социальных нормативах, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребности важнейших благ и услуг, размера денежных средств и других условий жизнедеятельности человека.

Социальное обслуживание - деятельность по оказанию различных видов материальной помощи и социальных услуг, предоставляемых бесплатно или на льготных условиях лицам престарелого возраста

та, инвалидам, а также иным нуждающимся гражданам.

К социальному обслуживанию относятся:

- помощь на дому;
- обеспечение и обслуживание в домах-интернатах;
- протезирование;
- предоставление льгот по медицинскому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, жилищно-бытовому обслуживанию;
- другие виды помощи.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов направлено на удовлетворение основных жизненных потребностей, создание адекватных условий жизнедеятельности, на социальную адаптацию и поддержание активного социального функционирования. Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения в настоящее время являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание.

Правовой базой регулирования социального обслуживания являются действующие законы и подзаконные акты. Важнейший из них - **Федеральный закон от 10.12.1995г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».**

Данный закон определил основные понятия: социальные службы, клиент социальной службы, социальные услуги, трудная жизненная ситуация (которую гражданин не может преодолеть самостоятельно).

Системы социальных служб: государственная система, муниципальная система, предприятия и учреждения социального обслуживания иных форм собственности.

Социальное обслуживание основывается на принципах: адресности, доступности, добровольности, гуманности, профилактической направленности, конфиденциальности. Эти принципы образуют основу правового статуса в области социального обслуживания. Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам, которое осуществляется на основании обращения гражданина (или его опекуна), органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения.

Основные виды социального обслуживания: материальная помощь, социальное обслуживание на дому, социальное обслуживание в стационарных учреждениях; предоставление временного приюта, реабилитационные услуги. Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в объемах, определенных

государственными стандартами социального обслуживания (в т.ч. гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, не имеющим родственников - если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для региона, где они проживают).

В Федеральном законе от 02.08.1995г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» определено, что социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей указанных граждан в социальных услугах. Право этих граждан на социальное обслуживание гарантируется государством и обеспечивается возможностью получения достаточных, для удовлетворения их основных жизненных потребностей, социальных услуг (ухода, организация питания, натуральные виды помощи, медицинская, правовая и иные виды помощи), которые включаются в федеральный и территориальный перечни гарантированных государством услуг.

Право на социальное обслуживание по закону имеют граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды, нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию или передвижению. Социальные услуги, входящие в федеральный перечень гарантированных государством социальных услуг, могут оказываться гражданам бесплатно, а также на условиях частичной оплаты, в соответствии с **постановлением Правительства РФ от 15.04.1996г. № 473 «О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственным и муниципальными учреждениями социального обслуживания».** Социальное обслуживание осуществляется при добровольном согласии, по решению органов социальной защиты населения. Федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» являются достаточно прочным базисом развития социального обслуживания пожилых людей. Для реализации положений этих законов был утвержден ряд правительственных постановлений о гарантированном перечне социальных услуг, порядке и условиях оплаты их предоставления, а также ведомственных нормативных актов, обеспечивающих гарантии социального обслуживания пожилым людям. В целях реализации Федерального закона от 22.08.2004г. № 122-ФЗ Правительство округа приняло Постановление ХМАО-Югры от 27.01.2005г. № 19-п «О Перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляе-

мых гражданам пожилого возраста и инвалидам, и Положении о порядке и условиях предоставления бесплатных, частично оплачиваемых и платных социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Постановление ХМАО-Югры от 27.01.2005г. №18-п «Об организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Федеральный закон «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению ХМАО – Югры» от 24.12.2007г. устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи маломужным семьям или маломужным одиноко проживающим гражданам, а также устанавливает дополнительные меры социальной помощи для отдельных категорий граждан, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации социальных пособий, субсидий, компенсаций, жилищно необходимых товаров.

Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995г. принятый Государственной Думой, устанавливает организационные, экономические и правовые основы социальной защиты ветеранов, экономические Федерации в целях создания им условий, обеспечивающих достойную жизнь, почет и уважение в обществе. Данный закон определяет категории ветеранов (ветераны ВОВ, ветераны боевых действий, ветераны труда и др.) и предусматривает государственную политику в отношении ветеранов, состав и структуру государственной службы по делам ветеранов. Финансирование мер социальной защиты ветеранов производится за счет средств Федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В современных условиях социальная защита становится важнейшей функцией общества, всех его государственных органов и социальных институтов. Появляются и формы социальной защиты частного характера.

Пенсионное обеспечение - это государственная регулярная денежная выплата (в расчёте на месяц), пенсия, которая выплачивается в установленном порядке определенным категориям граждан из социальных фондов и других источников, предназначенных для этих целей.

Пенсионные отношения в России регулируются **Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001г. №166-ФЗ.** Пенсии выплачиваются при достижении определенного возраста. Основными видами пенсий являются:

- трудовые (пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, пенсия за выслугу лет);

- социальные (если граждане по каким-либо причинам не имеют права на трудовую пенсию).

Право на пенсию на общих основаниях имеют женщины по достижении возраста 55 лет (при общем трудовом стаже не менее 20 лет) и мужчины по достижении 60 лет (общий трудовой стаж не менее 25 лет). Финансирование выплат пенсии осуществляется Пенсионным фондом РФ за счет страховых взносов работодателей и граждан, а также за счет средств федерального бюджета России. Все пенсии индексируются в установленном порядке в связи с повышением стоимости жизни.

Проект Программы пенсионной реформы в Российской Федерации не предусматривает законодательного повышения пенсионного возраста, хотя он самый низкий во всём мире, но уже предлагаются меры материального стимулирования более позднего выхода на пенсию мужчин и женщин.

Важнейшей составной частью системы социальной защиты населения является **обязательное государственное социальное страхование**, которое в РФ представлено Фондом социального страхования и обеспечения. Деятельность фонда регламентируется **Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994г. №101 «О фонде социального страхования в Российской Федерации»** (с изменениями на 23 декабря 1999г.). Фонд является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Взносы, предназначенные на государственное социальное страхование, уплачивают предприятия, организации, отдельные граждане, исполняющие труд наёмных работников в личном хозяйстве, а также работники из своего заработка. Обеспечение по государственному социальному страхованию подразделяют на денежные выплаты (пособия по временной нетрудоспособности и др.), материальные блага и услуги (санаторно-курортное лечение и др.).

Государственное социальное страхование - это установленная государством и регулируемая нормами права система материального обеспечения человека в старости, в случае временной или постоянной утраты трудоспособности членов семьи работника (при потере кормильца), а также охраны здоровья работников и членов их семей.

Важнейшим средством государственного воздействия на социальную поддержку на усиление мер социальной защиты наиболее социально уязвимых категорий населения являются действующие социальные программы ХМАО - Югры «**Старшее поколение**» на 2006-2010 г.г., Закон ХМАО - Югры от 14.07.2005г. «**Социальная поддержка и социальное обслуживание инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2006-2009г.г.**», Закон ХМАО №115-03 от 07.11.2006г. «**О мерах социальной поддержки отдельных категорий**

граждан в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», Постановление Правительства ХМАО №43-п от 01.02.2001г. «О категориях населения, имеющих право на адресную социальную помощь», Постановление №582-п от 29.11.2001г. «О доплатах к государственным пенсиям гражданам, проживающим на территории Ханты-Мансийского автономного округа», для повышения уровня рождаемости и увеличения количества постоянно проживающих в ХМАО - Югре Закон ХМАО - Югры от 28.06.2007г. №77-оз «О программе ХМАО - Югры «Демографическое развитие ХМАО - Югры на 2008-2010 годы».

Закон ХМАО - Югры «Об адресной социальной помощи» от 08.01.2003г. разработан для создания правовой основы в округе по оказанию адресной социальной помощи малообеспеченным, нетрудоспособным категориям населения. Он устанавливает критерии предоставления этой помощи, статус ее получателей, порядок реализации и ответственность граждан и органов исполнительной власти. Разграничение полномочий федеральных и региональных структур позволяет в округе четко определить функции в социальной защите населения и строить социальную политику, учитывая возможности региона и нужды тех или иных категорий населения.

В целом по ХМАО - Югре социальная защита нетрудоспособного и малообеспеченного населения стала приоритетным направлением в социальной политике. Определен стабильный источник финансирования социальной помощи - это 2% от расходной части бюджетов родов и районов. Определены категории малообеспеченных и виды, размеры помощи.

Таким образом, Конституция Российской Федерации, как основной закон государства и нормативно-правовые акты, концентрирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, свободы и обязанности личности, составляют и образуют то правовое пространство, в котором функционирует социальный механизм защиты интересов человека. Только юридически компетентный социальный работник может быть надежным помощником человека в защите его прав и законных интересов. Существующая система социальной защиты имеет ряд значительных недостатков. Малоимущие слои населения, привыкшие получать дотации, в условиях перехода к рыночной экономике в основном проявляют пассивность и питают надежду на помощь, не утруждая себя поиском самостоятельного выхода из создавшейся ситуации. Отсюда неприязненное отношение к живущим на государственные дотации людям со стороны других групп населения. Происходит противопоставление разных категорий граждан друг другу, формируется чувство социальной несправедливости. В результате изменяется характер взаимоотношений социальных групп, растет их

взаимная неприязнь, образуется основа для конфликтов. Возникает и усиливается ненависть к богатым, появляется пренебрежение и даже презрение к бедным.

Таким образом, анализ существующей системы социальной защиты выявляет два важных недостатка. Во-первых, реализуемые социальные программы часто не эффективны из-за высокого уровня инфляции. Во-вторых, они не охватывают всех нуждающихся. Россия стоит перед стратегическим выбором в вопросах организации социальной защиты, включая выбор между немедленным достижением высокой степени социальной обеспеченности, с одной, и более низкой, сопровождаемой невысокой оплатой труда, обеспеченности занятости и потенциально более высокими затратами Государства на формирование «человеческого» капитала - с другой стороны.

Автор считает, что не менее важна духовная сторона жизни - включённость пожилого человека в социум. Материальное обеспечение вне социального общения ведёт к деградации личности, к сокращению срока жизни. Социальное общение в широком смысле - это участие в решении политических проблем общества, в узком - в делах собственной семьи, постоянная коммуникация с другими людьми. Задача социальных работников, близких людей и всего общества в целом сводится к оказанию пожилому человеку по мере возможности, со знанием и пониманием геронтопсихологии, материальной и моральной поддержки и уважения.

3.1. Принципы и механизмы социальной защиты населения пожилого возраста.

Анализ положения пожилых и старых людей свидетельствует о том, что они являются наиболее социально незащищенными категориями населения, нуждающимися в особом внимании со стороны государства. Проблемы социальной защищенности старых людей стали особенно актуальными в результате всех социальных реформ, проводимых в нашей стране. Почти в один день большая часть старых людей потеряла свои сбережения, которые откладывались в течение всей жизни «на достойную старость и похороны». Обесцененными оказались все достижения прошедшей жизни; идеалы их молодости и зрелости признаны ложными, а сами они не только потеряли уважение молодого поколения, но, как постоянно внушается, представляют «обузу для трудового населения».

Социальная защита - это комплекс экономических, социальных и правовых гарантий для граждан пожилого возраста, базирующихся на принципах человеколюбия и милосердия по отношению к нуждающимся членам общества со стороны государства. Социальная защита пожилых и старых людей включает в себя все юридические и практические действия в

их интересах. Важнейшая задача системы социальной защиты в Российской Федерации в настоящее время – поддержание уровня жизни пожилых и старых людей в экстремальных условиях, содействие их адаптации к последствиям развития рыночной экономики. Социальная защита населения пожилого и старческого возраста состоит из профилактики, поддержки и представительства.

Профилактика имеет своей целью сохранить благосостояние старого человека, уменьшив или устранив факторы риска, и тем самым предотвратить его помещение в стационарные учреждения социального обслуживания.

Поддержка представляет собой помощь, необходимую старым людям для сохранения максимально возможного уровня самостоятельности.

Представительство – защита интересов старых людей, признанных недееспособными, от их имени, для оказания необходимой помощи.

Старые люди России нуждаются в гарантированном обеспечении своих жизненно важных потребностей: в надежном жилье, полноценном питании, создании благоприятной среды жизнедеятельности и условий для использования остаточной трудоспособности, человеческом общении и внимании, охране здоровья, медико-социальном уходе, а также достойном погребении после смерти.

На данном этапе социального развития особого внимания заслуживает анализ потребностей старых людей в различных видах медико-социальной и бытовой помощи и разработка новых форм и методов организации такой помощи. Разрешение социально-экономических, семейно-бытовых, эмоционально-психологических проблем старых людей требует объединения усилий государственных и негосударственных структур, широких слоев общественности и самих старых людей. В установлении такового единства инициативная и главенствующая роль должна принадлежать органам социальной защиты населения.

Традиционно в нашем обществе сложились три направления деятельности органов социальной защиты населения, в том числе пожилых и старых людей:

- социальная помощь (предоставление старым людям льгот и преимушеств);
- социальное обслуживание;
- организация пенсионного обеспечения.

Механизм социальной защиты старых людей реализуется на государственном (федеральном) и региональном (местном) уровнях. В последние годы появились различные негосударственные общественные структуры; осуществляется координация и согласованность действий государственных и общественных организаций Координационный комитет, созданный на основе Указа Президента РФ от 5 августа 1991г., затем был организован

департамент по делам пожилых в Министерстве социальной защиты (25 июня 1993г.).

Государственный уровень социальной защиты обеспечивает гарантированное предоставление законодательно установленных пенсий, услуг и льгот в соответствии с денежными и социальными нормативами. На региональном уровне с учётом местных условий и возможностей решаются вопросы дополнительного повышения уровня обеспечения социальной службе, ственного. Принято положение о территориальной социальной службе, которая предназначается для оказания безотлагательных мер, направленных на временное поддержание жизнедеятельности пожилых и старых граждан, остро нуждающихся в социальной защите.

Особенность социальной политики государства в современных условиях состоит в переносе центра тяжести при осуществлении социальной защиты пожилых и старых людей непосредственно на места. Социальная защита на ближайший период представляет собой комплекс дополнительных мероприятий по оказанию материальной помощи старым людям, осуществляемых за счёт федерального и местного бюджетов. А также специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, сверх средств, выделяемых этими фондами, и помимо социальных гарантий, традиционно реализуемых системой социального обеспечения.

Основная цель социальной защиты пожилых и старых людей – избавление их от абсолютной нищеты, оказание материальной помощи в экстремальных условиях переходного периода к рыночной экономике, содействие адаптации этих слоев населения к новым условиям. К сожалению, в настоящее время социальная стратегия государства направлена не на абсолютное увеличение расходов на социальные программы, а преимущественно на перераспределение имеющихся средств в целях оказания социальной помощи, прежде всего наиболее нуждающимся гражданам общества, к которым традиционно относятся пенсионеры по старости, оказавшиеся за чертой бедности.

Социальная помощь пожилым и старым людям – это обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставленных с учётом законодательно установленных государством социальных гарантий по социальному обеспечению. Социальная помощь имеет характер периодических и единовременных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выданных и услуг в целях оказания адресной, дифференцированной поддержки нуждающимся категориям старых людей, ликвидации или нейтрализации критических жизненных ситуаций, вызываемых неблагоприятными социально-экономическими условиями.

Основными принципами социальной помощи на современном этапе являются:

1. **Принцип адресности** – предоставление социальной помощи кон-

кредно нуждающимся лицам с учётом их индивидуальных способностей;

2. **Принцип гарантированности** - обязательное оказание помощи старым людям, обратившимся в местные органы;

3. **Принцип дифференцированного подхода** при определении размеров и видов помощи в зависимости от места проживания и специфики условий;

4. **Принцип комплексности** - возможность предоставления одновременно нескольких видов помощи (денежной, натуральной, в виде услуг, льгот и т.п.);

5. **Принцип самостоятельности** местных органов власти и социальной защиты в деле организации и проведения мероприятий по оказанию социальной помощи в сочетании с централизованными мероприятиями;

6. **Принцип социального реагирования**, предусматривающий рассмотрение социальных нормативов в связи с ростом стоимости жизни, повышенным минимальным размером оплаты труда и прожиточного минимума.

Срочная социальная помощь представляет собой оказание помощи разового характера остро нуждающимся старым людям. Она включает разовое обеспечение бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами; обеспечение одеждой, обувью, предметами первой необходимости; разовое оказание материальной помощи; содействие в получении временного жилья; оказание экстренной психологической помощи (по телефону доверия) и юридической помощи в пределах своей компетенции.

В ряде территорий в ведении органов социальной защиты населения имеются социальные аптеки, социальные больницы, социальные столовые, специализированные магазины, дома быта и прочие объекты, жизненно важные для пенсионеров по старости. Действуют парикмахерские, прачечные, мастерские по ремонту бытовой техники, пункты проката, предоставляющие услуги и помощь по доступным ценам для малообеспеченных граждан, основную часть которых составляют старые люди.

Адресная социальная помощь в существующей кризисной ситуации оказывается наиболее нуждающимся, одиноким старым людям, а также престарелым, старше 80 лет. Социальная поддержка проводится с учётом специфики региона.

Социальное обслуживание - это совокупность социальных услуг, которые предоставляются гражданам пожилого и старческого возраста в домашних условиях или специализированных государственных и муниципальных учреждениях. Оно включает в себя социально-бытовую помощь и морально-психологическую поддержку.

Основные принципы деятельности в сфере социального обслуживания старых людей следующие:

1. Соблюдение прав человека и гражданина;

2. Предоставление государственных гарантий;

3. Обеспечение равных возможностей в получении социальных услуг и их доступности для старых людей;

4. Преемственность всех видов социального обслуживания;

5. Ориентация социального обслуживания на индивидуальные потребности;

6. Приоритет мер по социальной адаптации граждан пожилого возраста.

Государство гарантирует пожилым и старым людям возможность получения социальных услуг на основе принципа социальной справедливости независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии. Право на социальное обслуживание имеют женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или временной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности. При получении социальных услуг пожилые и старые люди имеют право на:

1) уважительное и гуманное отношение со стороны работников учреждений социального обслуживания;

2) выбор учреждения и формы социального обслуживания в порядке, установленном федеральным органом социальной защиты населения и органами социальной защиты субъектов РФ;

3) информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания социальных услуг;

4) согласие на социальное обслуживание;

5) отказ от социального обслуживания;

6) конфиденциальность информации личного характера;

7) защиту своих прав и законных интересов, в том числе в судебном порядке;

8) получение информации о видах и формах социального обслуживания, показанных к получению социальных услуг, правилах их оплаты и других условиях предоставления социальных услуг.

По мнению автора, если попытаться одним словом обозначить все те принципы, которые сформулированы в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о пожилых людях, то это, безусловно, уважение. **Уважение и цивилизация** - понятия одного порядка. Уважение к старым людям выражается теми материальными условиями жизни, которые общество может им предоставить: размером пенсий, качеством жилья, уровнем здравоохранения, комфортностью услуг. Необходимо понимать, что пожилые люди - одна из самых больших социально-демографических групп, их материальная неустроенность может отрицательно влиять на социальную

стабильность общества. Следовательно, достойная старость — важнейшая государственная задача.

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА В ХАНТЫ-МАНСЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ — ЮГРЕ

Современные технологии социальной поддержки пожилых людей Среди современных технологий социальной работы с пожилыми людьми можно выделить «самопомощь и взаимопомощь». Взаимопомощь — процесс емкий и релятивный. Он не только обладает переходными зонами, но и существенным образом зависит от точки отсчета. Историко-понятийная рефлексия выявляет во взаимопомощи — в негативном аспекте — фиксацию отсутствия или дефицита государственной системы помощи, в позитивном — продуктивное освоение пространства жизни. В классической социологии взаимопомощь определялась и как естественная обязанность человека, и как средство борьбы с нищетой, этап в развитии гражданского общества, ядро социального вопроса и т. д.

Важную роль в развитии общественных форм поддержки пожилых людей призвано сыграть сотрудничество центров социального обслуживания населения с общественными организациями старшего поколения. Это сотрудничество рассматривается как средство включения самих пожилых людей, в том числе не имеющих возможности выходить из дома, в повседневную активность. Сотрудничество центров и общественных организаций предусматривают открытие клубов домашнего общения, деятельности которых будет направлена на обслуживание пожилых людей, прежде всего не имеющих возможности выходить из дома, силами самих пожилых людей — активистов, выявленных социальными работниками, общественными организациями пенсионеров.

Среди других современных технологий социальной работы с пожилыми людьми является создание клубов по интересам. Главной целью клубов пожилых людей является предоставление возможности выгодно и приятно проводить свободное время, удовлетворение разнообразных культурно-просветительных потребностей, а также пробуждение новых интересов, облегчение установления дружеских контактов. Эти учреждения должны предлагать пожилым людям определенные услуги, помощь, советы и организовывать их отдых и развлечения. Для наиболее активных людей они должны быть местом полезной и нужной окружающей деятельности.

В целом задачей клубов является удовлетворение разных духовных потребностей людей пожилого возраста. Существуют два основных типа клубов пожилых людей: клубы по месту работы, преимущественно при заводах и фабриках, а также территориальные, по месту жительства. Пер-

вые организуются для пенсионеров — бывших работников предприятий. В этих клубах встречаются люди, давно знавшие друг друга, что способствует созданию особой атмосферы в клубе и дает ощущение сохраняющейся связи с предприятием, уменьшая этим самым у некоторых людей стресс, вызванный внезапным выходом на пенсию.

Преимуществом территориальных клубов является близость места проживания их членов, что способствует более частому присутствию пожилых людей на клубных занятиях. Клубы по месту жительства часто организуются в рамках местных домов культуры, это расширяет возможности дружеских контактов и вместе с тем позволяет принимать участие в интересных художественных мероприятиях, проводящихся в этом доме культуры. Подобные клубы могут создаваться в библиотеке, кафе, центрах социального обслуживания населения, а в сельской местности — при административных управлениях. На эффективную реализацию общественных функций клубов влияют многие факторы: оборудование помещений, нормы работы, состав совета правления клубом и т. д.

Выработать обоснованный вариант технологии взаимопомощи старшего поколения можно лишь при условии четкого формирования критериев такого выбора.

Во-первых, в качестве основания разрабатываемой нами технологии взаимопомощи пожилых людей выступает ее теоретическая база, созданная нами концепция взаимопомощи.

Во-вторых, разработка технологии взаимопомощи возможна на разных уровнях. В классической социологии взаимопомощь определяется и как естественная обязанность человека, и как средство борьбы с нищетой, и как этап в развитии гражданского общества, ядро социального вопроса и т. п.

В-третьих, социальная технология взаимопомощи — важный инновационный компонент деятельности социолога. При этом она призвана открывать новые возможности или изменять существующие, оставляя право принятия решения за пожилыми людьми, имеющими собственные потребности и интересы.

В-четвертых, динамизм и противоречивость социальных процессов, социальной политики государства, профессионализация социальной работы и связанный с ней культ позитивной старости, стандарты ООН в отношении пожилых людей, обусловили в качестве следующего основания нашей технологии использовать принцип активизации: укрепления позиции тех, кто уязвим, усиления их контроля над обстоятельствами собственной жизни, роста их самосознания. Задача специалиста — в использовании своего профессионализма в качестве инструмента, стимулирующего реализацию пожилыми людьми своих потенций.

В-пятых, учет особенностей избранной нами методологии исследования

ния предполагает разработку и использование мягкой технологии взаимопомощи, зависящей не только от профессионализма внедряющих, но и непосредственной активности, вовлеченности в процессе самих пожилых людей.

В-шестых, не менее важен учет ориентации исследования на проблемы взаимопомощи старшего поколения: ориентации на поиск как позитивных, так и негативных тенденций в процессе взаимопомощи, ориентации на помощь, а не выявление недостатков, на профессиональную активность специалистов и социальную - поиск людей.

В-седьмых, коммуникация как процесс предполагает выделение в нем ряда этапов. Важно определиться с методами, которые на разных этапах данного процесса в зависимости от особенностей решаемых задач будут меняться.

В-восьмых, технология — это, прежде всего, определенным образом налаженная коммуникация людей за счет синхронизации их усилий в определенном направлении, способствующая удовлетворению социальных потребностей и решению социальных проблемы.

В-девятых, в быстро меняющемся обществе локальные и прочие сообщества завтра будут не такими, какие они сегодня. В этой связи предполагается отказ от сведения социальных изменений, происходящих в системе социальной поддержки россиян, к единственно правильной технологии. И последнее - технология взаимопомощи не может быть ни плохой, ни хорошей - всё зависит от того, как захочет её использовать человек.

Руководствуясь вышесказанным, в процессе становления и развития группы взаимопомощи выделим три этапа: подготовительный, начальный, и этап совершения действий.

На подготовительном этапе создается инициативный комитет. Это могут быть 2-3 пенсионера - активиста, или один пожилой человек и один специалист ЦСО, заинтересованные в создании такой группы. Каждый из них берет под свой контроль одно из направлений организационной работы: поиск помещения, организация рекламы, работа с добровольцами и проч.

Рекомендуется подумывать о возможных трудностях и препятствиях. Организация группы потребует от специалиста затрат времени, сил и средств. В его жизнь будут вторгаться люди и телефонные звонки. Работа в группе может не понравиться членам его семьи. Не менее важно проанализировать преимушества группы: специалист в ней может получить столько помощи, сколько никогда не имел; появится много друзей, сподобных по-настоящему понять другого и разделить его взгляды; группа может принести удовлетворение от появления новых интересов, занятий.

Пожилomu активисту или специалисту, которым поручен поиск коллег, целесообразно помнить, что одно дело — заниматься этим на

подготовительном этапе, другое - на последующих. В первом случае, потенциал участников группы, как правило, поддерживает социальная служба, организуя чаепитие, вручение символических сувениров (например, сделанных руками клиентов этой организации). Другое дело - организация мероприятий и поиск пожертвований на последующих этапах ее функционирования. Здесь придется осуществить поиск источников финансирования деятельности группы от имени социальной службы, на базе которой осуществляется эта деятельность, или конкретных людей.

Организация взаимопомощи пожилых людей зависит и от особенностей помещения, в котором проходит собрание. Занимаясь поиском данного помещения, необходимо помнить, что оно должно быть доступным и удобным для участников группы (территория, этаж, освещенность, мебель и т. п.), обеспечивать конфиденциальность общения. Заметим, что первые встречи организаторов группы, предвещающие практическую работу, могут проходить дома у одного из будущих участников группы или в помещении социальной службы. Но в любом случае место встречи должно быть доступным и удобным для всех приглашенных.

Таким образом, начальный этап - это группообразование. Именно здесь закладываются основы взаимопомощи пожилых людей, намечаются формы и способы координации и интеграции усилий. Задача специалиста в том, чтобы завоевать доверие, помочь участникам группы ближе узнать друг друга: поощрять тех, кто отстывает, сдерживать слишком активных. Специалист выступает как человек, задающий первичные нормы общения и способы взаимодействия, восполняющий недостающие позиции. Его задача - сформировать первичный консенсус, отдавая себе отчет, что согласно на этом этапе несет во многом "ложный", предварительный, поверхностный характер. Специалист призван помочь в преодолении конфликтов, самоопределившись, ориентируясь на взаимоподдержку, обеспечиваемую целью, принципами деятельности, Кодексом общения.

Этап совершения действий - это период нормальной работы, когда потребность в специалисте ослабевает. Ему необходимо отойти в "тень", передоверив свои организаторские и методические функции другим участникам группы. Иногда специалист сливается с группой, "растворяется" в ней, работая наравне с остальными (например, клуб любителей поэзии, романсов).

Уход специалиста от активной позиции происходит тогда, когда содержательная работа налажена, и группа выходит на первые эффективные решения. Критерием успешного выхода специалиста из группы является приглашение его на праздничные собрания группы: дни рождения участников группы, Новый год и др.

Таким образом, способствуя созданию и развитию групп взаимопомощи, специалист осуществляет возложенную на него миссию, и, согласно

этическим стандартам, провозглашенным Международной федерацией социальных работников, последние "все свои знания и навыки обязаны направлять на оказание помощи отдельным людям, группам, общинам в их развитии".

Резюмируя вышесказанное относительно технологии взаимопомощи, автор работы считает, что она - оперативное средство социальной политики, позволяющее одновременно с исследованием социальной действительности в целом оказывать содействие пожилым людям в их самореализации, самопомощи и саморазвитии, создании общественных объединений, в том числе на альтернативных социальных службам началах. Технология взаимопомощи пожилых людей представляет собой процесс, упорядочивающий не только систему применяемых средств, но и, главное, - регламентирующий деятельность субъекта по отношению к другим субъектам.

В современной жизни немного найдется форм организации социальной практики, которые могут дать пожилым людям так много в эмоциональном, интеллектуальном, инструментальном плане, как групповая работа, - один из самых успешных способов решения проблем обезличивания, потери индивидуальности, чувства реальности. Такая работа ведет к большей независимости, раскрепощенности, большому сопротивлению насждаемому офисизму.

Выход на пенсию существенно меняет условия и образ жизни пожилого человека, влияет на характер, формы, степень его активности во многих сферах жизнедеятельности. Пожилые люди боятся при этом оказаться ненужными, потерять привычные связи, остаться один на один со своими проблемами. Так, данные опроса среди пожилых людей, отдыхающих в социально-реабилитационном отделении дневного пребывания «Комплексного центра социального обслуживания населения «Защита», свидетельствуют о важности предоставления им социокультурных услуг, и что на первом месте среди причин посещения этих отделений является потребность в общении. При этом многие из пожилых людей сами обладают богатейшим жизненным опытом, которым они готовы поделиться с другими. В связи с этим, основным направлением в работе с пожилыми людьми в нашем Учреждении определено создание условий для свободного, разнообразного общения лиц старших возрастных групп между собой, с членами своих семей путем расширения знаний по психологии общения, построению взаимоотношений с детьми, родственниками, друзьями; организации клубов общения с участием представителей разных поколений.

В поведении современного пожилого человека, несмотря на сохраняющиеся стереотипы, характерные для прошлых лет, становятся доминирующими разнообразное внесемейное общение, досуг, различные виды самореализации. Существенным позитивным фактором социальной адап-

тации к пенсионному периоду является правильный выбор и рациональная организация занятий, способствующих укреплению здоровья через клубы здоровья и т.п.

С целью преодоления негативных представлений относительно преобразований российского общества для пожилых людей создаются специальные образовательные программы, организуются и проводятся мероприятия, призванные помочь им лучше ориентироваться в современной жизни. Организационной базой для реализации образовательных программ, адаптированных в соответствии с потребностями пожилых людей являются «народные университеты». В результате пожилые люди получают контакты, хорошо проводят свой досуг и получают новые полезные знания. В нашем Учреждении «пионером» данной социальной инициативы является Интернет-клуб «Паутина», который пожилые люди от 55- лет с удовольствием посещают, даже существует предварительная запись.

Для повышения жизненного тонуса подопечных можно внедрить метод библиотерапии - лечебное воздействие на больного пожилого человека (особенно для слабоумящих) с помощью чтения литературы.

В настоящее время все большую популярность в работе центров социального обслуживания приобретают интегративные методы восстановления, укрепления и сохранения физического и психического здоровья человека. Одним из таких перспективных методов признается арттерапия (терапия средствами искусства). Использование арттерапии вызывает положительные эмоции, помогает пожилым людям преодолеть апатию и безразличность, сформировать более активную жизненную позицию. Так, в работу социально-реабилитационного отделения дневного пребывания Учреждения предлагаю включить следующие виды арттерапии: музыкальная, танцотерапия, сказкотерапия, цветотерапия, звукотерапия.

Активность пожилых людей по типу «полутдых» связана с занятием любимым делом, которое приносит максимальное удовольствие, в культурном, семейном, социальном окружении. Наиболее распространенными видами такой деятельности являются оказание бытовых услуг, ремонт, рукоделие и прикладное творчество, а также ведение приусадебного хозяйства и т.д.

Сочетание социальной и двигательной активности, целесообразного умственного напряжения лиц пожилого возраста и инвалидов достигается с помощью различных технологичных тренировок.

Тренировка помогает пожилым людям организовать продуктивную, независимую жизнь, и получать от нее удовольствие. Социальная реабилитация в форме тренировок дает положительный эффект, выражающийся в улучшении объективных показателей соматического и психического состояния, в более высокой самооценке, положительным эмоциональным

тонусе, ощущение полноценной, равноправной жизни.

Основной фактор мотивации пожилых людей к участию в общественной деятельности - ощущение значимости своего труда, чувство собственной необходимости. Пожилым людям есть о чем рассказать молодежи.

Люди преклонного возраста придают важное значение организации содержательного досуга. Наибольший интерес вызывают проводимые практически ко всем праздникам культурно-массовые мероприятия, мероприятия познавательного характера (лекции по правовым, медицинским, психологическим, историческим, литературным, политическим).

Досуговая деятельность пожилого человека может быть представлена следующими группами:

Восстановление различных сил пожилого человека - прогулки на воздухе, вечера отдыха для пожилых.

Повышение эрудиции, потребление духовных ценностей - чтение, просмотр фильмов, телепередач, посещение музеев, участие в лекториях, путешествия, экскурсии.

Развитие духовных сил и способностей к активной творческой деятельности - труд на приусадебных участках, мастерских, прикладные мероприятия, общественная деятельность.

Реализация потребности в общении - клубы общения, творческие объединения, вечера встреч, диспуты.

Систематическая работа соответствующих служб социальной защиты, образования, культуры, общественных организаций и объединений своей деятельностью должна обеспечивать:

создание условий свободного, разнообразного общения лиц старших возрастных групп между собой, членами своих семей, представителями трудовых коллективов, свободный доступ к занятиям;

художественной самодеятельностью, промыслами, ремеслами;

активное включение лиц старших возрастных групп в процесс духовного развития, воспитания детей;

содействие сплоченности и вовлечению пожилых людей в гражданское общество;

более активную интеграцию пожилых людей в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь;

удовлетворение познавательных интересов, повышение общего образовательного уровня.

Необходимо переосмыслить сам термин «реабилитация», который определяется как комплексная, многоуровневая, этапная и динамичная система взаимосвязанных действий, направленных на восстановление человека в правах, статусе в собственных глазах и перед лицом окружающих для максимально полной реализации его возможностей.

Суть реабилитации пожилых людей состоит в том, чтобы вернуть

человеку веру в себя, в свои силы, придать ему чувство полноценности личности, которая должна и может максимально реализовать свой физический, духовный потенциал, и в реализации своих устремлений находить новые источники самосовершенствования и саморазвития.

Цель социальной работы с пожилыми людьми - обеспечение им возможности вести образ жизни, соответствующий возрасту, максимальное приспособление пожилого человека к окружающей среде и обществу путем обучения навыкам самообслуживания, приобретения знаний, участия в общественно полезном труде.

3.2 Перспективы развития системы социальной защиты с пожилыми людьми

Все негативные процессы, имеющие место в условиях переходного периода, не обошли стороной и наши северные города. Тяжелая ситуация сложилась с пенсионерами, проработавшими на Севере по 20-30 лет. Возможности для нормальной жизни у них сегодня нет, а программа их переселения в другие регионы практически не реализуется. Речь идет о физическом выживании северян.

Старость на Севере имеет свои специфические черты. В большинстве это люди, временно приехавшие на Север в молодом или более зрелом возрасте на определенный срок, до достижения каких-то жизненных благ, но по истечении этого срока уже не возвращались, а оставались здесь. Ухудшение жизни населения, экономический упадок, удорожание жизни, миграция населения из «горячих точек» - всё это заставляет людей, вышедших на пенсию, оставаться на Севере из-за страха потерять последнее, что у них есть.

Формирование системы социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа не имело самостоятельного значения, а явилось отражением иной, более глубокой тенденции, принципиально нового явления социальной жизни России. Это есть следствие зарождения, быстрого конституирования и активного развития социальной политики.

Ханты-Мансийский округ по своему экономическому потенциалу входит в первую десятку субъектов Российской Федерации. Региональная социальная политика базируется на экономическом фундаменте и сложившимся ранее социальном потенциале региона. Региональная социальная политика направлена на создание замкнутой национальной и региональной социальной защиты населения.

Среди факторов, формирующих спрос населения округа на социальную защиту, можно выделить следующие:

1) демографические изменения (старение населения, увеличение

числа одиноких престарелых граждан, снижение естественного прироста населения;

- 2) расселение населения на богатых и бедных;
- 3) безработица среди молодежи и женщин;
- 4) жилищные проблемы;
- 5) растущая преступность, наркомания и алкоголизм.

В целом Ханты-Мансийский автономный округ находится в числе благополучных регионов России, что не исключает наличия проблем, таких как значительная социально-экономическая дифференциация территорий внутри округа.

Относительно высокий и стабильный уровень жизни сложился в половине территорий округа. К ним относятся города: Когалым, Лангепас, Нефтеюганск, Сургут, Пыть-ях, Покачи, Ханты-Мансийск, Урай.

Численность получателей пенсий в округе по состоянию на 01.01.2006 г. в органах социальной защиты населения ХМАО составляет 309 019 человек (2005 г. - 297 628 чел.), на 5,76% более к 2005 году. Основным направлением в практической деятельности в округе, в отношении пожилой части населения, является создание условий для повышения качества жизни пожилых граждан на основе развития сети учреждений социального обслуживания и совершенствования их деятельности, обеспечения доступности медико-социальной помощи, образовательных, культурно-досуговых и иных услуг, внедрения новых форм социального обслуживания, содействия активному участию пожилых людей в жизни общества.

Как известно, помощь на дому - одно из старейших направлений социальной работы. Дальнейшее вхождение в рыночную экономику обостряет социальные проблемы человека. Решить экономические, политические и духовные проблемы общества за один раз и синхронно невозможно, организация помощи на дому одиноким нетрудоспособным гражданам занимает особое место в социальной работе. Отдельные виды услуг, не связанные с потребностями первой необходимости, оплачиваются пенсионерами, но при условии, что он получает надбавку к пенсии, размер оплаты составляет 25% от суммы надбавки.

Как одна из форм работы - отделения дневного пребывания. Смысл таких отделений в том, чтобы помочь пожилым людям преодолеть одиночество. В 2006 году в центрах дневного пребывания получили помощь 38,5 тыс. человек. В округе действуют окружные целевые программы: «Ветеран», «Социальная поддержка инвалидов», «Старшее поколение», целью которых является улучшение положения граждан старшего поколения с учётом современной демографической и социально-экономической ситуации. Из средств бюджета автономного округа на проведение мероприятий социальной поли-

тики расходы составили 942 538,8 тыс. руб. (2006 г. - 795 626,8 тыс. руб. - динамика 118,5%).

Спрос населения округа старших возрастов на социальную защиту ежегодно возрастает в силу следующих факторов: старение населения, увеличение числа одиноких престарелых граждан, содержание которых осуществляется в основном не усилиями семьи, а за счёт общественных средств; обесценивание пенсий и различный рода выплаты в условиях экономического кризиса и инфляции в России. Потребность в стационарном обслуживании в автономном округе остается высокой, в очереди на заселение состоит 281 человек. Одной из новых форм стационарных учреждений в системе соцзащиты являются геронтологические центры, где значительно больше внимания уделяется реабилитационной деятельности и особенно медико-социальной реабилитации. У нас в округе он пока один - в г. Сургуте.

Дома-интернаты общего типа также внедряют новые формы социального обслуживания пожилых и инвалидов. Открыто новое отделение «Активного долголетия», расчитанное на 43 человека, для пожилых людей, имеющих достаточную работоспособность и активность, и не утративших полностью навыки к самообслуживанию. Методы лечебной физкультуры и все виды трудотерапии широко применяются для пожилых людей и инвалидов, которые могут себя частично обслуживать.

В г. Нефтеюганске открыто социально-реабилитационное отделение дневного пребывания на 35 мест, в п.Юганская Обь Нефтеюганского района, создан новый тип учреждения - социально-оздоровительный центр, деятельность которых направлена на социальное обслуживание граждан, обеспечение психологической защищенности населения, поддержку и укрепление психологического и физического здоровья. Комплексная система социального обслуживания пожилых людей создана в районах и городах автономного округа: Советский, Сургутский, Нижневартовский, г.Урай, г.Югорск, г.Ханты-Мансийск.

Однозначно можно сказать о том, что органы социальной защиты сохранили количественные и качественные показатели состояния социального обслуживания пожилых людей и внедрили новые формы обслуживания. Основные меры социальной защиты реализуются через окружные программы «О ветеранах», «О социальной защите малообеспеченных слоев населения», «О поддержке инвалидов», «Старшее поколение» - определившие разным категориям населения перечень льгот и преимуществ, социальные выплаты, натуральные виды помощи, социальные услуги в учреждениях, реализацию федеральных льгот, социальных гарантий. Для дальнейшего совершенствования форм социального обслуживания пожилых граждан в Ханты-Мансийском авто-

номном округе и, как один из методов решения проблем пожилых, на основе опыта социальной работы в странах Европы, видится возможным создание специальных жилых домов для одиноких и престарелых, предназначенные для постоянного проживания, и в случае необходимости предоставления социальной помощи. В качестве эксперимента, это может быть небольшое общежитие на 8-10 человек.

Специальные жилые дома для одиноких людей и супружеских пар, с комплексом служб социально-бытового назначения уже имеются в России. С учетом имеющегося зарубежного и отечественного опыта в нашем регионе специальные жилые дома - это один из путей решения сложной задачи оказания социальной помощи и целевого комплекса социальных проблем пожилых престарелых граждан.

Укрепление у пожилых чувства защищенности требует постоянного изменения набора предоставляемых им социальных услуг. Вместе с тем, предпринимая новые шаги, нужно каждый раз просчитывать, каким образом это изменение скажется на положении других членов общества (детей, женщин, молодежи), на благосостоянии семей, на отношениях в обществе, экономике и государстве. Не только у нас, но во многих странах ассигнования на социальные услуги ограничены реальными возможностями бюджета и необходимостью проведения сбалансированной государственной социальной политики.

В этих условиях решение проблем социальной защищенности пожилых людей требует более активного участия общества, поскольку издержки безразличия, пассивности или бездействия по отношению к зависимым пожилым гражданам слишком высоки.

Автор работы полагает, что одной из форм общественного участия в перспективе может быть приемная (фостерная) семья для пожилого человека. За рубежом хорошо известна практика приема пожилых людей в семьи с условием оплаты государством предоставляемых услуг. В таком случае приемная семья помогает пожилому человеку преодолеть одиночество, получить уход, сохранить достоинство в старости и ощущение полезности для окружающих, оставаясь в привычных домашних условиях. Приемная семья, по мнению автора, должна получить право на существование. Сегодня более 18 тысяч одиноких стариков, которые не могут справиться с трудностями жизни и стоят в очереди в дома-интернаты, и этот факт подтверждает необходимость развития более конкретного социального законодательства.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации. М.-2001г.
2. ФЗ от 10.12.1995г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

3. ФЗ от 02.08.1995г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» с изменениями, внесенными Федеральным законом от 10.01.2003г. №15-ФЗ, Федеральным законом от 22.08.2004г. № 122-ФЗ
4. ФЗ «О государственном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 г. №166-ФЗ
5. Окружная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов ХМАО на 2006-2010 годы»
6. Закон ХМАО от 07.11.2006года №115-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов и иных лиц в ХМАО - Югре»
7. Дума ХМАО. Постановление от 05.02.2006г. №10 об окружной программе «Старшее поколение» на 2006-2010гг.
8. Постановление Правительства ХМАО-Югры от 27.01.2005г. №17-П «О порядке определения и содержания граждан пожилого возраста и инвалидов в домах-интернатах общего и психоневрологического типов ХМАО-Югры»
9. Постановление Правительства ХМАО-Югры от 24.01.2006г. №4-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях оплаты стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и внесении изменений в Постановление Правительства автономного округа от 27.01.2005г. №19- П
10. Департамент социальной защиты населения. Пресс-релиз. Состояние развития системы труда и социальной защиты населения ХМАО на 01.07.2007г.
11. Итоги работы Учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Защита» г. Нефтеюганска за 2006-2007г.г.
12. Албегова И.Ф. Социальные технологии: теория и практика // Социальная работа: история, теория и технология. / Сб. под ред.И.Ф. Албеговой, В.В. Колзала-Ярославль, 1997.
13. Альберович В.Д. Социальная геронтология. Учебное пособие Р/НД Феникс, 1997
14. Альберович В.Д. Справочник социального работника / под общ.ред. Е.П.Агапова, В.А.Шапанинского. – Ростов н/Д.: Феникс, 2006. – 336 с.
15. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1998
16. Анисимов Л.Н. Трудовое и социальное право России: Учебное пособие. – М.: ВЛАДОС, 1999г
17. Волгин Н.А. Социальная политика: Учебник.-М.: Издательство «Экзамен», 2002
18. Голенко Е.Н., Ковалев В.И. Право социального обеспечения. Смена. Комментарий. Учебное пособие.-М.: Юриспруденция, 1999
19. Гусликова Л.Г., Холостова Е.И. Основы теории социальной работы. Учебное пособие. - М.1997
20. Гонтмахер Е., Трубин В. Эволюция системы социальной поддержки населения //Общество и экономика № 9-10, 2000
21. Зайфарудин П.Х.. Социальная реабилитация населения в районах Российского Севера. // Социальные исследования. 1994
22. Зимин В.. Государство и маломощие: На чем основывается социальная мощь.
23. Иванов В.Н. Социальные технологии в современном мире. - М., 1996г.

24. Комарова Е.И., Войтенко А.И. Менеджмент социальной работы. М., ВЛАДОС, 1999., 285с.
25. Курбатова В.И. Социальная работа: Учебное пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - Ростов н/Д: Феникс, 2003., 480 с.
26. Каломиева С.В. Социальные реформы в странах с переходной экономикой. Проблемы и опыт. - М. ИКЦ «ДНС», 1997г., 221с.
27. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения в России (социальное право) М, «Былина», 2000г., 232с.
28. Лебедева Л.Ф. Социальная политика в отношении престарелых. //СПА: Экономика. Политика. Исследования. №7, 1997г., с.33-46
29. Матвиенко В.: Цель - социально-благополучное общество. // СОЦИС, №12, 1999г., с.5-20
30. Мусихина С. Социальные выплаты и льготы в РФ: Распределение по группам с разным уровнем дохода // Вопросы экономики. №2, 1999г., с.85-89
31. Павленок П.Д. Основы социальной работы: Учебник - М.: ИНФРА - М, 1998г. с. 208-222
32. Суетин В.А. Социальный потенциал региона: Составление и развитие. Сборник научных статей / Сургут, 1998г., 85с.
33. Холостова Е.И. Социальная работа: теория и практика. Учеб.пособие - М.: ИНФРА - М, 2001г. с. 195-209
34. Холостова Е.И. Технологии социальной работы: Учебник - М.: ИНФРА - М, 2002г. с. 280-297
35. Цымбалов И.П. Социальные учреждения и службы. Учебно-методическое пособие. Саратов, 2002г., 200с.
36. Ярска-Смирнова Е. Профессиональная этика социальной работы. Учебник, М., Ключ, 1999г., 93с.
37. Библиотечка журнала «Социальная защита». Учреждения социальной защиты. Направления и порядок работы. Сост. Н. Серуныкин. М.2000г., 223с.
38. Библиотечка журнала «Социальная защита». Социальные льготы. Сост. В.Зимин, И. Дуд, С. Поздняков. М.2004г.
39. Библиотечка журнала «Социальная защита». Льготы ветеранам. Документы и комментарии. М.2004г.
40. Библиотечка журнала «Социальная защита». Льготы, гарантии, обслуживание инвалидов. / Ред.- сост.: Т.Н. Успенская, Л.М. Тырланова. Ханты-Мансийск. 2002г.
41. Библиотечка журнала «Социальная защита». Выпуск -2. Организация и действие социальной помощи в ХМАО. Практика и документы. Ред.-сост. Т.Н. Успенская, С.Д. Соловьева. Ханты-Мансийск. 2006г.
42. Новые технологии социального обслуживания граждан старшего поколения: опыт, практика, перспективы. / Ред.-сост.: Т.Н. Успенская, С.Д.Соловьева. Ханты-Мансийск. 2002г.
43. Нормативно-правовые основы социальной защиты населения в ХМАО. Выпуск-2./ Ред.-сост. Т.Н. Успенская, С.Д. Соловьева. Ханты-Мансийск. 2004г.
44. Социальные льготы и гарантии для жителей ХМАО.: Справочник. / Сост.: Л.В. Баля, А.В. Бодак. Ханты-Мансийск. 2005г.

3.2.3 Молодежная политика

28 апреля 1998 года принят Закон «О государственной молодежной политике в Ханты-Мансийском автономном округе».

За 3 года более чем в два раза увеличилось число молодежных бирж труда и предприятий по занятости молодежи. Сейчас их всего 18, в год они трудоустройствали: в 1997г. - 12 тыс. чел.; в 1998 г. - 13 тыс. чел.; в 1999 г. - около 14 тыс. чел., в основном на временные и сезонные работы. Департамент занятости населения дает цифру удовлетворения спроса на временные и сезонные работы в районе 80%.

В конце 1999 года первая группа молодых людей, желавших стать предпринимателями, начала обучение в рамках программы "Бизнеснику-работодателю", обучение проходит в г. Ханты-Мансийске, предполагается подготовка и защита бизнес-проектов, их финансирование с применением конкурсного механизма.

Клубами молодой семьи, центрами планирования семьи, социальными службами оказываются консультативные и другие виды услуг молодым семьям.

Округ вряд ли уступит какой-либо территории РФ по количеству социальных служб, учебных заведений и их филиалов, открытых за последние годы, по разнообразию и массовости военно-патристических и спортивных мероприятий и учреждений дополнительного образования, клубов, детских и молодежных общественных организаций, заметны продвижения по воспитанию на основе народных традиций, развивается экологическая и иная научная деятельность молодежи, организован культурный досуг. Распространенность молодежной деятельности в рамках отрасли "Молодежная политика" (т.е. работой Комитетов по делам молодежи: в 1997г. - 20 тыс. чел; в 1998г. - 40 тыс. чел.; в 1999 г. - около 60 тыс. чел.). Весной 1999 года, по заказу Комитета по делам молодежи, Управление социально-политических исследований и социологическая лаборатория Сур-ГУ провели опрос молодежи. Отмечено много позитивного, например, от 30% до 50% разных категорий опрошенной молодежи ощущают заботу государственных органов в сферах: образования, отдыха, здравоохранения, социальной защиты. В то же время, только 10-15% ощущают заботу в решении жилищных вопросов, 42,7% отмечают, что работают не по специальности полученной в учебной заведении (аналогичный показатель в среднем по РФ - 50%).

Разработана и реализуется программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", которая направлена на создание необходимых мер по профилактике детской безнадзорности, подростковой преступности, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

водилось в городах Нижневартовск, Сургут и Ханты-Мансийск, в нем представлены учащиеся всех уровней образования: НПО – 24,5%, СПО – 41,7%, ВПО – 33,3%. Среди работодателей самыми часто встречающимися сферами занятости можно назвать исполнительные и законодательные органы власти (18,3%), торговлю, общепит и бытовое обслуживание (15,5%), строительство (9,9%) и образование (9,9%). Среди работающих молодежи большинство занято в сфере образования (46,2%), нефтяной промышленности и геологии (10,1%), торговли, общепита и бытового обслуживания (10,1%).

В ходе исследования измерялись следующие составляющие социального самочувствия:

- оценка респондентом состояния своего материального положения, в результате самидентификации с одной из категорий населения по уровню материального благосостояния;
- факторы и уровни социальной напряженности, социальные проблемы, влияющие на социальное самочувствие горожан и ощущающиеся ими как наиболее острые;
- идентификационная стратегия и активность молодежи, которая раскрывается через соотношение профессии и полученного образования; профессиональную мобильность; ожидание перемен в жизни;
- степень самостоятельности в решении своих жизненных задач.

Как показывает опыт прикладных социологических исследований сферы ценностной ориентации россиян, к числу самых важных целей респонденты относят материальную обеспеченность, при этом субъективное восприятие населением социально-экономических условий жизни, (в том числе и финансового положения), достаточно сильно отличается от оценок, построенных по объективным показателям. Значительную роль в оценке людьми собственного социального и материального положения играет эмоциональная составляющая, которая и привлекает внимание социологов к проблеме социального самочувствия различных категорий населения.

Большая часть учащихся (38,4%) и значительная доля работающей молодежи (32,5%) относят себя к той части населения, которая может без труда приобрести вещи длительного пользования, но покупка действительно дорогих вещей представляет сложность. Большая часть работающих молодежи (44,2%) и значительная доля учащихся (29,9%) утверждает, что денег хватает на продукты и на одежду, но покупка вещей длительного пользования для нас затруднительна.

В округе развивается сеть медико-социально-реабилитационных учреждений. За последние пять лет на территории округа появилось 65 таких учреждений, в каждой территории действуют телефоны "Доверия". Наркомания и связанная с ней преступность приобретают все более значительные масштабы и отрицательно влияют на морально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, политику, правопорядок. С каждым годом увеличивается число людей, употребляющих наркотические вещества без назначения врача. Во всех регионах округа приняты, утверждены и реализуются программы "Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту на 1999-2000 годы". Основная задача - создание особых форм сотрудничества между воспитателями и родителями по формированию здоровой личности ребенка. Во всех регионах автономного округа активизировали работу клубы по месту жительства, подростковые клубы, в 12 территориях имеются наркологические койки. Наркологическая помощь населению округа осуществляется также 4 диспансерами со стационарами (гг. Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, п. Алябьево). Количество наркологических кабинетов не изменилось (33), они входят в состав городских и центральных районных больниц и существуют во всех территориях округа. В 8 территориях (гг. Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Радужный, Лангелас, Когалым, Нягань, Покачи) имеются кабинеты анонимного лечения. В 7 территориях существуют кабинеты подросткового приема (гг. Сургут, Когалым, Нягань, Радужный, Нижневартовск, Нефтеюганск, Мегон). В настоящее время в округе работает 35 врачей-наркологов. Всего в округе развернуто 487 наркологических коек. В формировании негативного отношения к наркотикам серьезную работу проводит общественное движение "Матери против наркотиков" (г. Сургут).

На реализацию программы "Молодежь Югры" в отчетном периоде направлено 117,9 млн. рублей, что составляет 86,2% годового лимита. Реализация программы осуществлялась путем проведения различных конкурсов-фестивалей, военно-спортивных игр, слетов дворовых площадок, учебно-методических семинаров, выпуска информационных материалов, организации молодежных бирж труда.

Социальное самочувствие молодых горожан ХМАО

Для оценки социального самочувствия молодых горожан ХМАО будут использованы эмпирические данные, полученные в ходе социологического исследования, которое в декабре 2007 года проводилось лабораторией Югорского государственного университета. В представленном исследовании приняли участие три категории респондентов: студенты (учащиеся) старших курсов обучения (с 15 до 25 лет), работающая молодежь в возрасте с 15 до 30 лет, в качестве экспертной группы выступали работодатели. Всего было опрошено 762 человека. Социологическое исследование про-

Таблица 1
Уровень материального благосостояния опрошенных

	Учащиеся	Работающие
Я (мы) можем позволить себе достаточно дорогостоящие вещи – квартиру, машину и др.	8,8	4,2
Мы можем без труда приобрести вещи длительного пользования, но покупая действительно дорогие вещи представляем сложность	38,4	32,5
Денег хватает на продукты и на одежду, но покупки вещей длительного пользования для нас затруднительны	29,9	44,2
На продукты денег хватает, но покупка одежды вызывает финансовые трудности	10,0	15,0
Мы едва сводим концы с концами, денег не хватает даже на продукты	2,1	0,8
Затрудняюсь ответить	10,9	3,3
Итого	100,0	100,0

Очевидно, из-за недостатка денежных средств 65,6% работающей молодежи подрабатывает «на стороне» (16,7% - постоянно, 14,3% - не постоянно, но часто, 24,4% - от случая к случаю). Лишь чуть менее половины опрошенных респондентов (44,4%) не имеют дополнительного заработка «на стороне», что свидетельствует о недостаточной заработной плате.

Таблица 2.
Приходится ли Вам для увеличения своего заработка работать дополнительно "на стороне"? (Работающие)

Да, постоянно	16,7
Не постоянно, но часто	14,3
От случая к случаю	24,6
Нет	44,4
Итого	100,0

Социальное самочувствие «выступает результатом осознания и переживания человеком смысла и значимости различных сторон жизни», вырастает из непосредственных условий бытия человека, определяющих степень удовлетворения его многообразных потребностей, возможностей развертывания индивидуальной жизни, самоутверждения и самореализации»¹⁰⁰

При ответе на вопрос: «Какие из перечисленных проблем Вы считаете наиболее важными для себя?» - все категории респондентов, в первую очередь, назвали жилищную проблему. Далее степень значимости проблем у разных категорий опрошенных не совпала. Так, работающая молодежь на второе место поставила инфляцию и рост цен, в то время как учащиеся

– дороговизну образования. На третьем месте у работающих – уровень жизни, у учащихся – трудности с трудоустройством.

Таблица 3.
Какие из перечисленных проблем Вы считаете наиболее важными для себя?

	Учащиеся	Работающие
Ситуация в армии	6,0	5,0
Уровень жизни	7,2	9,9
Безработица	5,7	3,4
Бюрократизм и коррупция	1,6	3,1
Жилищная проблема	14,2	20,2
Ситуация в сфере здравоохранения	1,9	5,3
Инфляция, рост цен	7,6	9,9
Алкоголизм и наркомания	3,1	2,8
Положение молодежи	4,9	4,7
Терроризм	1,4	1,6
Преступность	2,1	1,2
Ситуация в сфере ЖКХ и ЖКУ	2,1	5,6
Пенсионное обеспечение	1,7	0,9
Демографическая ситуация	0,5	0,9
Состояние морали и нравственности	3,1	2,8
Проблема экологии	1,3	1,2
Демократия и права человека	1,8	1,2
Сложности с трудоустройством	7,7	5,9
Отсутствие возможностей проведения досуг	5,3	5,0
Низкое качество образования	2,3	1,6
Трудности с получением профессии	3,7	1,9
Дороговизна образования	9,8	5,0
Другие проблемы	0,9	
Затрудняюсь ответить	4,0	0,9
Итого	100,0	100,0

При оценке проблем, волнующих выпускников при устройстве на работу, учитывалось мнение не только молодежи, но и работодателей, чтобы выяснить, насколько правильно оценивается ситуация. Во-первых, все категории респондентов считают, что самой большой проблемой для выпускников является низкая заработная плата (учащиеся – 26,6%, работающие – 28,2%, работающие – 24,6%). Учитывая, какое место в иерархии занимает такая ценность как материальное благополучие молодежи, можно

сделать вывод, что опасения респондентов обоснованы. Во-вторых, все категории опрошенных единогласно считают, что такая проблема как «отсутствие стажа работы по специальности» так же заслуживает серьезного внимания. Так считают 25,2% учащихся, 27,6% работодателей, 24,3% работающих. В-третьих, следует отметить, что эксперты проблеме «прохождения конкурсного отбора» уделяют больше внимания (работодатели – 9,4%), чем сама молодежь (учащиеся – 6,5%, работающие – 6,2%). В-четвертых, наблюдается расхождение в оценках молодежи и экспертов относительно такой проблемы как «отдаленность места работы от места жительства». В этом случае эксперты, наоборот, не считают эту проблему важной (ее отметили 1,7% работодателей), в отличие от молодежи (5,4% учащихся и 5,8% работающих). В-пятых, такая проблема как дискриминация по какому-либо признаку больше всего беспокоит учащихся, большинство из которых еще не имеют практики трудовой деятельности, предполагая, что возможно им придется столкнуться с такой проблемой (3,7%). Остальные же категории респондентов практически не придают этой проблеме значения.

Таблица 4.
Какие проблемы больше всего волнуют при устройстве на работу выпускников?

	Учащиеся	Работодатели	Работающие
Отсутствие стажа работы по специальности	25,2	27,6	24,3
Прохождение конкурсного отбора	6,5	9,4	6,2
Низкая заработная плата	26,6	28,2	24,6
Отсутствие социальных гарантий	9,0	9,9	6,9
Форма собственности учреждения работодателя (частное, государственное)	4,1	3,9	4,3
Отдаленность места работы от места жительства	5,4	1,7	5,8
Недостаточная собственная квалификация	5,9	9,4	8,0
Наличие в семье маленьких детей	1,7	0,6	6,9
Дискриминация по какому-либо признаку (пол, возраст, национальность)	3,7	0,6	0,7

198

Отсутствие информации о наличии вакансий	4,4	4,4	3,6
Необходимость вхождения в новый коллектив	4,8	3,3	6,9
Затрудняюсь ответить	0,3	0,6	0,7
Другое	2,4	0,6	1,1
Итого	100,0	100,0	100,0

Распределение ответов опрошенных на вопрос «Насколько беспокоит Вас угроза оказаться безработным?» показывает, что в целом уровень тревожности как работающих, так и учащихся, относительно перспектив остаться без рабочего места является не очень высоким. Так, только 14,4% учащихся и 8,6% работающих испытывают сильное беспокойство по этому поводу. Тем не менее, почти треть учащихся (28,7%) и 22,7% работающих волнует потенциальная угроза стать безработным. Более одной трети работающих и 27,3% учащихся вообще не задумываются над этой проблемой. Примерно такое же количество опрошенных в этих двух группах преобладает в уверенности, что освоенная специальность не позволит им остаться без работы.

Таблица 5.
Насколько беспокоит Вас угроза оказаться безработным?

	Категории опрошенных	
	Учащиеся	Работающие
Не думал об этом	27,3	35,2
Испытываю сильное беспокойство	14,4	8,6
Отчасти обеспокоен	28,7	22,7
Уверен, что с моей специальностью без работы не останусь	23,1	28,1
Другое	0	0,8
Затрудняюсь ответить	6,6	4,7
Итого	100,0	100,0

Называя причины, из-за которых выпускники учебных заведений могут потерять работу, преподаватели, работодатели и работающая молодежь

199

жи в основном единодушны. В качестве основной причины все категории опрошенных называют сокращение персонала (штата). Так же указывают на недостаток опыта работы и квалификации. Но интересно отметить, что, по мнению преподавателей и работающей молодежи, выпускники могут потерять работу из-за беззащитности от произвола начальства (13,6% и 15,9% соответственно) В то время как среди работодателей такого мнения придерживаются 10,8% опрошенных.

Таблица 6.
Как Вы считаете, по какой причине молодые люди могут потерять работу?

	Работодатели	Работающие
Сокращение персонала (штата)	29,5	25,4
Возможность ликвидации организации (предприятия)	13,6	11,6
Возраст	5,7	6,5
Возможность изменения собственника (владельца) организации	6,3	5,1
Беззащитность от произвола начальства	10,8	15,9
Изменение производственного профиля организации	2,8	4,3
Недостаточный опыт работы	15,9	13,8
Недостаток квалификации	15,3	14,5
Другое	0	2,9
Итого	100,0	100,0

Для определения соотношения профессии и полученного образования работающую молодежь и работодателей как экспертов просили оценить уровень знаний и умений, полученных работающей молодежью в учебном заведении.

Под уровнем профессиональной подготовки выпускников в настоящем исследовании понимается совокупность характеристик, относящихся к способности будущих специалистов эффективно решать текущие и перспективные задачи в сфере приложения труда по полученной в учебном заведении специальности. Обобщающая оценка профессиональной подготовки, отражающая меру освоения знаний, умений и навыков в области профессиональной деятельности, измерялась посредством следующих показателей: самооценка работающей молодежью собственного профессионального потенциала; оценка потенциала молодого специалиста на рынке

труда работодателем. Для оценки профессиональной подготовки выпускников был предложен набор знаний, умений и навыков, имеющий универсальный характер для любого вида профессиональной деятельности (юристов, экономистов, инженеров и т.д.); специальные вопросы служебной деятельности, основы экономических и правовых знаний, навыки работы с информационными технологиями, умение работать с документами, коммуникативные навыки.

Самооценка профессиональной пригодности молодого специалиста свидетельствует, что учебные заведения ХМАО-Югры формируют специалистов, которые не в полной мере готовы к профессиональной деятельности. Практически у всех выпускников в той или иной мере отсутствует удовлетворенность результатами профессиональной подготовки по перечисленным выше параметрам. Более всего (45%) молодые специалисты довольны знаниями, полученными по специальным вопросам служебной деятельности. Наименьшую удовлетворенность у работающей молодежи вызывают знания, полученные по делопроизводству и документообороту (44,2%), правовых (39,4%) и экономических знаний (33,7%). Характерной особенностью самооценки уровня профессиональной подготовки является то, что работающие специалисты всем исследуемым нами знаниям, умениям и навыкам дают среднюю оценку – «отчасти достаточно».

Работодатели более всего довольны полученными молодыми специалистами навыками работы с информационными технологиями (52,3%). Следует отметить, что более всего молодым работающим, по мнению работодателей, не хватает правовых знаний (39,4%) и коммуникативных навыков (33,3%). Аналогично самооценке работающих, работодатели всем предложенным нами для изучения знаниям, умениям и навыкам дают среднюю оценку – «отчасти достаточно». Необходимо отметить, что «общий уровень развития, обучаемости и личности качества для работодателя важнее глубины и актуальности знаний по специальности. Развитые коммуникативные навыки и понимание механизмов поведения в социуме формируют умение работать в команде. Умение пользоваться электронными информационными ресурсами позволяет эффективнее решать учебные задачи, а в будущем – профессиональные».

Таблица 7.
Оцените, достаточно ли уровень знаний и умений, полученных Вами в учебном заведении для профессиональной деятельности?

	Категория опрошенных	Достаточно	Оценки достаточно		Итого
			Оценки достаточно	Не совсем точно	
По специальным вопросам служебной деятельности	Работающие	45,0	49,5	5,5	100,0
	Работодатели	34,3	50,7	14,9	100,0

Правовых	Работающие	27,1	45,8	27,1	100,0
	Работодатели	13,6	47,0	39,4	100,0
Экономических	Работающие	26,0	40,4	33,7	100,0
	Работодатели	12,1	62,1	25,8	100,0
По компьютерным технологиям	Работающие	31,8	41,1	27,1	100,0
	Работодатели	52,3	32,3	15,4	100,0
По делопроизводству и документообороту	Работающие	18,3	37,5	44,2	100,0
	Работодатели	27,3	45,5	27,3	100,0
По технологиям делового общения	Работающие	34,3	44,8	21,0	100,0
	Работодатели	18,2	48,5	33,3	100,0
Другие	Работающие	0	0	0	0
	Работодатели	20,0	73,3	6,7	100,0

На вопрос «Связана ли Ваша нынешняя работа с получаемой специальностью?» - положительно ответили 32,1% студентов; «частично связана» - 30,1%; «никак не связана» - 37,8%. При ответе на вопрос «Связана ли Ваша нынешняя работа с полученной специальностью?» ответы работающей молодежи распределились следующим образом: «да, связана» утверждает 49,6%; «частично связана» - 33,6%; «никак не связана» - 16,8%.

При сравнении результатов можно отметить, что среди тех, кто окончил учебное заведение, больше работающих по специальности, по сравнению с теми, кто еще обучается и подрабатывает.

Таблица 8.
Связана ли Ваша нынешняя работа с полученной (получаемой) специальностью?

	Учащиеся	Работающие
Да, связана	32,1	49,6
Частично связана	30,1	33,6
Никак не связана	37,8	16,8
Итого	100,0	100,0

При оценке уровня профессиональной квалификации работающих и работодателей мы наблюдаем разницу в ответах. Так, чуть более половины опрошенной молодежи (54,8%) считают, что они работают в соответствии с полученной квалификацией. Такого же мнения придерживается всего 32,4% работодателей. Однако, 15,9% работающих и 45,6% работодателей

считают, что квалификация ниже выполняемой работы. Таким образом, можно предположить, что молодые работающие специалисты либо «выпадают» полученный в учебном заведении уровень теоретических и практических навыков, либо же здесь речь идет о том, что работодателям недостаточно уровня полученной квалификации выпускников.

Таблица 9.
Соответствует ли Ваша профессиональная квалификация той работе, которую Вы выполняете в настоящее время?

	Категории опрошенных	
	Работодатели	Работающие
Квалификация выше выполняемой работы	7,4	13,5
Квалификация соответствует выполняемой работе	32,4	54,8
Квалификация ниже выполняемой работы	45,6	15,9
Затрудняюсь ответить	14,7	15,9
Итого	100,0	100,0

Социальное самосознание определяет и такой показатель как профессиональная мобильность. Профессиональная мобильность - сторона социальной мобильности молодежи как социальной группы (страты, общности), проявляющаяся как в переходах профессионала от низших уровней к высшим и, наоборот (вертикальная мобильность), так и в смене профессий без значительного изменения профессионального уровня и социальной позиции (горизонтальная мобильность). Профессиональная мобильность характеризуется с субъективной стороны как подготовленностью, так и к готовностью к смене профессии, включая компетентную и мотивационную составляющие. Субъективная сторона раскрывается через процесс изменения интересов работника и акт принятия решения о перемене места работы или профессии.

Таблица 10.
Готовы ли Вы всю жизнь работать на одном рабочем месте?

	Категории опрошенных	
	Учащиеся	Работающие
Да	18,9	28,9
Нет	36,9	44,5
Не задумывался об этом	44,2	26,6
Итого	100,0	100,0

Как и следовало ожидать, большинство учащейся молодежи (44,2%) еще не задумывались о том, готовы ли они всю жизнь работать на одном и

том же рабочем месте. В то же время более трети опрошенных (36,9%) однозначно говорят о том, что они не готовы всю жизнь проработать на одном рабочем месте. Большинство работающей молодежи (44,5%) придерживаются того же мнения.

Одним из факторов профессиональной мобильности молодежи является ее готовность к смене профессии. Данные настоящего исследования говорят о достаточно высоком уровне мобильности: 49,5% респондентов могли бы поменять свою профессию (22,7% - да, готов и 26,6% - скорее готов, чем не готов). Совершенно не готовы поменять профессию 14,1% опрошенных. Те 10,9% респондентов, которые затруднились ответить, очевидно, не задумывались над данным вопросом, что может быть связано, как с высокой степенью удовлетворенности настоящей работой, так и просто с пассивным отношением к данному вопросу.

В основе формирования потребности в профессиональной мобильности лежат: развитие мотивации самообразования, развитие мотивации достижения, формирование установки на самоактуализацию, установки на оптимистическое восприятие действительности, смены профессии. Зная основную профессиональную мобильности складывается из общеобразовательных знаний, общепрофессиональных знаний, профессиональных знаний, ключевых квалификаций и компетенций, способности к быстрому переносу знаний.

Таблица 11.
Готовы ли Вы сменить профессию? (Работающие)

Да, готов	22,7
Скорее готов, чем не готов	26,6
Скорее не готов, чем готов	25,8
Нет, не готов	14,1
Затрудняюсь ответить	10,9
Итого	100,0

Подавляющее большинство опрошенных характеризуют необходимость профессионального обучения и переподготовки как «положительное» или «скорее положительное». Такие оценки могут свидетельствовать о том, что работающие готовы совершенствовать свои знания. Вошедшие в эту группу рассматривают на продвижение по службе, карьерный рост и пр. Явно видна тенденция к переменам, их интенсивности, активности людских действий по преобразованию имеющихся ресурсов.

Таблица 12.
Как Вы относитесь к необходимости профессионального обучения и переподготовки?

	Работающие
Положительно	51,2
Скорее положительно	33,1
Скорее отрицательно	5,5
Отрицательно	0
Затрудняюсь ответить	10,2
Итого	100,0

Ожидание перемен сочетается с представлением о путях решения возникающих проблем - поиском нового рабочего места, гибкостью в его выборе и пр. Активность представителей этого типа действительно может быть названа мобильностью или гибкостью.

Таблица 13.
Что Вы предпримите, чтобы получить работу после окончания образовательного учреждения? (Учащиеся)

Систематически буду посещать службу занятости и молодежную биржу труда для получения информации о вакансиях	13,8
Самостоятельно буду искать работу	31,9
Мне помогут родственники, друзья, знакомые	20,4
В поисках работы буду использовать сведения из СМИ (газеты, бюллетени, радио, телевидение)	23,1
Мне окажут помощь работники моего образовательного учреждения	7,0
Другое	0,8
Затрудняюсь ответить	2,9
Итого	100,0

31,9% учащейся молодежи утверждают, что после окончания образовательного учреждения они самостоятельно будут искать работ. Кроме того, 23,1% опрошенных в поисках работы будут использовать сведения из СМИ (газет, бюллетеней, радио, телевидения). 20,4% воспользуются помощью родственников, друзей, знакомых. Таким образом, все-таки большая часть соискателей будут проявлять самостоятельность, при поиске работы. Следует обратить внимание на значимость для молодежи информации, предоставляемой биржами труда. Лишь 13,8% опрошенных выставили свою готовность воспользоваться ей. Что говорит о преобладании неформальных связей в вопросах трудоустройства.

Таблица 14.

Что бы Вы предпочли, если бы могли выбирать...?

	Категории опрошенных	
	Учащиеся	Работающие
Небольшой, но постоянный заработок и уверенность в завтрашнем дне	28,0	37,3
Хороший заработок сейчас, пусть даже с риском неудач в будущем	32,0	24,6
Интересную для меня работу, независимо от заработка	25,0	23,0
О будущем не задумывался, решу, когда возникнут проблемы	0	5,6
Затрудняюсь ответить	15,0	9,5
Итого	100,0	100,0

Говоря о том, какого рода заработок предпочли бы опрошенные учащиеся и работающие, можно отметить следующие позиции:

- 1) большинство работающих считают для себя приемлемым вариант небольшого, но стабильного заработка, дающего уверенность в завтрашнем дне (37,3%); 24,6% - хороший заработок сейчас, пусть с риском для будущего;
- 2) большинство учащихся, которым ещё не пришлось поработать, либо опыт работы которых достаточно ограничен, предпочли бы хороший заработок сейчас, пусть с риском неудач в будущем (32%). Оценивая ответы учащихся, следует учитывать и то, что пока большая их часть, выбирая этот вариант ответа, не задумывалась о том, что в будущем рисковать им придётся не только собственным благосостоянием, но и благосостоянием своей семьи и особенно детей. Небольшой и постоянный заработок выбирает для себя почти треть учащихся (28%).
- 3) Позитивной можно назвать и следующую позицию: относительно большое количество опрошенных как учащихся (25%), так и работающих (23%) выразили готовность заниматься интересной работой вне зависимости от размера оплаты за неё. Это позволяет предположить, что некоторые сферы рынка труда, где оплата за выполнение профессиональных обязанностей пока является сравнительно невысокой, (наука, искусство, образование и др.) не останутся без профессиональных кадров в будущем.

Таблица 15.

Каким мотивом Вы руководствуетесь при выборе места работы?

	Учащиеся	Работающие
Советом родителей	3,4	3,9
Предпочтением своих друзей	0,9	1,6
Престижностью будущей профессии	11,8	7,4
Наличием связей, знакомств	5,0	5,0
Семейными традициями (династия)	0,7	1,6
Статусом профессии	5,4	4,2
Личным предпочтением	12,0	17,1
Высокой оплатой труда	16,2	9,5
Перспективой карьерного роста	13,1	10,3
Творческим характером деятельности	3,5	6,3
Хорошим коллективом	5,7	5,8
Известностью фирмы	2,9	2,4
Хорошими условиями труда	10,8	8,2
Работой по специальности	5,8	10,3
Удобным расположением предприятия	1,6	3,9
Сменой места жительства	0,7	1,3
Другое	0	0,8
Затрудняюсь ответить	0,5	0,5
Итого	100,0	100,0

Весьма интересным является рассмотрение вопроса о том, что является ведущим мотивом для студентов при выборе места работы. Как видно из проведенного опроса, позиции разных категорий опрошенных по этому вопросу расходятся.

Учащиеся молодежь наряду с высокой оплатой труда (16,2%) выделяет значимость такого мотива, как личные предпочтения (12%). Важно отметить, что с точки зрения работающей молодежи, уже сделавшей свой выбор профессии, ведущими мотивами выступают отнюдь не высокая оплата труда, а личные предпочтения (17,1%) и работа по специальности (10,3%).

Особенностями процессов профессиональной мобильности в современных условиях является наличие не только требований, предъявляемых к качеству предоставляемых образовательных услуг, но также наличие системы требований к личностно-профессиональным качествам будущих работников со стороны рынка труда, т.е. со стороны непосредственных работодателей.

В числе основных таких качеств работодатели были названы следующие: работоспособность (19,8%), гибкость мышления (13,5%), предприимчивость (13%), инициативность (12,6%), коммуникативность (8,2%), стремление к самообразованию (7,7%).

Сравнивая между собой основные ожидания работодателей в отношении будущих сотрудников с мнением о наиболее востребованных рынком труда качествах, названных другими категориями опрошенных (работавшие, учащиеся), можно наблюдать единственное значимое совпадение: все они согласны с тем, что будущий работник должен обладать высокой работоспособностью (19,4% - учащиеся, 22,8% - работающие).

В отличие от работодателей, у других категорий опрошенных значимость такого качества, как гибкость мышления, при устройстве на работу считается не столь важной (8,1% - учащиеся, 5,6% - работающие). Вместе с тем, по сравнению с работодателями (5,8%), две остальные группы опрошенных переоценили важность такого фактора при устройстве на работу, как умение применить теоретические знания на практике (9,8% - учащиеся, 8,1% - работающие). Такое распределение ответов является вполне объяснимым. Как правило, рассматриваемые в рамках той или иной дисциплины практические ситуации (кейсы) могут лишь отчасти описать весь тот набор ежедневных задач, которые придется решать специалисту во время исполнения им своих профессиональных обязанностей. И если он не обладает гибкостью мышления, т.е. способностью адаптировать накопленные знания к конкретной (аналогичной или совершенно новой) ситуации, опыт практических занятий оказывается бесполезным.

Таблица 16.

Какие личные качества, по Вашему мнению, наиболее значимы для устройства на работу?

	Учащиеся	Работодатели	Работающие
Предприимчивость	10,0	13,0	12,6
Инициативность	11,5	12,6	7,3
Рациональность	3,5	5,8	3,4
Способность к творчеству	6,0	4,8	5,6
Коммуникативность	12,9	8,2	14,3
Гибкость мышления	8,1	13,5	5,6
Работоспособность	19,4	19,8	22,8
Готовность к смене профессии	2,9	1,9	2,0
Оптимальное отношение к деятельности	4,0	5,8	3,9
Умение применить теоретические знания на практике	9,8	5,8	8,1
Стремление к самообразованию	5,9	7,7	9,6
Умение представить себя в лучшем свете	5,3	1,0	4,5

Другое	0	0	0,3
Затрудняюсь ответить	0,9	0	0
Итого	100,0	100,0	100,0

Учащиеся и работающие несколько занижают, в сравнении с самими работодателями, значимость при устройстве на работу таких качеств, как предприимчивость и инициативность. Они же в большем числе случаев, чем их будущие наниматели, считают, что при устройстве на работу человек, претендующий на ту или иную вакансию, должен проявить собственную коммуникативность (работодатели – 8,2%, учащиеся (12,9%), работающие (14,3%)) и уметь представить себя в лучшем свете (так считает всего 1% работодателей, 5,3% учащихся и 4,5% работающих).

Одной из задач исследования было выявить причины, способствующие смене специалистом профессии, а, следовательно, развитию профессиональной мобильности выпускников в ХМАО-Югре. Анализ данных показал, что и работающие, и эксперты единогласно утверждают, что на смену профессии выпускника, в первую очередь может повлиять такой фактор, как низкая заработная плата. Так считают 30% работодателей и 28,3% работающих. Учтя, что одной из основных ценностей работающей молодежи является материальное благополучие (12,1%), можно сделать вывод, что низкий уровень дохода на самом деле является одной из главных причин смены профессии. Остальные причины являются менее значимыми, однако, следует выделить такие из них, как «отсутствие профессионального роста», «потеря интереса к нынешней профессии», «отсутствие возможности самореализации».

Таблица 16.

Как вы думаете, что может заставить специалиста в возрасте от 18 до 30 лет поменять профессию?

	Работодатели	Работающие
Отсутствие рабочих мест	10,6	7,2
Низкая заработная плата	30,0	28,3
Отсутствие профессионального роста	18,9	16,8
Потеря интереса к нынешней профессии	10,6	14,8
Отсутствие возможности самореализации	13,3	11,5
Отсутствие возможности использования творческого подхода в работе	0,6	3,3

Не престижность профессии	4,4	4,9
Мнение авторитетных лиц (родители, друзья, знакомые)	1,1	1,3
Вынужденная смена места жительства (Здоровье, семейное положение)	10,6	11,2
Другое	-	-
Затрудняюсь ответить	-	0,7
Итого	100,0	100,0

Таким образом, используя указанные показатели, мы произвели характеристику социального самочувствия молодых горожан ХМАО. Характеризуя типологические группы социального самочувствия молодежи по их материальному уровню следует сказать, что большая часть молодежи относит себя либо к той части населения, которая может без труда приобрести вещи длительного пользования, но покупка действительно дорогих вещей представляет сложность, либо к той части, у которой денег хватает на продукты и на одежду, но покупка вещей длительного пользования затруднительна.

Среди проблем, которые молодые горожане ощущают как наиболее острые, на первом месте жилищная, далее отмечают инфляцию и рост цен, дороговизну образования, трудности с трудоустройством.

При оценке профессиональной мобильности выявились следующие результаты:

- более трети учащихся (36,9%) говорят о том, что они не готовы всю жизнь проработать на одном рабочем месте, большинство работающей молодежи (44,5%) придерживаются того же мнения;

- подавляющее большинство опрошенных относятся к необходимости профессионального обучения и переподготовки «положительно» или «скорее положительно».

При определении степени самостоятельности в решении своих жизненных задач, выяснилось, что большая часть молодежи будет самостоятельно искать работу и использовать сведения из СМИ (газет, бюллетеней, радио, телевидения).

Литература

- Барская О. Социальное самочувствие: методологические и методические проблемы исследования: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. М., 1989. Левыкин И.Т. Проблема нового концептуального подхода к изучению образа жизни // Актуальные проблемы нового подхода к изучению социалистического образа жизни. М., 1988. Вып. 1;

2 Бочканова Е. Н. Социальное самочувствие горожан – ориентир муниципальной социальной политики / Е. Н. Бочканова // Известия Уральского государственного университета. – 2007. – № 51. – С. 29-36.

3 Давыдова Е.В. Измерение социального самочувствия молодежи. М., 1992

4 Дубини Б.В. Социальное самочувствие // Экономические и социальные перемены: мониторинг общественного мнения. 1993. № 5;

5 Петрова Л. Е. Социальное самочувствие молодежи // Социс. 2000. № 12. С. 51.

6 Рубина Л.Я. Профессиональное и социальное самочувствие учителей // Социол. исслед. 1996. N 6.

7 Социально-психологическое самочувствие учителя: время перемен / Отв. ред. Л. Я. Рубина. Свердловск, 1990. С. 3

8 Социальное самочувствие молодежи (опыт регионального социологического мониторинга). Тула, 1995.

4. Программа курса «Социальная политика ХМАО» 1. Теоретические основы формирования и реализации социальной политики

Тема 1.1 Социальная политика

Значение термина «социальная политика». Социальная политика как система. Необходимость социальной политики. Цель и задачи социальной политики. Функции социальной политики. Приоритеты социальной политики. Принципы социальной политики. Формы, средства и методы реализации социальной политики. Основные направления реализации социальной политики. Объективные условия разработки и реализации социальной политики

Тема 1.2 Модели социальной политики

Модельные ряды социальной политики в зависимости от классификационного критерия.

Первый подход: принципы либеральной модели, социально-демократические принципы; - принципы советской модели. Второй подход: Скандинавская модель. Континентальная модель. Американско-британская модель. Третий подход: резидуальная система, институциональная система. Четвертый подход: Благотворительная модель. Административная модель. Стимулирующая модель. Пятый подход: доходная (перераспределительная) модель, развивающаяся модель. Шестой подход: пассивная и активная модели.

Тема 1.3 Механизмы социальной политики

Основные требования, которым должны отвечать механизмы социальной политики. Характеристика основных механизмов социальной политики. Правовое обеспечение социальной политики. Финансовый механизм социальной политики. Налоговые рычаги и стимулы социальной политики. Административный ресурс в социальной политике. Политические методы в социальной политике.

Тема 1.4 Социальная политика в регионе

Различия понятий «региональная социальная политика» и «социальная политика в регионе». Понятие «регион». Субъекты социальной политики в регионе. Этапы формирования социальной политики на уровне региона.

Тема 1.5 Институциональная структура социальной политики

Понятие социального института. Признаки социального института. Институционализация общества. Структура социального института. Функции социального института. Дисфункции социального института. Классификация социальных институтов. Формальные и неформальные институты.

Признаки институциональности социальной политики. Профильные и непрофильные институты социальной политики в регионах.

Тема 1.6 Теоретические и исторические аспекты социальной политики по поддержке КМНС

Критерии определения национального меньшинства. Модели поведения государства относительно малочисленных народов (ассимиляция, патерналистская опека, невмешательство в образ жизни малочисленных народов). Эволюция взаимоотношений Российского государства с коренными малочисленными народами Севера.

Тема 1.7 Социальное самочувствие как индикатор социальной политики

Эволюция изучения «социального самочувствия» в отечественной литературе. Понятие социального самочувствия. Факторы, оказывающие влияние на социальное самочувствие

2. Социальная структура Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Понятие социальной структуры социальным элементом Типы социальной структуры и их характеристика. Общая характеристика Ханты-Мансийского автономного округа

Тема 2.2 Социально-территориальная структура

Понятие социально-территориальной структуры общества. Основные территориальные изменения в административно-территориальном положении Ханты-Мансийского округа.

Соотношение городского и сельского населения ХМАО. Средняя плотность населения.

Тема 2.3 Социально-демографическая структура

Понятие социально-демографической структуры общества. Половозрастная структура населения Югры. Соотношение численности людей: моложе трудоспособного возраста; находящихся в трудоспособном возрасте; старше трудоспособного возраста в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре. Динамика численности детей в возрасте 0-6 лет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2005-2025 гг. Брачное соотношение

Тема 2.4 Национально-этническая структура

Понятие национально-этнической структуры. Национально-этническая структура ХМАО.

Тема 2.5 Социально-профессиональная структура

Понятие социально-профессиональной структуры. Критерии различия социально-профессиональных групп. Социальная мобильность Динамика численности занятых по отраслям экономики ХМАО. Причины изменения структуры занятых в ХМАО. Причины использования в ХМАО привлеченной рабочей силы Направления развития и совершенствования рынка труда и службы занятости ХМАО.

Тема 2.6 Пожилые человек в социальной структуре общества

Понятие пожилого человека. Динамика численности пожилых людей в России и ХМАО. Причины процесса старения населения. Численное соотношение пожилых людей по полу, возрасту, брачному состоянию, городскому и сельскому поселению. Динамика численности населения старше трудоспособного возраста Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2005-2025 гг.

3. Социальная политика Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

3.1 Социальная политика по направлениям и сферам

Тема 3.1.1 Социальная политика в сфере здравоохранения

Понятие охраны здоровья граждан. Основные принципы охраны здоровья граждан. Эволюция здравоохранения в ХМАО. Реализация основ-

ных программы в сфере здравоохранения в ХМАО. Задачи демографической политики округа на перспективу до 2015 года в области здоровья и продолжительности жизни.

3.1.2 Социальная политика в сфере культуры

Основные программы ХМАО, реализуемые в сфере культуры. Влияние инфраструктуры городов на использование свободного времени молодежи (на примере городов ХМАО)

Тема 3.1.3 Социальная политика в сфере физкультуры, спорта и туризма

Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Национальные виды спорта. Принципы устойчивого развития туризма: Туризм как социальная система. Природно-ресурсный потенциал развития туризма в ХМАО. Структурная модель туризма в ХМАО. Территориальные зоны туризма в ХМАО.

3.2 Социально-демографические категории в социальной политике

Тема 3.2.1 Демографическая политика

Понятие демографической политики. Задачи и приоритеты демографической политики в области рождаемости и укрепления семьи:

Тема 3.2.2 Система социальной политики по поддержке граждан пожилого возраста

Роль мирового сообщества в решении проблем пожилых лиц. Положение пожилых людей в Российской Федерации. Государственно-правовые основы социального обслуживания пожилых людей. Принципы и механизмы социальной защиты населения пожилого возраста.

Тема 3.2.3 Молодежная политика

Программы, реализуем в рамках молодежной политики в ХМАО. Социальное самочувствие молодых горожан ХМАО.

Литература

- ¹ Социальная политика КПСС в условиях развитого социализма. М., 1979
- ² Краткий словарь по социологии. М., 1989. – С.245
- ³ Основы социальной работы. М., 1997. – С.40
- ⁴ Социальные ориентиры обновления: общество и человек., 1990
- ⁵ Зинданиова Ф.Г. Социальные проблемы образования. М., 1999. – С. 20
- ⁶ Социологический словарь. Минск. 1991. – С.245
- ⁷ Энциклопедический социологический словарь. М., 1995. – С.556
- ⁸ Основы социальной работы. М., 1997. – С.40
- ⁹ Абдуллатипов А.Х., Абашитдзе Ф.Р. Правовой статус меньшинств и коренных народов. Международно-правовой анализ [Текст]. М., 1997. – С.23-38
- ¹⁰ Капторги, Ф. Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам[Текст]. Нью-Йорк, 1979. – С.6-7
- ¹¹ Капторги, Ф. Исследование по вопросу о правах лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам[Текст]. Нью-Йорк, 1979. – С.6-7
- ¹² UNDoc.E/CN.4/Sub.2/1985/31/P/181
- ¹³ Пулюкин, С.М. Проблема защиты прав меньшинств в международном праве // Государство и право. – 1992. - № 8. – С.125
- ¹⁴ Биншенко, И.П., Абашитдзе, А.Х. Права национальных меньшинств в свете мирового опыта // Общественные науки и современность. 1992. - № 4. – С.125-126.
- ¹⁵ Там же
- ¹⁶ Социально-психологическое самочувствие учителей: время перемен / Отв. ред. Л. Я. Рубина. Свердловск, 1990. С. 3
- ¹⁷ Информационный бюллетень, Х-М «Полиграфист», 2007. – С.82
- ¹⁸ Там же С.79
- ¹⁹ Территориальный орган Федеральной службы гос. Статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре <http://khmstat.gks.ru/default.aspx>
- ²⁰ Там же

^{xxi} Информационный бюллетень, X-M «Полиграфист», 2007. – С.82

^{xxii}

^{xxiii} Информационный бюллетень, X-M «Полиграфист», 2007. – С.80

^{xxiv} Там же С.80

^{xxv} Там же С.81

^{xxvi} Территориальный орган Федеральной службы гос. Статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре /<http://khamstat.gks.ru/default.aspx>

^{xxvii} Хафрулина, Н.Г. Социология этнокультурной ситуации в северном регионе. – Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2000. – 446 с.

^{xxviii} Харамзин, Т.Г., Хафрулина, Н.Г. Мониторинг социального самочувствия обских хуторов. СПб.: - ООО «Мирал», 2006. – 200 с.

^{xxix} Там же С.80

^{xxx} Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ часть вторая в ред.

^{xxxi} Там же

^{xxxii} Кузнецова, О. Теоретические аспекты государственного регулирования развития регионов /О.Кузнецова// Вопросы экономики. – 2002. - № 4. – С.44-67.

^{xxxiii} Социально-психологическое самочувствие учителя: время перемен / Отв. ред. Л. Я. Рубина. Свердловск, 1990. С. 3

^{xxxiv} Заславская Т.И. Современное российское общество: социальный механизм трансформации: учебное пособие. М.: Дело, 2004.

ISBN 978-5-91455-006-3

Подписано в печать
тираж 300 экз., формат А5, бумага 80г.м2
печать ч/б

Отпечатано в ООО "Типография "Печатное дело"
628011, г. Ханты-Мансийск,
ул. Комсомольская, 63
т. (3467) 33-25-00
e-mail: dvor_hm1@mail.ru